

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP : Herziening kapbeleid

ZAAKNUMMER : 2015-3785 **GERELATEERDE ZAAK** :

B&W VERGADERING : 10 november 2015

AGENDACOMMISSIE : 16 november 2015

RAADSVERGADERING : 17 december 2015

PORTEFEUILLEHOUDER : dhr. W.J.M. (Wout) Wagenmans

BEHANDELEND AMBTENAAR : Hennie Rodijk
telefoon: 0572-347867, e-mail: hennie.rodijk@raalte.nl

FATALE TERMIJN(EN) :

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Collegevoorstel herziening kapbeleid 3 november 2015
2. Brief R. Poelman

RAADSVOORSTEL

RAADSVERGADERING : 17 december 2015

ZAAKNUMMER : 2015-3785

GERELATEERDE ZAAK :

ONDERWERP : Herziening kapbeleid

VOOR INFORMATIE : Hennie Rodijk
telefoon: 0572-347867, e-mail: hennie.rodijk@raalte.nl

SAMENVATTING

Tijdens de raadpleinsessie van 5 juni 2015 is uw raad toegezegd om in het 4^e kwartaal 2015 een voorstel aan te bieden over het kapbeleid. Deze nota handelt hierover waarbij wordt voorgesteld het vergunningvrij kappen van houtopstanden te beperken tot bomen met een stamdiameter tot 35 cm. (nu nog 50 cm). Dit kost meer geld dan geraamd in de begroting en de bezuiniging wordt niet gerealiseerd. Deze onvoorziene kosten worden eenmalig ten laste gebracht van de stelpost surplus bezuinigingen 2016. In 2016 wordt onderzocht in hoeverre structureel invulling kan worden gegeven aan de bezuinigingstaakstelling.

BESLISPUNTEN

1. In te stemmen met het beperken van het vergunningvrij kappen van bomen tot een stamdiameter tot 35 cm.
2. De extra kosten van € 17.000 bij de zomernota 2016 eenmalig te dekken t.l.v. de stelpost surplus bezuinigingen.
3. Vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Raalte.

INLEIDING

In de vergadering van uw raad is door insprekers het afgelopen halfjaar aandacht gevraagd voor het kapbeleid. Wij hebben u toegezegd met een voorstel te komen. Ons voorstel heeft betrekking op het vergunningvrij kappen van houtopstanden, c.q. de stamdiameter die geldt voor het vergunningvrij kappen in relatie tot de voorgenomen bezuinigingstaakstelling. Hiertoe hebben wij een 3-tal opties verkend. Onderstaand hebben wij deze u, ter informatie, weergegeven. Daarna leest u onze overwegingen die hebben geleid tot de keus op optie 3.

3 opties

Wij hebben een 3-tal opties nader onderzocht. Deze opties zijn hieronder kort beschreven, de belangrijkste aspecten zijn in de tabel weergegeven.

Optie 1, Doorvoeren van het besluit in het kader van bezuinigingen

Berenschot

Op 3 juli 2014 is door uw raad in het kader van de bezuinigingen (rapport Berenschot, format 10) een besluit genomen dat betrekking heeft op het kapbeleid. Dat is het meest recente besluit over dit onderwerp. Hierbij wordt formatie ingeleverd, 0,15 FTE, te effectueren met ingang van 2016. Deze taakstelling vraagt om het verruimen van het vergunningvrij kappen. Onderstaande tekst is overgenomen uit het rapport Berenschot.

Het beleid ten aanzien van het kappen van bomen gaf enige jaren terug veel rumoer. Dit beleid kan omgezet worden naar een lijst beeldbepalende bomen en de rest vergunningvrij. Bezuinigingskansen liggen er alleen als bestuurlijk wordt besloten om het vergunningvrij kappen hiermee duidelijk te willen verruimen.

Opgemerkt dient te worden dat de financiële vertaling hiervan is doorgevoerd in de concept begroting 2016. Er zijn nog geen acties ondernomen om daadwerkelijk te komen tot een lijst met beeldbepalende bomen en het aanpassen van de APV. De formatie wordt per 1-1-2016 wel ingeleverd en daarmee komt de continuïteit van de uitvoering onder druk.

Optie 2, Huidige beleid handhaven, vergunningvrij kappen tot een stamdiameter tot 50 cm

Het huidige kapbeleid dateert uit 2011. De raad heeft toen besloten de stamdiameter voor het vergunningvrij kappen van houtopstanden te verruimen van 30 cm naar 50 cm.

Optie 2 komt in financieel opzicht neer op het terugdraaien van de bezuinigingstaakstelling.

Optie 3, Vergunningvrij kappen van houtopstanden beperken tot een stamdiameter tot 35 cm

In deze optie wordt een uitwerking gegeven aan de maatschappelijke wens om het vergunningvrij kappen van houtopstanden te beperken tot een stamdiameter van 35 cm (zie brief R. Poelman). Met deze keus wordt het kapbeleid meer in overeenstemming gebracht met groen- en landschapsbeleid en beter afgestemd met het beleid in omliggende gemeenten. Wij schatten dat er sprake is van een toename van het aantal aanvragen om een kapvergunning met 33% (bij huidige beleid ca. 50 aanvragen per jaar, groei verwacht naar ruim 65 aanvragen per jaar). Bovendien betekent deze variant een toename van toezicht en handhaving op het naleven van de vergunningen en illegale kap, derhalve een grotere ambtelijke inzet. In 2016 kan dan worden ingezet op een open proces om te kijken naar het realiseren van de bezuinigingstaakstelling (zie verder onder vervolg).

Tabel beleidsopties (tabel 1)

De belangrijkste aspecten die betrekking hebben op het kapbeleid zijn in de onderstaande tabel weergegeven.

Beleidsopties	Optie 1	Optie 2	Optie 3
Status beleidskeus	Nieuw beleid, vastgesteld juli 2014, te effectueren m.i.v. 2016	Huidig beleid continueren (vastgesteld in 2011)	Optioneel, voorstel Poelman
APV	Niet verwerkt	Conform APV	Niet verwerkt
Effect regeldruk t.o.v. huidig beleid	Minder regeldruk	Neutraal	Hogere regeldruk
Effect bescherming houtopstanden t.o.v. huidig beleid	Minder bescherming van bomen	Neutraal	Meer bescherming van bomen

Effect op aantal vergunningaanvragen	Minder aanvragen (afhankelijk van beleid)	Neutraal	Meer aanvragen, schatting 33%
Effect op bezuinigingen	Bezuiniging wordt gerealiseerd	Bezuiniging wordt niet gerealiseerd	Bezuiniging wordt niet gerealiseerd en hogere kosten
Effecten op formatie t.o.v. huidige situatie	Minder inzet van uren	Neutraal	Grotere inzet van uren voor vergunningverlening en handhaving
Effect in € (voorlopige raming)	Bezuiniging 0,15 FTE Structureel € 9.000	Eenmalig hogere kosten € 9.000. Bezuiniging 0,15 fte vervalt	Eenmalig hogere kosten € 17.000 Bezuiniging van 0,15 fte vervalt en daarnaast opschaling formatie team V&H met 0,15 fte

Keus voor optie 3 ,overwegingen

De gemeente Raalte profileert zich als een groene gemeente. In de diverse (beleids)nota's (bijv. de Structuurvisie Raalte 2015+, het groenbeleidsplan en het landschapsontwikkelingsplan, de studie Centrumplan oost) wordt ingezet op het handhaven en versterken van het groen. Hier past naar ons inzicht ook een kapbeleid bij dat hiermee meer in overeenstemming is waarbij de bescherming van bomen voorop wordt gezet. Dat rechtvaardigt het beperken van kapverbod als voorgesteld in optie 3. Hiermee kan invulling worden gegeven aan maatschappelijke wens om bomen beter te beschermen. Tevens wordt hiermee het beleid meer in overeenstemming gebracht met andere gemeenten in de regio (zie overzichtje op pagina 8).

Wij stellen uw raad voor het vergunningvrij kappen van houtopstanden te beperken tot houtopstanden met een stamdiameter tot 35 cm en hiertoe de verordening tot de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen. Hierbij dient opgemerkt te worden dat anderzijds het college en de raad de intentie hebben uitgesproken om de regeldruk te verminderen waarbij het kapbeleid als voorbeeld is genoemd. Met de keus voor optie 3 wordt het tegengestelde bereikt. Wij gaan dit nader onderzoeken.

Wijzigen art. 4.11 APV

In de APV zijn de kapbepalingen opgenomen. Het besluit om de stamdiameter aan te passen dient vertaald te worden in de APV. Hiertoe is het wijzigen van artikel 4.11 lid 1 en 2 noodzakelijk. Het besluit tot het vaststellen van de Verordening tot het wijzigen van de Algemene Plaatselijke Verordening hebben wij opgenomen in het bijgevoegde concept raadsbesluit

BEOOGD EFFECT

Met uw besluit beschikt de gemeente Raalte over een kapbeleid dat beter aansluit bij de beleidsdoelstellingen en de maatschappelijke wensen.

ARGUMENTEN

Ons voorstel leidt tot een betere bescherming van bomen in de gemeente Raalte. Hiermee geven wij tevens een betere invulling aan de beleidsdoelstellingen en de maatschappelijke wens ten aanzien hiervan.

KANTTEKENINGEN

De keus voor optie 3 heeft financiële consequenties. Dat vraagt om een grotere inzet van middelen. Een betere bescherming van bomen vraagt immers een om grotere ambtelijke inzet.

De keus voor optie 3 leidt niet tot beoogde vermindering van de lokale regeldruk, integendeel.

FINANCIËN

Extra bescherming van houtopstanden in de gemeente Raalte kan niet zonder een grotere inzet vanuit de organisatie. In eerste instantie dient de bezuiniging teruggedraaid te worden (à € 9.000). Daarnaast leidt het beperken van het kapverbod tot extra ambtelijk inzet (à € 8.000). De totale kosten worden geraamd op € 17.000. Deze kosten worden bij de Zomernota 2016 eenmalig ten laste gebracht van de stelpost surplus bezuinigingen 2016.

VERVOLG

Na het vaststellen van uw besluit wordt deze bekend gemaakt en treedt de verordening in werking. Daarnaast willen wij in 2016 een open proces ingaan om te kijken naar o.a. het verminderen of het moderniseren van de regeldruk, het proberen te realiseren van de bezuiniging en het mogelijk opstellen van een lijst met beeldbepalende bomen.

BIJLAGEN

- Concept- raadsbesluit
- Overzicht kapbeleid omliggende gemeenten

Burgemeester en wethouders van Raalte,

de secretaris
Karin Cornelissen

de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBSLUIT

RAADSVERGADERING : 17 december 2015

ZAAKNUMMER : 2015-3785

GERELATEERDE ZAAK :

De raad van de gemeente Raalte,

- gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 november 2015
- gelet op artikel 4.11 lid 1 en 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Raalte

Besluit:

1. In te stemmen met het beperken van het vergunningvrij kappen van bomen tot een stamdiameter tot 35 cm.
2. De extra kosten van € 17.000 bij de zomernota 2016 eenmalig te dekken t.l.v. de stelpost surplus bezuinigingen.
3. Vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Raalte

Artikel I wijziging Verordening

De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Raalte wordt als volgt gewijzigd:

Huidig artikel	Nieuw artikel
Artikel 4.11 Kapverbod 1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag houtopstand te vellen of te doen vellen. 2. Het verbod geldt niet voor: a. houtopstanden op een plaats, niet zijnde een openbare plaats, waarvan de stamdiameter 50 centimeter of minder is; b. houtopstanden op een openbare plaats buiten de groenhoofdstructuur, als de stamdiameter 50 centimeter of minder is.	Artikel 4.11 Kapverbod 1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag houtopstand te vellen of te doen vellen. 2. Het verbod geldt niet voor: a. houtopstanden op een plaats, niet zijnde een openbare plaats, waarvan de stamdiameter 35 centimeter of minder is; b. houtopstanden op een openbare plaats buiten de groenhoofdstructuur, als de stamdiameter 35 centimeter of minder is.

Artikel II Inwerkingtreding Verordening

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag volgend op de datum waarop deze is bekendgemaakt.

Aldus besloten in de vergadering van 17 december 2015

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema

Overzicht kapbeleid omliggende gemeenten

Gemeente	Beleid
Raalte	In april 2009 is in de APV de ondergrens bepaald op 50 cm (stamdiameter op 1,30 meter hoogte). In december 2011 is de ondergrens verlaagd naar 30 cm. In juli 2011 is de ondergrens verhoogd van 30cm naar 50 cm
Deventer	Ondergrens kapvergunning bij omtrek van 75 cm (= ongeveer 24 cm diameter).
Olst Wijhe	Ondergrens is diameter tot 30 cm + beleid monumentale bomen (in ontwikkeling)
Ommen	Verbod om vellen bomen die op een speciale lijst staan.
Dalfsen	Kapverbod voor monumentale bomen en een kapverbod voor overige houtopstanden met een stamdiameter vanaf 30 cm, met enkele uitzondering categorieën binnen en buiten de bebouwde kom.
Zwolle	Vergunningplicht voor het kappen van bijzondere bomen en bomen binnen bomen- en groenstructuren. Verder mede afhankelijk van oppervlakte locatie en stamdiameter (tot 30 cm vergunningvrij).