

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP : Verzoek Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) tot vestiging van een tijdelijke opvanglocatie (AZC) in de gemeente Raalte

ZAAKNUMMER : 2015-3892 **GERELATEERDE ZAAK** :

B&W VERGADERING : 10 november 2015

AGENDACOMMISSIE : -

RAADSVERGADERING : 7 december 2015

PORTEFEUILLEHOUDER : dhr. M.P. (Martijn) Dadema

BEHANDELEND AMBTENAAR : Vincent Breen
telefoon: 0572 -347 799, e-mail: info@raalte.nl

FATALE TERMIJN(EN) :

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Verzoek COA met toelichting type centrum
2. Conclusies verkenning planologische haalbaarheid
3. Kaart beoogde AZC locatie
4. Aanbevelingen voormalige klankbordgroep oude AZC-locatie en bestuurlijk verantwoordelijke

(achtergrondinformatie)

5. Verkenning planologische haalbaarheid
 6. Communicatieplan / procesbeschrijving AZC Raalte
 7. Globale planning
 8. Brief staatssecretaris Dijkhoff aan Tweede Kamer (12 oktober 2015)
-

RAADSVOORSTEL

RAADSVERGADERING : 7 december 2015

ZAAKNUMMER : 2015-3892

GERELATEERDE ZAAK :

ONDERWERP : Verzoek Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) tot vestiging van een tijdelijke opvanglocatie (AZC) in de gemeente Raalte

VOOR INFORMATIE : Vincent Breen
telefoon: 0572 -347 799, e-mail: info@raalte.nl

SAMENVATTING

Het COA heeft de gemeente Raalte verzocht om een locatie voor de realisatie van een tijdelijke opvanglocatie voor maximaal 950 vluchtelingen. Gevraagd wordt om een locatie met een omvang van minimaal 6 ha die per direct beschikbaar is voor een periode van 5 jaar, met een mogelijkheid tot verlenging met maximaal 5 jaar. Voorgesteld wordt in principe medewerking te verlenen aan een opvanglocatie op bedrijventerrein De Zegge VII voor 5 jaar. Voorgesteld wordt samen met het COA, omwonenden, ondernemers van nabijgelegen bedrijven en maatschappelijke partners een inrichtingsplan op te stellen en diverse andere (maatschappelijke) onderwerpen verder uit te werken. Na deze uitwerking kan de gemeenteraad een definitief besluit nemen op het verzoek van het COA.

BESLISPUNTEN

1. In principe medewerking te verlenen aan het verzoek van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) om een tijdelijke opvanglocatie (regulier AZC) voor maximaal 950 vluchtelingen te realiseren in de gemeente Raalte voor een periode van 5 jaar.
2. De zuidoostelijke hoek van bedrijventerrein De Zegge VII zoals weergegeven in bijlage 3 aan te wijzen als plangebied voor de tijdelijke opvanglocatie.
3. Eén jaar voor afloop van de onder beslispoint 1. genoemde 5 jaar te bezien of een verlenging met maximaal 5 jaar mogelijk en wenselijk is. Op dat moment alle betrokken belangen opnieuw af te wegen.
4. Het college opdracht te geven samen met het COA, omwonenden, ondernemers uit de omgeving en betrokken maatschappelijke partners een inrichtingsplan op te stellen en de onderwerpen zoals beschreven in dit raadsvoorstel verder uit te werken. Daarbij te streven naar zo groot mogelijk draagvlak.
5. Na de planuitwerking zoals bedoeld onder beslispoint 4. bij de raad terug te komen voor een definitief besluit.
6. Afspraken met het COA over het proces tot aan het definitieve raadsbesluit vast te leggen in een intentieovereenkomst.

INLEIDING

Op dit moment heeft Nederland, net als veel andere Europese landen, te maken met een uitzonderlijk hoge toestroom van vluchtelingen uit conflictgebieden in de wereld. Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (hierna: COA) coördineert de opvang van vluchtelingen in Nederland en blijft op zoek naar locaties voor nieuwe opvangcentra zodat vluchtelingen op een humane wijze kunnen worden opgevangen. Staatssecretaris Dijkhoff gaf op 12 oktober jl. nog in een brief aan de Kamer aan rekening te houden met een totale asielinstroom van tussen de 50.000 en 60.000 in 2015.

