

## MEMO

**Datum** : 6 november 2015

---

**Aan** : De leden van de rekeningcommissie

---

**Kopie aan** : Jan Bouke Zijlstra, Frank Niens en Remco Peeters

---

**Van** : Jannie Lozeman, 0572-347633

---

**Onderwerp** : Bestuurlijke evaluatie P&C cyclus

---

### Inleiding

In de rekeningcommissie van 11 februari 2015 is ingestemd met herijking van de P&C cyclus met ingang van 2015. Belangrijkste wijzigingen zijn:

1. Inhoudelijke wijziging van de P&C cyclus: het aantal P&C producten is teruggebracht van vijf naar drie (perspectiefnota en voor- en najaarsnota zijn geïntegreerd naar één zomernota).
2. Wijziging van de behandel momenten van de P&C producten in de gemeenteraad
3. Wijziging van de behandelwijze van de P&C producten voorafgaand aan en in de gemeenteraad

### Evaluatie herijkte P&C cyclus

Met de rekeningcommissie is afgesproken dat de herijkte P&C cyclus na 1 jaar wordt geëvalueerd.

Zijn de doelstellingen zoals aangegeven in de oorspronkelijke notitie behaald?

Is aanpassing/ bijstelling gewenst en zo ja op welke onderdelen en waarom?

Deze evaluatie met de rekeningcommissie heeft plaats gevonden op 18 november 2015 langs de drie lijnen die in de notitie herijking P&C cyclus zijn onderscheiden (zie rekeningcommissie van 11 februari 2015). De resultaten van deze evaluatie zijn onderstaand in **rood** toegevoegd.

### 1. Doelstellingen inhoudelijke wijziging van de P&C cyclus

Met het transformeren van de PPN naar de zomernota:

- a. is invulling gegeven aan de kaderstellende rol van de raad (zie onderdeel kaderstelling op blz. 11 en 12 van de zomernota 2015).

**De kaderstelling is veranderd. Kaderstelling zoals nu in de zomernota opgenomen kan vervallen, is teveel op hoofdlijnen en geeft verwarring. Laat kaderstelling bij de begroting plaats vinden. Bij de zomernota de raad wel informeren omtrent het actuele financiële perspectief. Dit heeft toegevoegde waarde.**

- b. wordt de raad, door het meenemen van de meicirculaire in de zomernota, een actueel financieel perspectief geschetst waarbinnen het college de begroting en meerjarenraming opstelt.

**Ja**

- c. concentreert het politieke debat omtrent de gemeentefinanciën zich op één moment per jaar. Dat is het moment waarop de beraadslagingen omtrent nieuw beleid integraal worden gevoerd. Het is ook het moment voor de algemene beschouwingen.

**Politieke debat kan op één moment plaats vinden, bij de begrotingsbehandeling. De**

verwachtingen op dit punt nog beter managen. Gaf nu aanleiding tot verwarring.  
Verwachtingenmanagement naar achterban had beter gekund.

- d. is de bezuinigingstaakstelling van 0,2 fte gerealiseerd.

Ja

## **2. Doelstellingen wijziging van de behandelmomenten van de P&C producten in de gemeenteraad.**

Met het samenvoegen van de voor- en najaarsnota tot één tussentijdse rapportage, met peildatum 1 juli:

- a. is er voldoende inzicht/ informatie beschikbaar over de budgetontwikkeling van het lopende begrotingsjaar

Ja

- b. zijn er, ook in tijd gezien, nog voldoende bijsturingsmogelijkheden in de tweede helft van het lopende begrotingjaar.

Ja, dit is bij de zomernota met peildatum 1 juli, prima. Beter dan destijds bij de voorjaarsnota (te vroeg in het jaar) en najaarsnota (ongeveer gelijk met de begroting hetgeen betekent dat er dan minder tijd meer beschikbaar is om nog gedurende het lopende begrotingsjaar bij te sturen).

- c. Is invulling gegeven aan de controlerende rol van de raad.

Ja

- d. Is de bezuinigingstaakstelling van 0,2 fte gerealiseerd.

Ja

Door bij de jaarrekening ook te rapporteren aan de gemeenteraad over de voortgang van het collegeprogramma en de realisatie van de bezuinigingstaakstellingen:

- a. krijgt de raad tweemaal per jaar (halverwege het jaar en na afloop van het jaar) een actueel beeld van de voortgang van het collegeprogramma en de bezuinigingen.

Ja, wordt in de komende jaarrekening meegenomen.

## **3. Doelstellingen wijziging van de behandelwijze van de P&C producten voorafgaand aan en in de gemeenteraad.**

Met het wijzigen van de behandelwijze in de gemeenteraad:

- a. Heeft de raad via de rekeningcommissie (jaarrekening) en het ingestelde “technisch beraad” (zomernota en programmabegroting) gelegenheid om voorafgaand aan elk P&C product technische vragen te stellen aan de ambtenaren.

Technisch beraad loskoppelen van raadpleinsessie, bijvoorbeeld op een afzonderlijke dag, aan het begin van de avond. Behandeling in raadpleinsessie heeft meerwaarde. Alternatief van technisch beraad kan een inloopspreekuur zijn. Antwoorden op schriftelijke technische vragen zouden naar alle raadsleden moeten.

- b. Heeft de raad via de raadpleinsessie (zomernota en begroting) gelegenheid het politieke debat voor te bereiden.

Raadpleinsessie heeft meerwaarde, ook i.v.m. inspreken en dus niet afschaffen.

- c. Kan het politieke debat aan kracht winnen door tijdens de raadsvergadering het inhoudelijke debat op hoofdlijnen te voeren.

Ja. Er zijn varianten denkbaar op de huidige manier van behandeling van de begroting. De werkgroep uit de raad (onder leiding van Jasper Guldmond) wordt gevraagd dit punt op te pakken.

- d. Kan het proces effectief en efficiënt verlopen (technisch beraad/hoorzitting raadpleinsessie op één avond; zoveel mogelijk vragen mondeling toelichten/ het gesprek voeren over bepaalde onderwerpen tijdens technisch beraad en raadpleinsessie/ politieke debat in de gemeenteraad wordt niet beïnvloed door allerlei technische vragen).

Zie hiervoor. Beschouwingen, moties en amendementen werden later aangeleverd dan in de agendacommissie afgesproken. Belangrijk is dat karakter van de Zomernota wordt verhelderd; (“mid-term-reviews” lopende begrotingsjaar). Een vorm van technisch beraad en behandeling in de raadpleinsessie is zinvol.

**Vervolg**

De P&C cyclus jaarlijks evalueren in de decembervergadering van de rekeningcommissie.

De resultaten van de herijking P&C cyclus en de evaluatie 2015 verwerken bij de actualisatie van de financiële verordening gemeente Raalte.

Akkoord.