

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP : Vaststellen verordening Leerlingenvervoer 2015

ZAAKNUMMER : 2015-3887 **GERELATEERDE ZAAK** :

B&W VERGADERING : 27 oktober 2015

AGENDACOMMISSIE : 16 november 2015

RAADSVERGADERING : 17 december 2015

PORTEFEUILLEHOUDER : dhr. F. (Frank) Niens

BEHANDELEND AMBTENAAR : Daniël Meijerink
telefoon: 0572-347557, e-mail: Daniel.Meijerink@raalte.nl

FATALE TERMIJN(EN) :

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Verordening
2. Lijst met wijzigingen verordening

RAADSVOORSTEL

RAADSVERGADERING : 17 december 2015

ZAAKNUMMER : 2015-3887

GERELATEERDE ZAAK :

ONDERWERP : Vaststellen verordening Leerlingenvervoer 2015

VOOR INFORMATIE : Daniël Meijerink
telefoon: 0572-347557, e-mail: Daniel.Meijerink@raalte.nl

SAMENVATTING

Als gevolg van de invoering van passend onderwijs per 1 augustus 2014 dient de verordening leerlingenvervoer te worden aangepast. Daarnaast zijn de Wet op het Primair Onderwijs (WPO), de Wet op de Expertise Centra (WEC) en de Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO) per 1 januari 2015 opnieuw gewijzigd. Het gaat om het aanpassen van de bepalingen met betrekking tot leerlingenvervoer zodat er geen twijfel bestaat dat naast zintuiglijke, lichamelijke en verstandelijke handicaps ook een psychische handicap aanspraak op leerlingenvervoer kan geven. Al deze wetswijzigingen maken een aanpassing van de verordening noodzakelijk.

BESLISPUNTEN

1. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Raalte 2015 vast te stellen.
2. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Raalte 2008 in te trekken op het moment van inwerkingtreding van de Verordening leerlingenvervoer gemeente Raalte 2015.

INLEIDING

Leerlingenvervoer is het door de gemeente bekostigde openbaar vervoer, aangepast vervoer of eigen vervoer naar scholen voor (voortgezet) speciaal onderwijs, speciaal basisonderwijs en (bij een ernstige lichamelijke handicap) regulier onderwijs. Ook vervoer naar bijzonder onderwijs dat niet binnen de gemeente voorhanden is, valt onder leerlingenvervoer.

Leerlingenvervoer is een wettelijke taak van de gemeente, vastgelegd in de verordening leerlingenvervoer. Binnen de wettelijke verplichtingen kan de gemeente zelf een aantal keuzes maken (bijv. op het gebied van leeftijds criterium, afstandscriterium en het heffen van een drempelbedrag).

De Wet op het Primair Onderwijs, De Wet op het Voortgezet Onderwijs en de Wet op de Expertisecentra zijn in augustus 2014 ingrijpend gewijzigd; het passend onderwijs kreeg daarmee vorm.

Passend onderwijs

Ieder kind heeft recht op passend onderwijs. Het is belangrijk dat alle kinderen en jongeren ontplooiingskansen krijgen. De waarde van onderwijs voor de toekomst van kinderen en jongeren kan moeilijk worden overschat. Onderwijs betekent veel voor hun latere leven. In sommige gevallen kunnen kinderen of jongeren niet zelfstandig naar school, of kunnen zij niet door de ouders worden gehaald en gebracht. Soms zijn zij aangewezen op een instelling voor speciaal onderwijs. Als aan bepaalde criteria is voldaan, kunnen ouders een beroep doen op rechten ingevolge de verordening leerlingenvervoer. Het impliciete doel is het effectueren van het recht op onderwijs.

Regionale ontwikkelingen op het gebied van vervoer

Gemeenten hebben een wettelijke taak (Wmo, onderwijswetten, jeugdwet) om vervoer te regelen voor iedereen die niet op eigen kracht of met hulp van anderen in zijn of haar vervoersbehoefte kan voorzien. Aansluitend bij de transformatie in het sociale domein willen de gemeenten Dalfsen, Hardenberg, Kampen, Meppel, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle het vervoersaanbod in de regio bezien en ontwikkelen tot een toekomstbestendige voorziening. De vervoersbehoefte van de inwoner staat voorop. De gemeenten nemen verantwoordelijkheid voor een vervoersvoorziening voor mensen die niet in staat zijn om op eigen kracht te reizen. Zij zien mogelijke efficiency voordelen in het combineren van ritten en schaalgrootte. Het combineren van ritten kun je bereiken door integrale oplossingen voor doelgroepen te zoeken. Zo worden de mogelijkheden om het Wmo-vervoer op termijn aan te laten sluiten bij het vervoer naar dagbesteding in het kader van de jeugdwet en het leerlingenvervoer, onderzocht.

Daarnaast vervalt per 1 januari 2017 het vangnet OV Regiotaxi en medio 2017 loopt in enkele gemeenten het contract voor leerlingenvervoer af. Vanaf dat moment wordt vervoer niet specifiek gericht op bepaalde doelgroepen, maar er wordt een maatwerkvervoerssysteem ontwikkeld. Lokale oplossingen, zoals de inzet van vrijwilligersvervoer, zijn hierbij het uitgangspunt, het professionele vervoer is de regionale schil hier omheen.

Deze nieuwe verordening is geen belemmering om het leerlingenvervoer aan te laten sluiten aan de regionale ontwikkelingen. Het recht van leerlingenvervoer blijft bestaan, alleen de wijze van vervoer en de organisatie hiervan kan gewijzigd worden door de aansluiting op de regionale ontwikkelingen.

Aantallen

In totaal maakten in het schooljaar 2014-2015, 200 leerlingen gebruik van het leerlingenvervoer, verdeeld over verschillende soorten vervoer en verschillende schoolsoorten:

Leerlingen vervoer 2014-2015

Soort	Totaal
Eigen vervoer	9
Aangepast vervoer	151
Openbaar vervoer	18
Fiets vervoer	22
	200

BEOOGD EFFECT

Een verordening leerlingenvervoer die aansluit bij de actuele wetgeving.

ARGUMENTEN

1.1 De wetswijzigingen als gevolg van de Wet Passend onderwijs maken een aanpassing van de verordening noodzakelijk

De wetswijzigingen die direct het leerlingenvervoer betreffen zijn in aantal beperkt. Het gaat om de volgende punten:

- De regeling (bedoeld wordt de verordening) dient rekening te houden met de van ouders redelijkerwijs te vergen inzet.
- Leerlingen die voortgezet speciaal onderwijs (VSO) volgen kunnen slechts aanspraak maken op een vervoersvoorziening als zij wegens hun handicap op ander vervoer dan openbaar vervoer zijn aangewezen, dan wel vanwege hun handicap niet zelfstandig van openbaar vervoer gebruik kunnen maken. Het is voor de gemeente Raalte wel mogelijk om daarover anders te besluiten.

De overige wetswijzigingen in verband met het passend onderwijs hebben in een aantal gevallen ook effect op de regelingen voor het leerlingenvervoer. Zo oordeelt in het passend onderwijs het samenwerkingsverband over de toelaatbaarheid van leerlingen tot het speciaal

basisonderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs. Commissies als de Permanente commissie leerlingenzorg en de Commissie voor de indicatiestelling verdwijnen of krijgen een andere functie.

In de bijlage van dit voorstel treft u een lijst aan met alle wijzigingen.

1.2 Het volgen van de structuur van de modelverordening van de VNG zorgt voor een betere leesbaarheid van de verordening.

De VNG heeft een modelverordening uitgebracht in verband met de wetwijzigingen. De modelverordening is qua indeling vereenvoudigd naar een indeling in regels voor primair onderwijs en voortgezet onderwijs. De afzonderlijke titel voor gehandicapte leerlingen is vervallen. De bepalingen voor deze leerlingen zijn in het nieuwe model geïntegreerd in de overige artikelen. De verordening is beter leesbaar en is daarom als basis gebruikt voor de verordening voor de gemeente Raalte.

1.3 De uitgangspunten van de oude verordening zijn aangehouden

De verordening en de toelichting zijn aangepast aan de situatie in de Gemeente Raalte. Dit betekent dat we de afstandsgrens voor leerlingen die zelfstandig of met begeleiding gebruik kunnen maken van het openbaar vervoer of fiets, zoals die geldt in de verordening leerlingenvervoer gemeente Raalte 2008, overgenomen is. De afstandsgrenzen zijn als volgt:

Primair onderwijs:

Schoolsoort	afstandscriterium
Speciale school voor basisonderwijs (WPO)	>2 km
Speciaal onderwijs cluster 2 (art. 2 lid 4b WEC)	>4 km
Speciaal onderwijs cluster 4 (art.2 lid 4 d WEC)	
Speciaal onderwijs cluster 3 (art.2 lid 4c WEC)	0 km

Voortgezet onderwijs:

Schoolsoort	afstandscriterium
Speciaal onderwijs cluster 2 (art. 2 lid 4b WEC)	>4 km
Speciaal onderwijs cluster 4 (art.2 lid 4 d WEC)	
Speciaal onderwijs cluster 3 (art.2 lid 4c WEC)	0 km

Voor leerlingen die niet zelfstandig, ook niet met begeleiding, van het openbaar vervoer gebruik kunnen maken, geldt geen afstandsgrens.

1.4 Het behouden van een vergoeding voor het openbaar vervoer aan leerlingen die zelfstandig naar het VSO reizen helpt bij het stimuleren van zelfstandig reizen.

In afwijking van de modelverordening is in de nieuwe verordening Leerlingenvervoer gemeente Raalte 2015 de vergoeding van de leerlingen die zelfstandig met het openbaar vervoer naar het Voortgezet Speciaal Onderwijs reizen gehandhaafd. Op dit moment worden leerlingen en hun ouders in staat gesteld en aangemoedigd om gebruik te maken van *MEE op weg*, een speciaal trainingsprogramma dat leerlingen zelfstandig leert reizen. Als de vergoeding voor zelfstandig reizen met het OV wegvalt betekent dat naar alle waarschijnlijkheid voor sommige ouders een financiële prikkel om gebruik te blijven maken van het aangepast vervoer.

1.5 Investeren in zelfstandigheid nu betekent een besparing in de toekomst

Als de gemeente nu investeert in de zelfstandigheid van deze jongeren betekent dat op de langere termijn een besparing op het AWBZ vervoer en mogelijk op uitkeringen. Deze jongeren hoeven na de schoolloopbaan geen gebruik te maken van het AWBZ vervoer. Reizen is geen belemmering voor het vinden van werk dus het bespaart mogelijk uitkeringen op termijn. Daarnaast bevordert zelfstandig reizen de participatie in de maatschappij.

1.6 Ouders en leerlingen in het VSO hebben niet de keuze voor een dichterbij gelegen school of een andere vorm van vervoer te kiezen

Het gaat om de doelgroep in het leerlingenvervoer die ook niet anders dan van het OV gebruik kán maken vanwege de aard van de handicap of de afstand tot de school. Zij hebben dus niet de mogelijkheid om een goedkopere manier van reizen te kiezen.

1.7 Het leerlingenvervoer is maatwerk

Er wordt nauwkeurig gekeken naar de omstandigheden van de leerling en de ouders/verzorgers. De verordening biedt niet in alle situaties uitsluitel. In beleidsregels wordt, onder andere, omschreven welke tijdsinvestering voor de begeleider of de inzet van ouders maximaal als redelijk wordt gezien. In het uiterste geval kan de hardheidsclausule worden ingezet.

KANTTEKENINGEN

1.1 De nieuwe verordening geldt voor nieuwe aanvragen

De wetswijzigingen zijn ingegaan per 1 augustus 2014 (Wet Passen Onderwijs) en januari 2015 (Wet op het Primair Onderwijs, de Wet op de Expertise Centra en de Wet op het Voortgezet Onderwijs. De aanvragen voor schooljaar 2014-2015 en 2015- 2016 zijn ingediend en beschikt vóór 1 augustus conform de bepalingen over de termijnen en de overige bepalingen in de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Raalte 2008. Nieuwe aanvragen worden conform de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Raalte 2015 beschikt. Er is hiervoor geen overgangperiode ingesteld aangezien de uitgangspunten van de oude verordening en de nieuwe verordening niet van elkaar verschillen.

FINANCIËN

De gemeentelijke begroting 2016 voor het leerlingenvervoer is € 609.750,-

De aanpassing van de verordening heeft geen financiële gevolgen ten opzichte van de huidige situatie, omdat deze hetzelfde blijft.

De mogelijkheid om een vergoeding voor leerlingen die zelfstandig reizen met het openbaar vervoer naar het Voortgezet Speciaal Onderwijs te beëindigen, zou jaarlijks een besparing opleveren van ongeveer € 15.000,- (op basis van cijfers uit 2014-2015).

Leerlingen die van het (speciaal) basis onderwijs naar het voortgezet speciaal onderwijs gaan en gebruik maken van het aangepast vervoer, zullen dan niet gestimuleerd worden om zelfstandig te gaan reizen met het openbaar vervoer. De kosten die gemaakt worden als leerlingen in het aangepast vervoer blijven, zijn vele malen hoger dan de vergoeding voor het openbaar vervoer.

Zie hier voor ook de argumenten 1.4 en 1.5 waarin betoogd wordt dat het toekennen van de vergoeding een besparing oplevert op de langere termijn.

VERVOLG

Na het vaststellen van de verordening zullen nieuwe beleidsregels worden vastgesteld door uw college. Deze beleidsregels worden ter kennisname aan u verzonden.

COMMUNICATIE

De ouders van de leerlingen, die gebruik maken van het leerlingenvervoer, en scholen zijn voordat de verordening door u als raad behandeld wordt, schriftelijk op de hoogte gebracht van de nieuwe verordening en de gelijkblijvende uitgangspunten. Nadat de verordening is vastgesteld zal deze gepubliceerd worden op overheid.nl en op de gemeentelijke website. Daarnaast zal een persbericht geplaatst worden dat de nieuwe verordening is vastgesteld.

BIJLAGEN

1. Verordening
2. Wijzigingen verordening leerlingenvervoer

Burgemeester en wethouders van Raalte,

de secretaris
Karin Cornelissen

de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBSLUIT

RAADSVERGADERING : 17 december 2015

ZAAKNUMMER : 2015-3887

GERELATEERDE ZAAK :

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 oktober 2015

Besluit:

1. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Raalte 2015 vast te stellen.
2. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Raalte 2008 in te trekken op het moment van inwerkingtreding van de Verordening leerlingenvervoer gemeente Raalte 2015.

Aldus besloten in de vergadering van 17 december 2015.

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema