

## PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVORSTEL TE BEHANDELEN

---

**ONDERWERP** : Beleidsplan Minima 2015-2017

---

**ZAAKNUMMER** : 8904 **GERELATEERDE ZAAK** :

---

**B&W VERGADERING** : 12 mei 2015

---

**AGENDACOMMISSIE** : 18 mei 2015

---

**RAADSVERGADERING** : 25 juni 2015

---

**PORTEFEUILLEHOUDER** : dhr. J. (Jacques) van Loevezijn

---

**BEHANDELEND AMBTENAAR** : Niels van Oostveen  
telefoon: 0572-347799, e-mail: niels.van.oostveen@raalte.nl

---

**FATALE TERMIJN(EN)** :

**BIJLAGE(N):**

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Beleidsnota

## RAADSVOORSTEL

**RAADSVERGADERING** : 25 juni 2015

---

**ZAAKNUMMER** : 8904 **GERELATEERDE ZAAK** :

---

**ONDERWERP** : Beleidsplan Minima 2015-2017

---

**VOOR INFORMATIE** : Niels van Oostveen  
telefoon: 0572-347799, e-mail: niels.van.oostveen@raalte.nl

---

### **SAMENVATTING**

De gemeente Raalte heeft voor minima een breed aanbod aan ondersteunende voorzieningen. Er zijn verschillende ontwikkelingen gaande die aanleiding zijn om dit beleid te herzien. Bovendien liep de vorige beleidsnota van 2012-2014. In deze nota worden de belangrijkste speerpunten van het beleid benoemd en wordt een kader geschetst voor de uitvoering.

Het plan is tot stand gekomen in samenwerking met netwerkpartners.

Na de vaststelling van deze nota wordt een uitvoeringsplan/leidraad opgesteld samen met betrokken netwerkpartners uit het maatschappelijk veld, al dan niet vertegenwoordigd in de Adviesraad Werk en Inkomen.

### **BESLISPUNTEN**

1. Het beleidsplan minima 2015-2017 en de daarin benoemde speerpunten vast te stellen.

### **INLEIDING**

De gemeente Raalte heeft voor minima een breed aanbod aan ondersteunende voorzieningen. Er zijn verschillende ontwikkelingen gaande die aanleiding zijn om dit beleid te herzien. Bovendien liep de vorige beleidsnota van 2012-2014. In deze nota worden de belangrijkste speerpunten van het beleid benoemd en wordt een kader geschetst voor de uitvoering.

Het plan is tot stand gekomen in samenwerking met netwerkpartners.

Na de vaststelling van deze nota wordt een uitvoeringsplan/leidraad opgesteld samen met betrokken netwerkpartners uit het maatschappelijk veld, al dan niet vertegenwoordigd in de Adviesraad Werk en Inkomen.

### **BEOOGD EFFECT**

Participatie van minima in de Raalter samenleving

## ARGUMENTEN

### *1.1 Het huidige minimabeleid is ruimhartig, sluit aan bij een sociale gemeente en verdient een impuls*

Het huidige minimabeleid is –in vergelijking met andere gemeenten- ruimhartig en sluit aan bij de ambities van een sociale gemeente. De ontwikkelingen, zoals de invoering van de drie decentralisaties (en het gegeven dat het huidige beleidsplan afliep) geven aanleiding het beleid te herzien en het maatschappelijk veld een nieuwe impuls te geven in de ondersteuning van inwoners met een laag inkomen.

### *1.2 De speerpunten sluiten aan bij de transformatie in het sociaal domein*

De drie decentralisaties zijn onderdeel van een transformatie die plaatsvindt in het gehele sociaal domein. De transformatie is ook verbonden met het begrip 'overheidsparticipatie'. In deze nota en de totstandkoming van deze nota is daarom expliciete aandacht voor netwerkpartners en inwoners. Zij zullen tevens een belangrijke rol hebben in de uitwerking en uitvoering van dit plan.

### *1.3 Het beleidsplan sluit voor een belangrijk deel aan bij huidige beleidsuitgangspunten en geeft uitvoering aan de ingediende motie over minimabeleid.*

De speerpunten in het beleidsplan zijn voor een deel gebaseerd op het staande beleid. Dit is niet voor niets. De input vanuit netwerkpartners heeft in deze keuze een belangrijke rol gespeeld. Dit is als zodanig ook vastgelegd in de beleidsnota.

Een door de meerderheid van de gemeenteraad ondersteunde motie over dit minimabeleid is verwerkt in de nota.

#### Tekst motie:

- In het nieuwe minimabeleid de toekenningmogelijkheden voor aanvragers te verruimen. Daarbij valt onder meer te denken aan vormen zoals kindpakketten (met bijvoorbeeld de zwemles, bibliotheekpas, vervoer, kleding), de ondersteuning van organisaties die zich hier specifiek voor inzetten zoals de Stichting Leergeld; maar ook toekenningmogelijkheden voor mensen in schulddienstverlening, chronisch zieken en gehandicapten en daarover de raad bij de bespreking van het nieuwe minimabeleid nadere voorstellen te doen;
- De gelden voor intensivering van het armoede- en schuldenbeleid die vanaf 2014 beschikbaar komen, in de basis te gebruiken voor de doelgroep waarvoor ze bestemd zijn dan wel te reserveren voor uitbreiding van bovengenoemde toepassingsmogelijkheden.

Aan deze motie is invulling gegeven in het beleidsplan. Tevens is in de beleidsnota een voorstel opgenomen om uitzonderingen mogelijk te maken voor specifieke doelgroepen voor de verschillende regelingen. Hiermee wordt het mogelijk gemaakt om toekenning te verruimen. De norm van 110% wordt gehandhaafd, omdat wij streven naar zoveel mogelijk zelfredzaamheid en (arbeids-)participatie: de norm sluit aan bij het bevorderen van verkrijgen van eigen inkomsten en het tegengaan van de armoedeval.

In de financiële paragraaf wordt nader ingegaan op de inzet van middelen.

## **KANTTEKENINGEN**

### *1.1 Het wijzigen van de uitvoeringsrichtlijnen met netwerkpartners na vaststelling van het beleid kost tijd*

Wanneer het beleidsplan is vastgesteld, wordt vervolgens samen met netwerkpartners bepaald op welke wijze de uitvoeringskaders worden gerealiseerd. Wij verwachten in het derde kwartaal van 2015 deze richtlijnen vast te stellen in een leidraad. De invoering van deze richtlijnen kan vervolgens per 1 januari 2016 plaatsvinden.

## **FINANCIËN**

In 2014 is bijna € 575.000 uitgegeven aan minimaregelingen. Daarnaast is eenmalig een extra tegemoetkoming verstrekt (eenmalige koopkrachttegemoetkoming). De hiervoor beschikbare middelen zijn overgeheveld naar 2015, omdat een deel van de tegemoetkoming in 2015 wordt uitbetaald. Naast deze middelen is een extra toevoeging aan het Gemeentefonds gesteld op ruim € 82.000 voor armoedebestrijding. Ook in 2015 is rekening gehouden met de 110% norm. De verwachting is dat dit totaalbedrag in 2015 en verder ook minimaal nodig zal zijn om alle tegemoetkomingen te verstrekken. Daarbij is een aantal te verwachten ontwikkelingen –in relatie tot de nota- van belang:

- Stichting Leergeld verwacht haar bereik nog meer te vergroten, waardoor er mogelijk extra financiële middelen nodig zijn.
- De tegemoetkoming in de premie voor de collectieve zorgverzekering wordt hoger, omdat de pakketten zijn verruimd en het doelgroepbereik groter is dan in 2014. Na vaststelling van dit beleidsplan zullen de begrote kosten op dit onderdeel verder oplopen.
- De toeloop naar schulddienstverlening is in 2014 gestegen. Wanneer deze lijn in 2015 doorzet, kan een extra druk op de budgetten van schulddienstverlening (hieronder niet opgenomen) worden verwacht.
- Wij stellen vast dat het bereik van cliënten verder kan worden vergroot. Hiervoor worden in deze nota voorstellen gedaan. In 2014 zijn zo'n 420 cliënten bereikt. Wanneer het potentiële bereik (op grond van het gebruik van koopkrachttegemoetkoming) wordt vergroot, dan zullen de uitgaven meestijgen. De extra middelen uit het gemeentefonds zijn hiervoor dan nodig.

Minimaregelingen (exclusief schulddienstverlening)	werkelijk 2014	begroot 2015
Bijzondere bijstand en minimaregelingen (na bijstellingen in pjc cyclus)	€ 574.680	€ 575.000
Eenmalige koopkrachtontwikkeling	€ 42.960	€ 99.531,00 (eenmalig)
Extra middelen armoede bestrijding en schuldhulpverlening		€ 82.514 (extra in Gemeentefonds)
<b>Totaal</b>	<b>€ 617.640</b>	<b>€ 757.045</b>

In de pjc cyclus worden bovenstaande ontwikkelingen verwerkt.

#### **VERVOLG**

Na vaststelling van het beleidsplan worden verschillende acties samen met netwerkpartners in gang gezet. Deze zijn in het hoofdstuk 4 in de nota op hoofdlijnen benoemd. Wij werken dit samen met netwerkpartners uit, waarbij vastgestelde beleids- en financiële kaders uiteraard wel leidend zijn. De Adviesraad Werk en Inkomen is nauw betrokken geweest bij de totstandkoming van de nota. De bijeenkomst met partners op 20 april 2015 is samen met hen georganiseerd. Een belangrijk deel van de input is dus ook van leden van de Adviesraad afkomstig.

Hen is verzocht om nog formeel advies uit te brengen. Met de Adviesraad Werk en Inkomen is al afgesproken dat zij nauw betrokken worden bij de uitwerking van de hernieuwde leidraad voor de uitvoering.

#### **COMMUNICATIE**

Voor de communicatie wordt een persbericht opgesteld. Gelijktijdig met het informeren van de pers worden de betrokken netwerkpartners geïnformeerd. Na vaststelling van het beleid worden afspraken met de partners gemaakt voor het vervolg.

#### **BIJLAGEN**

Bijlage Beleidsplan minima 2015-2017

Burgemeester en wethouders van Raalte,

de secretaris  
Karin Cornelissen

de burgemeester  
Martijn Dadema

## RAADSBSLUIT

**RAADSVERGADERING** : 25 juni 2015

---

**ZAAKNUMMER** : 8904

**GERELATEERDE ZAAK** :

---

**De raad van de gemeente Raalte,**

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 mei 2015

**Besluit:**

1. Het beleidsplan minima 2015-2017 en de daarin benoemde speerpunten vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van 25 juni 2015.

de griffier  
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter  
Martijn Dadema