Verzoek COA

Enige tijd geleden heeft het COA de gemeente Raalte benaderd om de mogelijkheden voor een tijdelijk Asielzoekerscentrum (hierna: AZC) in onze gemeente te verkennen. Dat het tekort aan opvanglocaties een urgent maatschappelijk probleem is behoeft geen nadere toelichting: landelijke en lokale media berichtten hier de afgelopen weken veelvuldig over en de minister en de VNG deden eerder al dringende oproepen aan gemeenten om medewerking te verlenen aan andere vormen van opvang zoals (crisis)noodopvang en langduriger noodopvang.

Na enkele verkennende gesprekken zijn wij in september gestart met het onderzoek naar een geschikte locatie in de gemeente Raalte. Dat wij in gesprek zijn met het COA en een mogelijke locatie onderzoeken hebben wij u (in antwoord op raadsvragen) en onze inwoners (via de lokale media en onze website) al bericht. Dit onderzoek is nu afgerond. Wij concluderen samen met het COA dat een opvanglocatie op De Zegge VII geschikt en haalbaar is.

Opbouw van dit voorstel

In dit voorstel komen achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan bod:

1. De OF-vraag: de principiële vraag of wij medewerking willen verlenen aan de vestiging van een tijdelijk AZC in de gemeente Raalte.
2. De WAAR-vraag: waar kan een tijdelijk AZC het beste worden gerealiseerd?
3. Het vervolg: hoe ziet het vervolg na dit raadsbesluit er uit? Welke onderwerpen komen hierna aan bod en hoe wordt het proces georganiseerd? Hoe kan een AZC op een goede manier worden geïntegreerd in de Raalter samenleving en welke zaken zijn daarbij van belang?

De nummering in dit voorstel komt overeen met de nummering van de bijbehorende beslispunten.

BEOOGD EFFECT

Wij beogen met dit voorstel onze bijdrage te leveren aan de humane opvang van de uitzonderlijk hoge stroom vluchtelingen waarmee ons land op dit moment te maken heeft. Wij zien het als de maatschappelijke verantwoordelijkheid van onze gemeente een bijdrage te leveren aan de opvang van mensen in nood indien dit redelijkerwijs mogelijk is.

Een AZC is direct merkbaar in de samenleving. Raalte krijgt te maken met een groep nieuwe inwoners die een andere taal spreekt en andere gebruiken en gewoonten heeft. Deze nieuwe inwoners maken, naast voorzieningen in het AZC, net als ieder ander gebruik van voorzieningen in onze gemeente. Zij doen boodschappen in de lokale supermarkt, kinderen gaan naar school en sporten misschien wel bij Raalter sportverenigingen. Andersom werkt een aantal Raaltenaren wellicht bij het AZC, professioneel of als vrijwilliger. Kortom: een AZC en de rest van de Raalter samenleving zijn geen gescheiden werelden. Indien uw raad instemt met de vestiging van een AZC in onze gemeente dan zien wij een goede integratie van het centrum in de Raalter samenleving als één van de belangrijkste opgaven voor het vervolg. Een opgave die we gezamenlijk willen oppakken, met de inwoners van Raalte en de andere dorpen in onze gemeente.

ARGUMENTEN

1. Verzoek COA

Het COA heeft verzocht te zoeken naar een locatie die aan de volgende criteria voldoet:

1. opvanglocatie met voldoende ruimte om maximaal 950 vluchtelingen op te vangen. Dit kan in een bestaand gebouw of complex van gebouwen of op een terrein met voldoende ruimte (ca. 6 ha) voor plaatsing van tijdelijke (woon)units;
2. de locatie is voor 5 jaar beschikbaar, met mogelijkheid tot verlenging met nogmaals 5 jaar.
3. ligging nabij een kern met voldoende hoog voorzieningenniveau (met name voldoende winkelaanbod);
4. de locatie is bij voorkeur gelegen in de buurt van openbaar vervoer;
5. de locatie is in gemeentelijk eigendom en direct of op korte termijn beschikbaar. Dit vanwege de noodzaak om snel tot realisatie over te gaan. Met de gemeente als eigenaar kan met één partij afspraken worden gemaakt en dit komt de snelheid ten goede;
6. de locatie kan goed (ruimtelijk) ingepast worden, waarbij rekening moet worden gehouden met een hoofdontsluiting en calamiteitenontsluiting en een veilige looproute naar het centrum.

Het verzoek van het COA is bij dit raadsvoorstel gevoegd (bijlage 1). Het COA geeft in haar verzoek aan dat de instroom van vluchtelingen op dit moment ongekend hoog is. Afgelopen weken hebben zich meer dan 3.000 vluchtelingen per week gemeld in Nederland. De verwachting is dat dit komende maanden niet zal verminderen. Op dit moment vangt het COA ca. 46.000 vluchtelingen op. De verwachting is dat dit aantal eind 2016 tussen de 70.000 en 110.000 ligt. Vandaar dat het COA gemeenten verzoekt om opvangcentra met een aanzienlijke omvang, zo ook het verzoek aan onze gemeente. Naast de noodzaak om grote aantallen vluchtelingen op te vangen betekent een centrum van de door het COA beoogde omvang dat een hoger voorzieningenniveau kan worden gerealiseerd dan in centra van beperkter omvang (zie de bijlage bij het verzoek van het COA voor een overzicht van de voorzieningen in het centrum).

Het COA streeft bij het in de gemeente Raalte gevraagde AZC naar een evenwichtige samenstelling van de bewonersgroep voor wat betreft herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie. Het COA geeft geen garanties over de exacte samenstelling van de bewonersgroep omdat het COA verplicht is opvang te bieden voor alle vluchtelingen die in Nederland asiel aanvragen. Momenteel is de instroom voor het merendeel afkomstig uit Syrië en Eritrea.

1.1 De OF-vraag: willen wij medewerking verlenen aan een AZC in de gemeente Raalte? Zo ja: onder welke voorwaarden?

Deze vraag is door ons college in beginsel positief beantwoord. Indien er een geschikte locatie te vinden is, dan willen wij onze bijdrage leveren. Dat wil niet zeggen dat wij ten koste van alles op het verzoek van het COA willen ingaan. Wij beseffen dat de vestiging van een AZC impact heeft op Raalte en het nodige vraagt van onze inwoners. Wij kennen de Raalter samenleving als een krachtige samenleving die keer op keer laat zien te kunnen omgaan met maatschappelijke uitdagingen. Het verleden rond het vorige AZC heeft dit laten zien. De gevolgen voor onze inwoners en bedrijven moeten echter aanvaardbaar zijn en blijven. Tegen deze achtergrond hebben wij de volgende voorwaarden/uitgangspunten geformuleerd:

1. De gevolgen voor onze inwoners en bedrijven moeten aanvaardbaar zijn. Dit betekent bijvoorbeeld dat bedrijven in de omgeving van het AZC niet (onevenredig) in hun bedrijfsvoering en uitbreidingsmogelijkheden mogen worden beperkt. Verder betekent dit dat het AZC goed ruimtelijk moet kunnen worden ingepast, onder meer ten opzichte van omliggende woningen en bedrijven.
2. Het AZC moet goed in de Raalter samenleving kunnen worden geïntegreerd.

3. Een opvanglocatie met de omvang zoals door het COA gevraagd (950 vluchtelingen) past alleen bij een kern met de omvang van Raalte (ca. 19.000 inwoners). De overige kernen vinden wij verhoudingsgewijs te klein.
4. De locatie van het vorige AZC, bij Raalte Noord aan de Hooilandweg, is niet opnieuw beschikbaar. Destijds is namelijk afgesproken dat daar gedurende 5 jaar een centrum zou functioneren. Bovendien is de locatie geen gemeentelijk eigendom.
5. De ontwikkeling moet budgettair neutraal voor de gemeente plaatsvinden.

2. De WAAR-vraag: waar kan een AZC het beste worden gerealiseerd?

Beschikbare locaties

Er zijn geen gebouwen in gemeentelijk eigendom die beschikbaar en van voldoende omvang zijn om in de vraag van het COA te voorzien. De locatievraag spitst zich daardoor toe op een onbebouwd terrein met een omvang van minimaal 6 ha, in of bij de kern Raalte dat in gemeentelijk eigendom is.

Locaties waar de gemeente een grondpositie van voldoende omvang heeft zijn de Franciscushof, de Spoorzone (tussen spoor en N35) en De Zegge VII. De Franciscushof is direct afgefallen omdat een AZC zich niet goed verhoudt tot een in aanbouw zijnde woonwijk. De Spoorzone is kort daarna afgefallen. Tussen Spoor en N35 is geen goede ontsluiting mogelijk en is zonder extreme maatregelen geen goed woon- en leefklimaat te realiseren (ivm geluid en veiligheid rond het spoor en de N35).

Een locatie op De Zegge VII voldoet op het eerste gezicht aan vrijwel alle criteria van COA en gemeente. Wij hebben nader onderzocht of een tijdelijk AZC op De Zegge VII haalbaar is.

Planologisch haalbaarheidsonderzoek locatie De Zegge VII

Voor dit onderzoek hebben wij een onderzoekslocatie van ca. 6 ha gehanteerd in de zuidoosthoek van De Zegge VII. Binnen dit onderzoeksgebied is ca. 4 ha nodig voor de woongebouwen. Uit het verkennende onderzoek blijkt dat vestiging van een tijdelijk AZC op deze locatie voor een periode van in ieder geval 5 jaar mogelijk is, zonder dat dit omliggende bedrijven beperkt in hun huidige bedrijfsvoering of uitbreidingsmogelijkheden. Ter plaatse van het AZC kan een goed woon- en leefklimaat worden gewaarborgd. Het AZC kan goed ruimtelijk worden ingepast richting omliggende woningen en bedrijven. Tot slot zijn er naar verwachting geen nadelige gevolgen voor kaveluitgifte op De Zegge VII gedurende de vestigingstermijn van het AZC. Een meer gedetailleerde onderbouwing vindt u in bijlage 2.

3. Vestigingsduur van 5 jaar, eventuele verlenging na integrale afweging na jaar 4

Het COA vraagt om een locatie die 5 jaar beschikbaar is, met mogelijke verlenging tot 10 jaar. Wij stellen u voor in te stemmen met maximaal 5 jaar en een eventuele verlenging af te laten hangen van een geheel nieuwe afweging na jaar 4. Aan de hand van de ervaringen rond het AZC en de vluchtelingensituatie op dat moment kan worden besloten of verlenging mogelijk en wenselijk is. Ook vanuit het belang van een onbelemmerde kaveluitgifte valt in eerste instantie een maximale periode van 5 jaar aan te bevelen.

4. Het vervolg: de ontwerp- en voorbereidingsfase

Proces op hoofdlijnen

Het is essentieel dat het proces om te komen tot de vestiging van een tijdelijk AZC zeer zorgvuldig en in nauw overleg met de samenleving gebeurt. Uiteraard is goed overleg met direct omwonenden en omliggende bedrijven van groot belang. Goede samenwerking met maatschappelijke partners uit zorg, onderwijs, sport, plaatselijk belangen, kerken, economie en veiligheid is echter net zo belangrijk in de fase na dit raadsbesluit.

Het proces valt op basis van ervaringen van het COA uiteen in de volgende stappen. Wij bevinden ons nu op de overgang van definitiefase naar ontwerp- en voorbereidingsfase.

Fase	Wat	Start fase (cursief: globale planning)	Einde fase (cursief: globale planning)
1. Initiatiefase	onderzoek haalbaarheid mogelijke locatie	1 ^e gesprek COA - gemeente	Haalbaarheidsonderzoek met conclusie
2. Definitiefase	besluitvorming over formeel verzoek COA door college en gemeenteraad	Formeel verzoek COA	Principebesluit gemeenteraad over komst, locatie en andere uitgangspunten (7 december 2015)
3. Ontwerp- en voorbereiding sfase	uitwerken plan in nauw overleg met omwonenden / omliggende bedrijven en andere belanghebbenden	Principebesluit gemeenteraad (7 december 2015)	Definitief besluit gemeenteraad (april/mei 2016) Daar op volgend: start vergunningprocedure (mei 2016)
4. Realisatiefase	bouwrijp maken, inrichten terrein, ontsluiten realiseren, opleveren, openen	Definitief besluit gemeenteraad (april/mei 2016)	Opening centrum (1 ^e kwartaal 2017)
5. Beheerfase	Ingebruikname centrum	Opening centrum (1 ^e kwartaal 2017)	Sluiting centrum na afloop afgesproken termijn.

Vaststaande randvoorwaarden

Voor het proces hierna zijn heldere verwachtingen cruciaal. Voor betrokkenen moet duidelijk zijn over welke aspecten overleg mogelijk is en welke niet. Indien u conform dit voorstel besluit staat een aantal randvoorwaarden vast:

- De locatie;
- De maximale capaciteit van het tijdelijke AZC;
- De vestigingsperiode van het tijdelijke AZC.

Uiteraard is het mogelijk dat uw raad uitgangspunten of aandachtspunten toevoegt.

Inpassing van het AZC in de samenleving

Tot nu toe is onderzocht of een AZC financieel, planologisch en feitelijk realiseerbaar is. In de komende fase staat, naast de fysiek-ruimtelijke uitwerking van de plannen, met name de inpassing van het AZC in de Raalter samenleving centraal. Zoals onder 'beoogd effect' aangegeven is dit één van de belangrijkste opgaven voor het vervolg.

Een greep uit de onderwerpen die de komende fase worden uitgewerkt en georganiseerd:

Onderwerp	Toelichting
Onderwijs	Met de scholen (basis- en voortgezet onderwijs) in Raalte wordt overlegd hoe de kinderen die in het AZC wonen op een passende manier onderwijs krijgen (naar verwachting is ca. 10% van de bewoners leerplichtig).
Gezondheidszorg	Het COA organiseert de eerstelijns gezondheidszorg op het AZC. Voor zover dit niet op het AZC plaatsvindt wordt dit afgestemd met lokale zorgaanbieders.
Inburgering	Het COA organiseert taalcursussen, inburgering etc. op het AZC. Stichting Vluchtelingenwerk heeft een rol bij de begeleiding van vluchtelingen in de asielpprocedure. In samenspraak met diverse partijen kan invulling worden gegeven aan projecten / ideeën. Rond andere opvangcentra zien wij mooie voorbeelden zoals een 'maatjes' project, eten in de buurt, samen recreëren, kennis maken met inwoners Raalte etc.
Religie	Met vertegenwoordigers van kerken en de moskee wordt overlegd hoe geloofsbeleving een invulling kan krijgen.
Sport en dagbesteding	Samen met het COA en andere organisaties wordt dagbesteding (o.a. sport) op het centrum georganiseerd. Daarnaast willen wij onderzoeken of

	bewoners van het AZC kunnen sporten bij sportverenigingen in de dorpen van de gemeente Raalte. In andere gemeenten zien wij hier mooie voorbeelden van.
Veiligheid in en rond het AZC	In overleg met het COA, politie, omwonenden en nabijgelegen bedrijven wordt een veiligheidsplan opgesteld. In de afgelopen periode is al globaal bekeken hoe een veilige looproute naar het winkelcentrum kan worden gerealiseerd. Dit vereist nog verdere uitwerking.
Vrijwilligerswerk	In andere gemeenten zien wij dat veel inwoners iets willen doen om vluchtelingen te helpen. Denk aan het helpen van vluchtelingen bij het leren van de taal of het schenken van kleding. Het COA coördineert dit in samenwerking met organisaties als Stichting Vluchtelingenwerk en het Rode Kruis.
Economie	In samenspraak met het ROV en de Kring Raalter Werkgevers wordt bekeken hoe het lokale bedrijfsleven kan worden betrokken bij het AZC.

Betrokkenheid inwoners bij ontwerp- en voorbereidingsfase

De verdere uitwerking van de bovenstaande onderwerpen vindt wat ons betreft in nauw overleg met het COA, omwonenden, bedrijven en maatschappelijke partners plaats. De belangen van direct omwonenden, ondernemers en organisaties zijn niet altijd hetzelfde. Wij zien in het proces hierna drie groepen belanghebbenden die een min of meer vergelijkbaar belang hebben:

Groep	Toelichting
1. Omwonenden en agrarisch ondernemers aan de Achterweiweg	Deze groep woont en/of werkt het dichtst bij het tijdelijke AZC (aan de 'achterzijde' van het AZC).
2. Ondernemers De Zegge	Deze bedrijven zijn in de nabije omgeving van het AZC en/of aan de looproute gevestigd.
3. Maatschappelijke partners	Dit zijn organisaties als scholen, politie, Stichting Vluchtelingenwerk, kerken, vrijwilligersorganisaties etc. Deze organisaties hebben een (professionele) rol in de uitwerking.

Ons voorstel aan de direct omwonenden, ondernemers op De Zegge en maatschappelijke partners is het overleg in deze 3 (werk)groepen te organiseren. Het voordeel ten opzichte van uitwerking in één grote werkgroep of klankbordgroep is dat beter kan worden gefocust op de verschillende belangen en een tempo kan worden gekozen dat bij de groep past. Uiteraard is dit geen statisch geheel. Zo kan een vertegenwoordiger van de politie aanschuiven bij het overleg met omwonenden en ondernemers voor het opstellen van een veiligheidsplan. COA en gemeente nemen deel aan alle drie de werkgroepen en doen concrete voorstellen die de basis vormen voor het overleg.

Wij staan open voor andere vormen van overleg indien omwonenden, ondernemers of maatschappelijke partners liever een andere overlegvorm zien. Indien inwoners mee willen denken die niet tot één van de genoemde groepen horen bekijken wij hoe wij deze inwoners het beste in de uiteindelijke overlegstructuur een plek kunnen geven.

4.1 Ervaringen AZC bij Raalte Noord: toepassen in vervolgproces

Wij hebben met bewoners uit de klankbordgroep van de oude AZC locatie en de destijds verantwoordelijke bestuurder gesproken. Een greep uit de aanbevelingen:

- Stel als gemeente duidelijke kaders vast;
- Wees transparant en eerlijk over het traject, de locatie, het aantal vluchtelingen etc.
- Geef aandacht aan de buurt waar het AZC wordt gevestigd;
- Realiseer je dat je te maken hebt met diverse belangen.

Wij hebben getracht alle aanbevelingen die in dit stadium relevant zijn op te volgen. Een overzicht van alle aanbevelingen op basis van de ervaringen destijds treft u aan in bijlage 4.

5. Definitief raadsbesluit

Het besluit dat nu van u wordt gevraagd vormt de overgang van de definitiefase naar de ontwerp- en voorbereidingsfase. Na de ontwerpfase komen wij bij u terug voor een definitief besluit. Wij leveren dan in samenwerking met het COA en na nauw overleg met omwonenden, ondernemers en maatschappelijke partners in ieder geval de volgende 'producten' op:

- een uitgewerkt inrichtingsplan van het AZC zelf en de omgeving daarvan;
- uitwerking van de afspraken rond onderwijs, gezondheidszorg, veiligheid etc.
- een concept bestuursovereenkomst en huurovereenkomst;
- verslag van het doorlopen proces met het COA, omwonenden, ondernemers en maatschappelijke organisaties en eventuele vragen die daar uit voortvloeien (vorm van verslaglegging nader te bepalen).

6. Intentieovereenkomst

Na uw principebesluit sluiten wij een intentieovereenkomst met het COA. Hierin worden afspraken tussen gemeente en COA vastgelegd over de periode tot dat een bestuursovereenkomst wordt gesloten. In de overeenkomst wordt met name vastgelegd:

- Vergoeding kosten tot aan het definitieve besluit cq. sluiten van een bestuursovereenkomst;
- Hoe COA en gemeente samenwerken (projectorganisatie etc.)
- Hoe COA en gemeente omgaan met de verschillende belanghebbenden.

KANTTEKENINGEN

Draagvlak in de samenleving

Het is denkbaar dat er beperkt draagvlak is voor de vestiging van een tijdelijk AZC in Raalte, hoewel de ervaringen met het vorige AZC (terugkijkend) overwegend positief zijn. Een goede verbinding met de samenleving draagt bij aan de acceptatie van een tijdelijke opvanglocatie. Zorgvuldige en tijdige communicatie is essentieel. Verder is het van belang duidelijk te zijn waar wel en geen ruimte voor aanpassing / bespreking is, een helder tijdspad aan te geven en relevante informatie beschikbaar te stellen (transparantie). Tot slot is het van belang snel te reageren op vragen en reacties uit de omgeving. Voor vragen die breder leven is een goede website met up-to-date vraag & antwoord lijst van belang.

Vergunningprocedure: snelheid en zorgvuldigheid

Voor de realisatie van een tijdelijke opvanglocatie is een tijdelijke omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan nodig waartegen bezwaar en beroep mogelijk is. Gelet op de urgentie van de vluchtelingenproblematiek is het wenselijk zo snel mogelijk de vergunningprocedure te starten. Zorgvuldigheid gaat echter voor snelheid. Goed overleg aan de voorkant kan onnodige bezwaren aan de achterkant voorkomen.

Gevolgen voor kaveluitgifte De Zegge VII

Wij hebben zo nauwkeurig mogelijk een inschatting gemaakt en schatten in dat negatieve gevolgen voor kaveluitgifte nagenoeg uitgesloten zijn. Er blijven enkele 'niet meetbare' effecten die lastig in te schatten zijn. Zo is het denkbaar dat sommige bedrijven zich liever niet nabij een AZC vestigen.

FINANCIËN

Kosten initiatief- t/m realisatiefase

Uitgangspunt is dat de vestiging van het AZC financieel neutraal voor de gemeente plaatsvindt.

Concreet betekent dit dat de volgende kosten voor rekening van het COA komen:

- Eenmalige investeringskosten voor aanleg en verwijdering van tijdelijke voorzieningen t.b.v. het AZC (voorbeeld: extra verlichting langs looproute naar het centrum);
- Een aantal voorzieningen kan als permanente voorziening worden gerealiseerd omdat zij passen in het stedenbouwkundig plan van De Zegge VII. Hiervan brengen wij de kosten die voortvloeien door de vervroegde aanleg bij het COA in rekening. Het gaat dan om jaarlijkse kosten voor onderhoud, rente en afschrijving. De investering zelf is voor rekening van de gemeente (voorbeeld: toegangsweg van Overkampsweg naar ingang AZC);
- De rentekosten per jaar over de boekwaarde van het benodigde perceel;
- Overige kosten en ambtelijke kosten worden vooraf geraamd en op basis van werkelijke kosten bij het COA in rekening gebracht.

Kosten na opening AZC (beheerfase)

De jaarlijkse kosten voor onderhoud, rente en afschrijving lopen door in de beheerfase. Na de opening van het centrum ontstaan nieuwe kosten voor de gemeente. Wij hebben immers tijdelijk te maken met extra inwoners en alle daarbij horende werkzaamheden. Hiervoor geldt een wettelijk geregelde bestuurskostenvergoeding. De hoogte hiervan is afhankelijk van het aantal asielzoekers. Ervaringen wijzen uit dat de vergoeding toereikend is.

VERVOLG

Onderzoeken en ruimtelijke onderbouwing voor vergunningprocedure

Nadat de fysiek/ruimtelijke elementen vast zijn komen te staan (het inrichtingsplan staat daarin centraal) kunnen eventueel noodzakelijke onderzoeken zoals een bodemonderzoek worden uitgevoerd en kan door het COA een ruimtelijke onderbouwing worden aangeleverd. Deze stukken zijn nodig voordat de procedure voor het verlenen van een tijdelijke omgevingsvergunning kan worden gestart. Afhankelijk van het verloop van het proces worden deze stukken voor of na een definitief raadsbesluit opgesteld.

Uit te werken inrichtingsaspecten

Bij het onderzoek naar de planologische en financiële haalbaarheid zijn enkele elementen op hoofdlijnen vast komen te staan (dat wil zeggen: er lijken geen betere alternatieven te zijn):

- Hoofdontsluiting van het AZC op de Overkampsweg via de in het bestemmingsplan De Zegge VII opgenomen (maar nog aan te leggen) weg;
- Calamiteiteningang aan de Achterweiweg;
- Groenstructuur aan de zuidzijde aanleggen;
- De meest logische looproute van het AZC naar het winkelcentrum;
- Noodzakelijke civieltechnische maatregelen (riolering, ophogen kavel en voetpad en verlichting langs meest logische looproute naar het centrum);
- Verleggen watergang die nu door het projectgebied loopt naar de zuidzijde (vormt samen met groenstructuur de afscherming richting buitengebied en erven aan de Achterweiweg).

Deze onderwerpen moeten nog verder worden uitgewerkt. Zo bepalen wij graag samen met de bewoners van de Achterweiweg hoe de groenstructuur ten zuiden van het centrum kan worden vormgegeven en bespreken we met ondernemers langs de verwachte looproute hoe de looproute richting het centrum het beste kan worden vormgegeven (et cetera).

Een globale planning van het vervolg na dit eerste raadsbesluit is als achtergrondinformatie opgenomen in bijlage 7. Deze planning wordt na uw besluit uitgewerkt.

COMMUNICATIE

Communicatie tot nu toe

Wij streven er naar bij maatschappelijke ontwikkelingen onze inwoners zo vroeg mogelijk in het proces te betrekken. Helaas leent niet elk maatschappelijk vraagstuk zich voor vroegtijdig overleg. De vestiging van een AZC is een ontwikkeling die over het algemeen emoties losmaakt en soms ook weerstand oproept. Weinig inwoners verwelkomen een AZC op korte afstand van hun woning, ook al is het tijdelijk, vanwege de begrijpelijke vrees voor overlast. Wij zien het als onze verantwoordelijkheid als gemeentebestuur om de vraag te beantwoorden waar een AZC het beste kan worden gerealiseerd en uw raad een concreet locatievoorstel te doen. Om onnodige onrust te voorkomen hebben wij gewacht met communiceren over de onderzoekslocatie totdat duidelijk was of deze locatie haalbaar is.

Inspiraak

Dat wij u een concreet voorstel doen over locatie, vestigingsduur en maximale opvangcapaciteit betekent niet dat onze inwoners op deze onderwerpen hun mening niet kunnen geven. In de besluitvormingsprocedure bestaan diverse mogelijkheden voor inwoners om zich te laten informeren en invloed uit te oefenen op uw principebesluit (zie o.a. het communicatieplan). In de raadpleinsessie kan zoals gebruikelijk worden ingesproken. Op deze wijze kunt u bij de principiële vraag waarvoor uw raad gesteld wordt de meningen, zorgen en aandachtspunten van onze inwoners betrekken.

Communicatie vanaf nu

Vanaf het moment van vrijgeven van dit raadsvoorstel delen wij relevante informatie zodat alle betrokkenen over dezelfde informatie beschikken. Wij hanteren bij onze communicatie-acties het principe dat altijd eerst direct betrokkenen geïnformeerd worden, daarna doelgroepen op grotere afstand en daarna pas de media. Gemeente en COA communiceren gezamenlijk. De volgende communicatiemiddelen hebben wij ingezet of zetten wij nog in tussen collegebesluit en de raadsvergadering:

1. Persoonlijk informeren direct omwonenden en dichtst bijgelegen bedrijven.
2. Telefonisch informeren belangrijke maatschappelijke partijen.
3. Per brief informeren van ruim gebied rond projectlocatie en belangrijke maatschappelijke partijen (onderwijs, gezondheidszorg, vluchtelingenwerk etc.)
4. Persconferentie.
5. Besloten buurtbijeenkomst voor direct omwonenden en dichtst bijgelegen ondernemers.
6. Algemene (openbare) informatiebijeenkomst voor iedereen.
7. Dit voorstel en bijbehorende stukken worden op een speciaal ingericht deel van www.raalte.nl beschikbaar gesteld. Veel gestelde vragen worden continu op de website toegevoegd.

Communicatie in ontwerp- en voorbereidingsfase

Na uw raadsbesluit worden de verschillende betrokkenen geïnformeerd over het besluit en het vervolgtraject. De ontwerp- en voorbereidingsfase die dan start staat in het teken van het opstellen/uitwerken van het plan met alle aspecten die in dit voorstel zijn beschreven. Graag roepen wij zo snel mogelijk na uw besluit de werkgroepen bijeen zoals die onder 'vervolg' zijn beschreven.

Ook in deze fase communiceren COA en gemeente gezamenlijk en informeren altijd eerst de direct betrokkenen, daarna doelgroepen op grotere afstand en daarna de media. De belangrijkste communicatiemiddelen in deze fase:

1. Werkgroepen omwonenden, bedrijven en maatschappelijke organisaties (zie argument 4 voor toelichting op deze vorm)
2. Informatiebijeenkomst(en)
3. Persconferentie en persberichten
4. Website met de laatste informatie
5. Maillijst

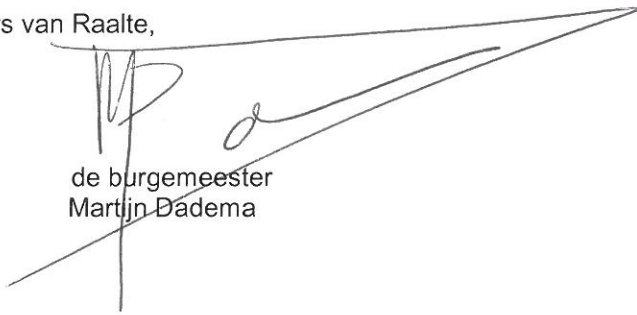
BIJLAGEN

1. Verzoek COA met toelichting type centrum
2. Conclusies verkenning planologische haalbaarheid
3. Kaart beoogde AZC locatie
4. Aanbevelingen voormalige klankbordgroep oude AZC-locatie en bestuurlijk verantwoordelijke

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris
Karin Cornelissen



de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBESLUIT

RAADSVERGADERING : 7 december 2015

ZAAKNUMMER : 2015-3892

GERELATEERDE ZAAK :

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 november 2015

Besluit:

1. In principe medewerking te verlenen aan het verzoek van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) om een tijdelijke opvanglocatie (regulier AZC) voor maximaal 950 vluchtelingen te realiseren in de gemeente Raalte voor een periode van 5 jaar.
2. De zuidoostelijke hoek van bedrijventerrein De Zegge VII zoals weergegeven in bijlage 3 aan te wijzen als plangebied voor de tijdelijke opvanglocatie.
3. Eén jaar voor afloop van de onder beslispoint 1. genoemde 5 jaar te bezien of een verlenging met maximaal 5 jaar mogelijk en wenselijk is. Op dat moment alle betrokken belangen opnieuw af te wegen.
4. Het college opdracht te geven samen met het COA, omwonenden, ondernemers uit de omgeving en betrokken maatschappelijke partners een inrichtingsplan op te stellen en de onderwerpen zoals beschreven in dit raadsvoorstel verder uit te werken. Daarbij te streven naar zo groot mogelijk draagvlak.
5. Na de planuitwerking zoals bedoeld onder beslispoint 4. bij de raad terug te komen voor een definitief besluit.
6. Afspraken met het COA over het proces tot aan het definitieve raadsbesluit vast te leggen in een intentieovereenkomst.

Aldus besloten in de vergadering van 7 december 2015

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema