

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP : 5-jarige stookontheffingen paasvuren

ZAAKNUMMER : 2015-3625 **GERELATEERDE ZAAK** :

B&W VERGADERING : 19 januari 2016

AGENDACOMMISSIE : 1 februari 2016

RAADSVERGADERING : 25 februari 2016

PORTEFEUILLEHOUDER : dhr. F. (Frank) Niens

BEHANDELEND AMBTENAAR : Jetty Looijenga
telefoon: 06-22397501, e-mail: jetty.looijenga@raalte.nl

FATALE TERMIJN(EN) :

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Informatienotitie bezuinigingstaakstelling afschaffen stookontheffingen (format 1c)

RAADSVOORSTEL

RAADSVERGADERING : 25 februari 2016

ZAAKNUMMER : 2015-3625

GERELATEERDE ZAAK :

ONDERWERP : 5-jarige stookontheffingen paasvuren

VOOR INFORMATIE : Jetty Looijenga
telefoon: 06-22397501, e-mail: jetty.looijenga@raalte.nl

SAMENVATTING

Op 3 juli 2014 heeft uw raad een besluit genomen ten aanzien van de bezuinigingsvoorstellen 2015-2018. Bezuinigingsformat 1c behelst het afschaffen van de stookontheffingen. Tijdens de begrotingsraad op 5 november 2015 hebben wij naar aanleiding van een motie toegezegd om begin 2016 met een voorstel te komen, speciaal gericht op "het behoud van de mooie traditie van de paasvuren".

Gelet op deze toezegging stellen wij uw raad nu voor om stoken met Pasen mogelijk te maken met een vijfjarige ontheffing op basis van de Wet Milieubeheer en de APV. Indien men gebruik gaat maken van de (eerder verkregen) ontheffing kan men ermee volstaan om dat van te voren aan de gemeente door te geven door het doen van een melding. Voor grote, openbare paasvuren blijft daarnaast een evenementenvergunning nodig.

De verwachting is dat door deze werkwijze het aantal jaarlijkse aanvragen daalt, zodat 0,2 fte kan worden bezuinigd. De inschatting is dat met de hogere legesinkomsten de beoogde bezuiniging wordt gehaald.

BESLISPUNTEN

1. In te stemmen met het voorstel om het stoken van vuren in de open lucht alleen met Pasen toe te staan op basis van een 5-jarige ontheffing op grond van de Wet Milieubeheer en de APV.

INLEIDING

Op 3 juli 2014 heeft u een besluit genomen ten aanzien van de bezuinigingsvoorstellen 2015-2018. Het totale format 1 behelst een kostenreductie op de bedrijfsvoering en de dienstverlening te realiseren via 5 sporen:

	Omschrijving	Omvang geplande bezuiniging
a.	Verhogen Precariobelasting	€ 3.500 in 2014 en 2015 en € 22.500 in 2016 e.v.
b.	Verhogen leges vergunningen en ontheffingen bijzondere wetten	€ 30.000
c.	<i>Stookontheffingen afschaffen</i>	<i>- € 8.000 en 0,3 fte minder.</i>
d.	Verhogen OZB-tarief	€ 325.000 in 2016 en € 650.000 in 2017
e.	Verhogen leges huwelijken	€ 1.850 in 2015 en € 3.700 in 2016 e.v.

Deze uitwerking betreft spoor c: afschaffen stookonthefingen voor het verbranden van organisch afval (exclusief paasvuren) per 1 januari 2016. De gedachte achter dit bezuinigingsvoorstel was dat het in de open lucht verbranden van snoeihout niet meer zou worden geaccepteerd vanuit duurzaamheidsoverwegingen. Een uitzondering was voorzien voor de grote paasvuren in de gemeente. Uw raad heeft echter verzocht om de voorstellen aan te passen in die zin dat door middel van *deregulering* het verbranden van beperkte hoeveelheden snoeihout in het buitengebied met Pasen op een verantwoorde wijze mogelijk blijft.

Wet Milieubeheer: milieuaspecten

Het is van belang om te onderkennen dat e.e.a. niet 100% gedereguleerd kan worden, omdat de *Wet Milieubeheer* in artikel 10.2 een stookverbod kent. In artikel 10.63 van deze wet wordt geregeld dat burgemeester en wethouders een ontheffing van dit stookverbod kunnen verlenen. Als gevolg van deze wettelijke regeling zal er dus altijd sprake moeten zijn van een ontheffing door ons college in het geval van het verbranden van snoeihout met Pasen.

APV: openbare veiligheid, openbare orde en volksgezondheid

Ook in de APV is een stookverbod opgenomen met een ontheffingsmogelijkheid. Bij de toepassing daarvan spelen afwegingen op het gebied van openbare veiligheid, openbare orde en volksgezondheid een rol. Gelet op de risico's rondom het stoken van vuren in de open lucht achten wij het noodzakelijk dat bij het verlenen van een ontheffing voor het verbranden van snoeihout met Pasen ook de risico's met betrekking tot openbare veiligheid, openbare orde en volksgezondheid worden meegewogen. Daarom zijn wij van mening dat de betreffende bepaling in de APV in stand moet blijven. De gemeente kan dan (blijven) toetsen op de genoemde risicoaspecten. Overigens maakt het voor de aanvrager niet uit of hij naast een ontheffing in het kader van de Wet Milieubeheer, ook een ontheffing moet aanvragen in het kader van de APV: men moet de benodigde gegevens hoe dan ook aanleveren (zoals locatie, omvang, materialen). De gegevens voor beide ontheffingen worden aangeleverd in één aanvraagformulier. Ook worden beide ontheffingen in één brief verleend.

5-jarige ontheffing

Om toch zoveel mogelijk tot deregulering te komen stellen wij voor om in de toekomst de betreffende ontheffing(en) voor een periode van 5 jaar af te geven. Het verlenen van een doorlopende ontheffing voor onbepaalde tijd is niet mogelijk, omdat de Wet milieubeheer zich hiertegen verzet. Een ontheffing is een *uitzondering* op een wettelijk verbod. Een ontheffing voor onbepaalde tijd is geen uitzondering. Periodiek dient beoordeeld te worden of de uitzonderingssituatie nog wel van toepassing is en of de aan de ontheffing verbonden voorschriften nog wel adequaat zijn. 5 Jaar is dan ook een maximale termijn.

Door de ontheffing voor vijf jaar af te geven, hoeft men slechts een keer in de vijf jaar ontheffing aan te vragen en dus ook een keer in de vijf jaar leges te betalen. De andere vier jaar kan men volstaan met het bij de gemeente aangeven dat gebruik wordt gemaakt van de ontheffing.

BEOOGD EFFECT

Door het voorliggende voorstel wordt tegemoet gekomen aan de wens van de raad om door middel van deregulering "het behoud van de mooie traditie van de paasvuren" en het verbranden van kleine hoeveelheden snoeihout voor kleinschalige paasvuren mogelijk te houden.

ARGUMENTEN

1. De Informatienotitie bezuinigingstaakstelling afschaffen stookonthefingen (format 1c). De informatienotitie geeft de achtergrond informatie die van belang is om een goede overweging te kunnen maken ten aanzien van het al dan niet afschaffen van stookonthefingen. De notitie gaat in op de oorspronkelijke bezuinigingstaakstelling, het raadsbesluit daarover van 3 juli 2014, het juridisch kader en de juridische (on)mogelijkheden van de gemeente, de huidige situatie stookonthefingen, visie op stookonthefingen en

analyse impact afschaffen stookontheffingen exclusief paasvuren. De notitie eindigt met het – gewijzigde – bezuinigingsvoorstel, waarbij de verdere procedure is aangegeven.

2. Door te kiezen voor een ontheffing die gedurende 5 jaren geldig is in combinatie met een jaarlijkse melding wordt binnen de geldende wettelijke regeling zoveel mogelijk tegemoetgekomen aan de wens tot deregulering
Het voorstel om de regels rond stoken te wijzigen dient verwerkt te worden in de Beleidsregels inzake het verbranden van organisch afval in de open lucht en buiten inrichtingen gemeente Raalte

KANTTEKENINGEN

Als reactie op het niet meer kunnen stoken tussen 1 oktober en 30 april (met uitzondering van 1^e en 2^e paasdag) kan ontwijkgedrag ontstaan: snoeiafval wordt gedumpt of men gaat illegaal stoken. Ook zal het aantal aanvragen voor paasvuren stijgen. Een goed alternatief is het brengen van snoeiafval naar de ROVA. Met ingang van 1 januari 2015 kan men al gedurende zes dagen per jaar gratis het grof tuinafval naar drie locaties brengen. In 2015 is 267 ton snoeiafval gebracht. Dat komt overeen met ongeveer 890 m3 snoeiafval. Indien nodig kunnen het aantal dagen en het aantal brenglocaties worden uitgebreid.

FINANCIËN

In plaats van de beoogde 10 grote paasvuren (evenementen) is, bij een evenredige spreiding over de jaren, de inschatting dat er *gemiddeld* 44 5-jarige ontheffingen per jaar voor het stoken met Pasen worden aangevraagd. Over de jaren 2012-2014 zijn gemiddeld 100 2-jarige stookontheffingen aangevraagd en elk jaar 20 paasvuren. In totaal dus 120 per jaar. Bij een evenredige verspreiding over 5 jaren is dat 44 per jaar. In plaats van 120 aanvragen, moeten 44 aanvragen worden behandeld (1/3 van 0,3 fte blijft over). De verwachting is dat met het voorliggende voorstel 0,2 fte kan worden bezuinigd.

Doordat er meer aanvragen binnen komen, zijn de legesinkomsten hoger. De inschatting is dat de extra legesinkomsten voldoende zijn om de bezuiniging ook met het voorliggende voorstel te halen. Daarnaast komt nog dat in 2016 de procedure voor het behandelen van de aanvragen 'lean' wordt gemaakt.

VERVOLG

Als uw raad instemt met het voorstel wordt het nieuwe beleid vastgelegd in de 'beleidsregels inzake het verbranden van organisch afval in de open lucht buiten inrichtingen gemeente Raalte'. Deze wijziging van de beleidsregels zal op de gebruikelijke wijze worden bekendgemaakt (2 tot 4 weken ter inzagelegging). Indien blijkt dat het aantal dagen dat snoeiafval gratis bij de ROVA kan worden gebracht niet voldoende is (te druk), kan het aantal dagen en/of het aantal brenglocaties worden uitgebreid.

COMMUNICATIE

Het aanpassen van de beleidsregels wordt met een persbericht kenbaar gemaakt. De beleidsregels worden elektronisch bekend gemaakt op www.overheid.nl.

BIJLAGEN

1. Informatienotitie bezuinigingstaakstelling afschaffen stookontheffingen (format 1c).

Burgemeester en wethouders van Raalte,

de secretaris
Karin Cornelissen

de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBSLUIT

RAADSVERGADERING : 25 februari 2016

ZAAKNUMMER : 2015-3625

GERELATEERDE ZAAK :

De raad van de gemeente Raalte,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 januari 2016

Besluit:

1. In te stemmen met het voorstel om het stoken van vuren in de open lucht alleen met Pasen toe te staan op basis van een 5-jarige ontheffing op grond van de Wet Milieubeheer en de APV.

Aldus besloten in de vergadering van 25 februari 2016.

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema