

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP : Voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling
toezichthoudend orgaan openbaar primair onderwijs Olst-Wijhe en Raalte

ZAAKNUMMER : 8851 **GERELATEERDE ZAAK** :

B&W VERGADERING : 28 april 2015

AGENDACOMMISSIE : 18 mei 2015

RAADSVERGADERING : 25 juni 2015

PORTEFEUILLEHOUDER : dhr. F. (Frank) Niens

BEHANDELEND AMBTENAAR : Allard Borst
telefoon: 0572-347612, e-mail: allard.borst@raalte.nl

FATALE TERMIJN(EN) :

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Overzicht van wijzigingen Gemeenschappelijke regeling toezichthoudend orgaan openbaar primair onderwijs Olst-Wijhe en Raalte

RAADSVOORSTEL

RAADSVERGADERING : 25 juni 2015

ZAAKNUMMER : 8851

GERELATEERDE ZAAK :

ONDERWERP : Voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling
toezichthoudend orgaan openbaar primair onderwijs Olst-Wijhe en Raalte

VOOR INFORMATIE : Allard Borst
telefoon: 0572-347612, e-mail: allard.borst@raalte.nl

SAMENVATTING

Om te voldoen aan de Wet goed onderwijs, goed bestuur heeft stichting De Mare op 10 december 2014 met instemming van het Toezichthoudend Orgaan de statuten van de stichting gewijzigd. Als gevolg hiervan is een organieke scheiding tussen bestuur en intern toezicht gerealiseerd. Dit heeft echter ook consequenties voor de taken en bevoegdheden van het toezichthoudend orgaan. Als gevolg hiervan moet de betreffende Gemeenschappelijke regeling worden gewijzigd.

BESLISPUNTEN

1. Vast te stellen de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling toezichthoudend orgaan openbaar primair onderwijs Olst-Wijhe en Raalte.

INLEIDING

Het openbaar onderwijs in de gemeenten Olst-Wijhe en Raalte is verzelfstandigd en ondergebracht bij Stichting de Mare die het bevoegd gezag vormt. De twee gemeenteraden blijven echter betrokken bij het verzelfstandigde openbaar onderwijs door toezicht uit te oefenen op de financiële situatie en de uitvoering van de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. Dit is een wettelijke verplichting voortvloeiend uit artikel 23 van de Grondwet waarin is opgenomen dat in elke gemeente van overheidswege “voldoend openbaar algemeen vormend lager onderwijs wordt gegeven in een genoegzaam aantal openbare scholen”.

Om hieraan invulling te geven zijn deze bevoegdheden/verplichtingen van de gemeenteraden per 1 januari 2006 belegd in een gemeenschappelijk orgaan van beide gemeenten; “het toezichthoudend orgaan openbaar primair onderwijs Olst-Wijhe en Raalte”. De rol en bevoegdheden van dit toezichthoudend orgaan zijn vastgelegd in een Gemeenschappelijke regeling. Het Toezichthoudend Orgaan (TZHO) bestaat uit twee raadsleden van elk van de deelnemende gemeenten. Voor de gemeente Raalte hebben de heren Van der Wilt en Gerner zitting in het TZHO.

Op 1 augustus 2010 is de Wet goed bestuur, goed onderwijs in werking getreden. Eén van de elementen uit deze wettelijke regeling is de verplichting voor elk bevoegd gezag van een school om binnen de eigen organisatie een scheiding aan te brengen tussen de functies van bestuur en intern toezicht. Vanaf 2012 is binnen stichting De Mare deze scheiding functioneel vormgegeven. De stichting heeft destijds al aangegeven dat zij uiteindelijk naar een organieke scheiding van deze functies wil omdat dit de meest duidelijke vorm van functiescheiding is. Hiervoor was een wijziging van de statuten van de Stichting nodig. Deze statutenwijziging is, met unanieme instemming van het algemeen bestuur van het TZHO, gerealiseerd in december 2014.

De organieke scheiding heeft gevolgen voor de rol en de bevoegdheden van het toezichthoudend orgaan (het externe toezicht). Om die reden moeten niet alleen de statuten van stichting De Mare gewijzigd worden, maar ook betreffende Gemeenschappelijke regeling. Het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling is een bevoegdheid van de gemeenteraden van Olst-Wijhe en Raalte.

Het Algemeen bestuur van het TZHO verzoekt uw raad tot vaststelling van voorliggende Gemeenschappelijke regeling. Eenzelfde verzoek is aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe voorgelegd.

Naast de wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege de statutenwijziging van Stichting De Mare, wordt ook een aantal wijzigingen voorgesteld van meer technische aard. De Wet gemeenschappelijke regelingen is namelijk per 1-1-2015 gewijzigd en nu de GR toch moet worden aangepast is dat een mooie gelegenheid om ook de consequenties van deze wetswijziging in de regeling te verwerken.

BEOOGD EFFECT

Het realiseren van een organieke scheiding van het bestuur en het toezicht op het openbaar onderwijs dat door stichting De Mare in de gemeente Olst-Wijhe en Raalte wordt verzorgd.

ARGUMENTEN

1. *De statutenwijziging van Stichting De Mare vraagt om aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling.*

Als gevolg van de in de statuten vastgelegde organieke scheiding van bestuur en intern toezicht er binnen de stichting twee organen, namelijk:

- a. de Raad van Toezicht;
- b. het College van Bestuur.

Het toezichthoudend orgaan blijft in de rol van extern toezicht namens de beide gemeenteraden echter verplichtingen houden. Kijkend naar de wet dan zijn de volgende taken en bevoegdheden van belang:

- benoeming, schorsing en ontslag van de leden van de raad van toezicht van de stichting;
- inwinnen van inlichtingen en het voeren van besprekingen met het bestuur en de raad van toezicht van de stichting over de algemene gang van zaken binnen de Stichting;
- bespreken van de (meerjaren-)begroting en rekening van de stichting met het bestuur van de stichting;
- maatregelen te nemen die zij nodig acht om de continuïteit van het onderwijsproces te waarborgen in die voor 1 februari van het jaar waarvoor de begroting geldt de begroting van de stichting niet is goedgekeurd;
- goedkeuring van een statutenwijziging van de stichting;
- het doen van een voorstel aan de raden tot het treffen van maatregelen en zo nodig ontbinding van de stichting als er sprake is van ernstige taakverwaarlozing door het stichtingsbestuur of functioneren in strijd met de wet.

De artikelen 1, 2 en 3 van de GR zijn hiertoe gewijzigd.

2. *Met de aanpassing van de regeling blijft er sprake van een voldoende invulling van de verplichting van beide gemeenteraden tot het in stand houden van “voldoend openbaar onderwijs in een genoegzaam aantal scholen”.*

Ten opzichte van de oude situatie hoeft het TZHO niet langer de begroting en de jaarrekening goed te keuren. In plaats daarvan verstrekt Stichting De Mare jaarlijks een begroting én meerjarenbegroting, het jaarverslag, inclusief jaarrekening en goedkeurende verklaring van de accountant inclusief zijn verslag van bevindingen. Het toezichthoudend orgaan voert jaarlijks een overleg met de stichting over deze stukken. Op deze manier blijft zij in staat toezicht uit te oefenen op de financiële situatie en de uitvoering van de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs.

Ook benoemen, schorsen of ontslaan zij niet langer de leden van het bestuur, maar wel de leden van de raad van toezicht.

Goedkeuring van statutenwijzigingen een bevoegdheid van het TZHO.

Het toezichthoudend orgaan behoudt in deze nieuwe situatie twee ‘machtsmiddelen:

- a. Ingrijpen als er voor 1 februari van het boekjaar geen begroting is vastgesteld (Wpo art. 48, lid 10);
- b. Bij ernstige taakverwaarlozing of handelen in strijd met de wet door het bestuur, kan het TZHO een voorstel doen aan de gemeenteraden om de stichting te ontbinden (Wpo art.48, lid 11)

Het toezichthoudend orgaan vindt dat in deze nieuwe situatie nog steeds in voldoende mate passend is binnen de context waarin het openbaar onderwijs in 2004 en 2005 verzelfstandigd is; het bestuur op afstand plaatsen en alleen de wettelijke toezichtstaken op een praktische manier vormgeven. Daarnaast blijven er voldoende waarborgen om deze wettelijke toezichtstaken vorm te geven.

3. *Actualiseren naar aanleiding van de recente wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is gewenst.*

Op 1 januari 2015 is de WGR gewijzigd. Er geldt een overgangstermijn van 1 jaar om regelingen in overeenstemming te brengen met de gewijzigde WGR. Nu de GR van het TZHO toch gewijzigd moet worden is dit een mooie gelegenheid om deze wijzigingen meteen mee te nemen.

Als gevolg van de wijziging van de WGR zijn de volgende zaken veranderd:

- De termijnen en procedure rond begroting en rekening (art. 16 en 18 van de regeling) zijn gewijzigd. Zo moet de ontwerpbegroting van het toezichthoudend orgaan voor 15 april naar de raden zijn gestuurd, de vastgestelde begroting moet voor 1 augustus naar Gedeputeerde Staten (GS) zijn gestuurd en de jaarrekening moet voor 15 juli naar GS zijn gestuurd;
- In veel bepalingen is de verplichte goedkeuring door GS vervallen. Het gaat dan bijvoorbeeld om goedkeuring van de begroting, vaststelling van de rekening, goedkeuring van een besluit tot toetreding/ uittreding, goedkeuring van een wijziging van de regeling en goedkeuring van het liquidatieplan van het TZHO;
- De bekendmaking en inwerkingtreding van een besluit tot wijziging, opheffing, toetreding of uittreding is gewijzigd. Het gemeentebestuur van de plaats van vestiging maakt een besluit bekend in de Staatscourant.

KANTTEKENINGEN

n.v.t.

FINANCIËN

Er zijn geen financiële consequenties aan dit voorstel verbonden.

VERVOLG

Na publicatie van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling treedt deze in werking met terugwerkende kracht tot 1-1-2015.

COMMUNICATIE

De aangepaste Gemeenschappelijke regeling wordt door de gemeente Olst-Wijhe gepubliceerd. De Wgr schrijft namelijk voor dat publicatie van regelingen wordt verzorgd door de gemeente waar het gemeenschappelijk orgaan is gevestigd.

BIJLAGEN

1. Overzicht van wijzigingen Gemeenschappelijke regeling toezichthoudend orgaan openbaar primair onderwijs Olst-Wijhe en Raalte

Burgemeester en wethouders van Raalte,

de secretaris
Karin Cornelissen

de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBSLUIT

RAADSVERGADERING : 25 juni 2015

ZAAKNUMMER : 8851

GERELATEERDE ZAAK :

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 april 2015;

gelet op artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen

Besluit:

1. Vast te stellen de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling toezichthoudend orgaan openbaar primair onderwijs Olst-Wijhe en Raalte.

Artikel I

De Gemeenschappelijke regeling toezichthoudend orgaan openbaar primair onderwijs Olst-Wijhe en Raalte wordt als volgt gewijzigd:

De aanhef komt te luiden:

“dat toezicht gewenst is op de uitoefening van de gemeenteraad als bedoeld in artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs en als bedoeld in de statuten inzake “de Mare, stichting openbaar basisonderwijs Salland van 10 december 2014.”

A. Artikel 1 komt te luiden:

” Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. de regeling: deze gemeenschappelijke regeling;
- b. het gemeenschappelijk orgaan: het gemeenschappelijk orgaan in artikel 2 van de regeling;
- c. het bestuur: het algemeen bestuur van het Toezichthoudend Orgaan;
- d. de raden: de gemeenteraden die aan deze regeling deelnemen;
- e. gedeputeerde staten: het college van gedeputeerde staten van de provincie Overijssel;
- f. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- g. de Stichting: De Mare, stichting openbaar basisonderwijs Salland;
- h. de scholen: de openbare scholen die de Stichting in standhoudt.”

B. Artikel 2 komt te luiden:

“Artikel 2 Gemeenschappelijk orgaan

1. Voor de uitvoering van deze regeling is een gemeenschappelijk orgaan ingesteld, genaamd “Toezichthoudend orgaan openbaar primair onderwijs Olst-Wijhe en Raalte”.
2. Het gemeenschappelijk orgaan is gevestigd te Wijhe.”

C. Artikel 3 komt te luiden:

“Artikel 3 Doelstelling en belang

1. Het gemeenschappelijk orgaan coördineert en oefent bevoegdheden van de raden uit als bedoeld in artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs, alsmede in de statuten van de Stichting gelet op het belang te voldoen aan de grondwettelijke plicht zorg te dragen voor voldoende openbaar onderwijs in een genoegzaam aantal scholen.
2. De in het eerste lid van dit artikel genoemde bevoegdheden zijn:
 - benoeming, schorsing en ontslag van de leden van de raad van toezicht van de stichting;
 - inwinnen van inlichtingen en het voeren van besprekingen met het bestuur en de raad van toezicht van de stichting over de algemene gang van zaken binnen de Stichting;
 - bespreken van de (meerjaren-)begroting en rekening van de stichting met het bestuur van de stichting;
 - maatregelen te nemen die zij nodig acht om de continuïteit van het onderwijsproces te waarborgen in die voor 1 februari van het jaar waarvoor de begroting geldt de begroting van de stichting niet is goedgekeurd;
 - goedkeuring van een statutenwijziging van de stichting;
 - het doen van een voorstel aan de raden tot het treffen van maatregelen en zo nodig ontbinding van de stichting als er sprake is van ernstige taakverwaarlozing door het stichtingsbestuur of functioneren in strijd met de wet. Ontbinding geschiedt na overleg met het stichtingsbestuur. “

D. Artikel 16 komt als volgt te luiden:

“Artikel 16 Begroting

1. Het boekjaar valt samen met het kalenderjaar.
2. Het gemeenschappelijk orgaan stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
3. Het gemeenschappelijk orgaan zendt de ontwerp-begroting acht weken voordat zij door het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
4. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het bestuur van het gemeenschappelijk orgaan hun zienswijze over de ontwerp-begroting naar voren brengen. Het bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het gemeenschappelijk orgaan wordt aangeboden.
5. Nadat deze is vastgesteld, zendt het gemeenschappelijk orgaan, de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.
6. Het gemeenschappelijk orgaan zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten.”

E. Artikel 18 komt als volgt te luiden:

“Artikel 18 Rekening en verantwoording

1. Het gemeenschappelijk orgaan stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
2. Het gemeenschappelijk orgaan zendt vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. Het gemeenschappelijk orgaan zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten.”

F. Artikel 19, lid 6 komt als volgt te luiden:

- “6. Het bestuur zendt een besluit tot toetreding of uittreding aan gedeputeerde staten”

G. Artikel 20, lid 4 komt als volgt te luiden:

- “4. het gemeentebestuur van de plaats van vestiging zendt een wijziging van de regeling aan gedeputeerde staten”.

H. Artikel 21, lid 4 komt als volgt te luiden:

“4. Het bestuur stelt het liquidatieplan vast, de raden gehoord.

I. Artikel 22 komt als volgt te luiden:

“Artikel 22 Inwerkingtreding

De besluiten tot wijziging of opheffing van deze regeling, de besluiten tot toetreding of uittreding treden in werking met ingang van de eerste dag van de maand na de dag van bekendmaking “

Artikel II

2. Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2015.

Aldus besloten in de vergadering van 25 juni 2015.

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema