

PROCEDUREBLAD COLLEGEVOORSTEL

GEGEVENS VOORSTEL

Zaaknummer : 2015-3785 Gerelateerde zaak :
 Onderwerp : Herziening kapbeleid
 Openbaar : Ja
 Auteur : H.J.M. Rodijk Eenheid: Ontwikkeling Realisatie en Beheer
 Portefeuillehouder : Dhr. W.J.M. (Wout) Team: Ontwikkeling & Projecten
 Wagenmans
 Collegevergadering d.d. : 10 november 2015

PROCEDURE TOT BESLUITVORMING COLLEGE (INTEGRALE ADVISERING)

✓ Financieel : H. van Rossum, J.
 Lozeman
 ✓ Juridisch : B. Bolink
 Personeel :
 Communicatie :
 ICT :
 Inkoop :
 Minima-effecten :
 Anders : Teams Ruimte en V&H

	DATUM:	HANDTEKENING:
Portefeuillehouder		
DO		
Advies OR		
Teammanager		
Eenheidsmanager		
Gemeentesecretaris		

PROCEDURE NA BESLUITVORMING COLLEGE

Gemeenteraad : Ter informatie ✓ Ter besluitvorming
 Ondernemingsraad : Ter kennisneming Adviesrecht Instemmingsrecht

BEKENDMAKING

Belanghebbenden Gemeentepagina Intranet Wkpb
 Internet ✓ Persbericht Staatscourant Geen

ROUTERING	AKKOORD	BESPREKEN
Burgemeester M.P. (Martijn) Dadema		
Wethouder J. (Jacques) van Loevezijn		
Wethouder G. (Gosse) Hiemstra		
Wethouder W.J.M. (Wout) Wagenmans		
Wethouder F. (Frank) Niens		
Secretaris K.M. (Karin) Cornelissen		

DOCUMENTEN

Bijlage Raadsvoorstel en raadsbesluit
 Bijlage: Brief R. Poelman

Kopie na besluitvorming:

COLLEGEVOORSTEL

ZAAKNUMMER : 2015-3785

GERELATEERDE ZAAK :

VOOR INFORMATIE : Hennie Rodijk

ONDERWERP EN BESTUURSSAMENVATTING

Tijdens de raadpleinsessie van 5 juni 2015 is de raad toegezegd om in het 4^e kwartaal 2015 een voorstel aan te bieden over het kapbeleid. Deze nota handelt hierover waarbij de bescherming van bomen als uitgangspunt wordt genomen. Dit leidt tot het voorstel om het vergunningvrij kappen van houtopstanden te beperken tot bomen met een stamdiameter tot 35 cm. (nu nog 50 cm). Dit kost meer geld dan geraamd in de begroting. Deze onvoorziene kosten worden eenmalig ten laste gebracht van de stelpost surplus bezuinigingen 2016. In 2016 willen wij inzetten op een open proces om te kijken naar het verminderen van de regeldruk en de bezuinigingstaakstelling

BESLISPUNTEN

1. In te stemmen met het concept raadsvoorstel en raadsbesluit.

BESLUIT

INLEIDING

In Raalte is een maatschappelijke discussie op gang gekomen over het vergunningvrij kappen van houtopstanden. Op dit moment kunnen houtopstanden met een stamdiameter tot 50 cm vergunningvrij worden gekapt. De overweging is om het vergunningvrij kappen te beperken tot houtopstanden met een stamdiameter tot 35 cm. De afgelopen maanden is dit onderwerp enkele keren, via sprekers in de raad, aan de orde gesteld. Door uw college is toegezegd om in het 4^e kwartaal met een voorstel te komen.

Dilemma

Het beperken van het vergunningvrij kappen stelt ons gelijktijdig voor een dilemma. Wij leggen in deze nota uw college enkele opties voor, waarbij een voorstel wordt gedaan. Enerzijds vraagt de bestaande bezuinigingstaakstelling om het verruimen van het vergunningvrij kappen, anderzijds bestaat de behoefte om het vergunningvrij kappen van houtopstanden te beperken.

3 opties

Wij leggen uw college een 3-tal opties voor t.a.v. het kapbeleid. Deze opties zijn hieronder kort beschreven, de belangrijkste aspecten zijn in de tabel weergegeven. Wij stellen uw college voor te kiezen voor optie 3, waarbij de bescherming van bomen voorop wordt gezet. Deze optie is opgenomen in het bijgevoegde concept raadsvoorstel en raadsbesluit.

Optie 1. Doorvoeren van het besluit in het kader van bezuinigingen Berenschot

Op 3 juli 2014 is door de gemeenteraad in het kader van de bezuinigingen (rapport Berenschot, format 10) een besluit genomen dat betrekking heeft op het kapbeleid. Dat is het meest recente besluit van de raad over dit onderwerp. Hierbij wordt formatie ingeleverd, 0,15 FTE, te effectueren met ingang van 2016. Deze taakstelling vraagt om het verruimen van het vergunningvrij kappen. Onderstaande tekst is overgenomen uit het rapport Berenschot.

Het beleid ten aanzien van het kappen van bomen gaf enige jaren terug veel rumoer. Dit beleid kan omgezet worden naar een lijst beeldbepalende bomen en de rest vergunningvrij. Bezuinigingskansen liggen er alleen als bestuurlijk wordt besloten om het vergunningvrij kappen hiermee duidelijk te willen verruimen.

Opgemerkt dient te worden dat de financiële vertaling hiervan is doorgevoerd in de concept begroting 2016. Er zijn nog geen acties ondernomen om daadwerkelijk te komen tot een lijst met beeldbepalende bomen en het aanpassen van de APV. De formatie wordt per 1-1-2016 wel ingeleverd en daarmee komt de continuïteit van de uitvoering onder druk te staan.

Optie 2 Huidige beleid handhaven, vergunningvrij kappen tot een stamdiameter tot 50 cm

Het huidige kapbeleid dateert uit 2011. De raad heeft toen besloten de stamdiameter voor het vergunningvrij kappen van houtopstanden te verruimen van 30 cm naar 50 cm.

Optie 2 komt in financieel opzicht neer op het terugdraaien van de bezuinigingstaakstelling.

Optie 3, Vergunningvrij kappen van houtopstanden beperken tot een stamdiameter tot 35 cm

In deze optie wordt een uitwerking gegeven aan de maatschappelijke wens om het vergunningvrij kappen van houtopstanden te beperken tot een stamdiameter van 35 cm (zie brief R. Poelman). Met deze keus wordt het kapbeleid meer in overeenstemming gebracht met groen- en landschapsbeleid en beter afgestemd met het beleid in omliggende gemeenten. Wij schatten in dat er sprake is van een toename van het aantal aanvragen om een kapvergunning met 33% (bij huidige beleid ca. 50 aanvragen per jaar, groei verwacht naar ruim 65 aanvragen per jaar). Bovendien betekent deze variant een toename van toezicht en handhaving op het naleven van de vergunningen en illegale kap. In 2016 kan dan worden ingezet op een open proces om te kijken naar het realiseren van de bezuinigingstaakstelling (zie verder onder vervolg).

Tabel beleidsopties (tabel 1)

De belangrijkste aspecten die betrekking hebben op het kapbeleid zijn in de onderstaande tabel weergegeven.

Beleidsalternatieven	Optie 1	Optie 2	Optie 3
Status beleidskeus	Nieuw beleid, vastgesteld juli 2014, te effectueren m.i.v. 2016	Huidig beleid continueren (vastgesteld in 2011)	Optioneel, voorstel Poelman
APV	Niet verwerkt	Conform APV	Niet verwerkt
Effect regeldruk t.o.v. huidig beleid	Minder regeldruk	Neutraal	Hogere regeldruk
Effect bescherming houtopstanden t.o.v. huidig beleid	Minder bescherming van bomen	Neutraal	Meer bescherming van bomen
Effect op aantal vergunningaanvragen	Minder aanvragen (afhankelijk van beleid)	Neutraal	Meer aanvragen, schatting 33%

Effect op bezuinigingen	Bezuiniging wordt gerealiseerd	Bezuiniging wordt niet gerealiseerd	Bezuiniging wordt niet gerealiseerd en hogere kosten
Effecten op formatie t.o.v. huidige situatie	Minder inzet van uren	Neutraal	Grotere inzet van uren voor vergunningverlening en handhaving
Effect in € (voorlopige raming)	Bezuiniging 0,15 FTE Structureel € 9.000	Eenmalig hogere kosten € 9.000. Bezuiniging 0,15 fte vervalt	Eenmalig hogere kosten € 17.000 *1. Bezuiniging van 0,15 fte vervalt en daarnaast opschaling formatie team V&H met 0,15 fte

*1

Niet realiseren bezuiniging	€ 9.000
Extra kosten vergunning verlening	€ 5.000
Extra kosten handhaving en toezicht	€ 3.000
Totaal	€ 17.000

Keus voor optie 3 ,overwegingen

De gemeente Raalte profileert zich als een groene gemeente. In de diverse (beleids)nota's (bijv. Structuurvisie Raalte 2015+ , het groenbeleidsplan, het landschapsontwikkelingsplan, studie Centrumplan oost) wordt ingezet op het handhaven en versterken van het groen. Hier past naar ons inzicht ook een kapbeleid bij dat hiermee meer in overeenstemming is waarbij de bescherming van bomen voorop wordt gezet. Dat rechtvaardigt het beperken van een kapverbod als voorgesteld in optie 3. Hiermee kan invulling worden gegeven aan maatschappelijke wens om bomen beter te beschermen. Tevens wordt hiermee het beleid meer in overeenstemming gebracht met andere gemeenten in de regio (zie overzichtje op pagina 6). Het college wordt voorgesteld te kiezen voor optie 3. Hierbij dient opgemerkt te worden dat anderzijds het college en de raad de intentie hebben uitgesproken om de regeldruk te verminderen waarbij het kapbeleid als voorbeeld is genoemd. Met de keus voor optie 3 wordt het tegengestelde bereikt.

BEOOGD EFFECT

De keus voor optie 3 leidt tot een betere juridische bescherming van bomen in de gemeente Raalte. Het kapbeleid wordt meer in overeenstemming gebracht met de beleidsdoelen die zijn gesteld op het gebied van groen en landschap. De gemeenteraad kan een voorstel worden gedaan om hierover een besluit te nemen conform toezeggingen eerder dit jaar.

ARGUMENTEN

1.1. Betere bescherming van bomen

Instemmen met het concept raadsvoorstel leidt tot een betere bescherming van bomen in de gemeente Raalte. Hiermee wordt op een betere manier invulling gegeven aan de beleidsdoelstellingen en de maatschappelijke wens om bomen beter te beschermen.

KANTTEKENINGEN

1.1 Keuze voor optie 3 leidt tot hogere kosten

De keus voor optie 3 heeft financiële consequenties. Hiervoor is het nodig dat dienen extra middelen beschikbaar te zijn. Een betere bescherming van bomen vraagt immers om een grotere ambtelijke inzet.

1.2 Keuze voor optie 3 leidt tot een grotere ambtelijke inzet

Extra bescherming van houtopstanden in de gemeente Raalte kan niet zonder een grotere inzet vanuit de organisatie. In eerste instantie dient de bezuiniging teruggedraaid te worden. Daarnaast leidt het beperken van het kapverbod tot extra ambtelijk inzet.

1.3 Keuze voor optie 3 leidt niet tot minder lokale regelgeving

In het kader van de bezuinigingen is de intentie uitgesproken om te komen tot minder lokale regelgeving waarbij het welstandstoezicht en het kapbeleid specifiek als voorbeeld zijn genoemd. De keus voor optie 3 leidt niet tot de beoogde vermindering van de lokale regeldruk, integendeel.

FINANCIËN

Als aangegeven kost de extra inzet € 17.000 per jaar. Voorgesteld wordt deze kosten bij de zomernota 2016 eenmalig ten laste te brengen van de stelpost surplus bezuinigingen c,q, nieuw beleid 2016.

Ten aanzien hiervan is het voor uw college relevant te weten dat de kosten voor het verlenen van een kapvergunning € 476 bedragen. Hiervoor wordt, via de legesverordening € 166 in rekening gebracht. Het kostendekkingspercentage ligt op 35%. In omliggende gemeenten worden lagere leges geheven, zij het dat de gemeenten Deventer en Zwolle gedifferentieerde tarieven kennen. Voor meer informatie zie de tabel op pagina 6.

Wij willen hierbij opmerken dat het verhogen van leges de illegale kap sterk in de hand werkt. Wanneer hierover meldingen binnenkomen zullen extra uren handhaving moeten worden ingezet.

VERVOLG

Op basis van het bovenstaande wordt voorgesteld het bijgevoegde concept raadsvoorstel aan de gemeenteraad ter besluitvorming aan te bieden.

Daarnaast wordt voorgesteld in 2016 een open proces in te gaan om te kijken naar o.a. het verminderen of het moderniseren van de regeldruk, het proberen te realiseren van de bezuiniging en het mogelijk opstellen van een lijst met beeldbepalende bomen.

COMMUNICATIE

Over dit voorstel is onlangs gesproken met vertegenwoordigers van de werkgroep Raalter bomen.

BIJLAGEN

Bijlage Raadsvoorstel en raadsbesluit

Bijlage brief R. Poelman

Overzicht kapbeleid omliggende gemeenten

Gemeente	Beleid
Raalte	In april 2009 is in de APV de ondergrens bepaald op 50 cm (stamdiameter op 1,30 meter hoogte). In december 2011 is de ondergrens verlaagd naar 30 cm. In juli 2011 is de ondergrens verhoogd van 30cm naar 50 cm
Deventer	Ondergrens kapvergunning bij omtrek van 75 cm (= ongeveer 24 cm diameter).
Olst Wijhe	Ondergrens is diameter tot 30 cm + beleid monumentale bomen (in ontwikkeling)
Ommen	Verbod om vellen bomen die op een speciale lijst staan.
Dalfsen	Kapverbod voor monumentale bomen en een kapverbod voor overige houtopstanden met een stamdiameter vanaf 30 cm, met enkele uitzondering categorieën binnen en buiten de bebouwde kom.
Zwolle	Vergunningplicht voor het kappen van bijzondere bomen en bomen binnen bomen- en groenstructuren. Verder mede afhankelijk van oppervlakte locatie en stamdiameter (tot 30 cm vergunningvrij).

Overzicht leges 2015

Gemeente	Leges
Raalte	€ 166,00
Rijssen Holten	€ 43,00
Haaksbergen	€ 36,25
Meppel	€ 18,00
Ermelo	€ 20,00
Hellendoorn	€ 51,40
Dalfsen	€ 95,60
Zwolle	1 ^e boom € 111,00 Elke volgende boom € 40,00 Met een maximum van € 5080,00 Verklaring voor vergunningvrij vellen € 50,00
Deventer	Enkelvoudige aanvraag tot en met 2 bomen met een omtrek vanaf 75 cm tot een omtrek van 175 cm € 79,00 Meervoudige aanvraag (meer dan 2 bomen of een omtrek groter 175 cm) € 581,00 Bij weigering van een kapvergunning vindt restitutie van de leges plaats
Olst Wijhe	€ 50,00