

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP : Beleidsnota verbonden partijen

ZAAKNUMMER : 1691-2016 **GERELATEERDE ZAAK** :

B&W VERGADERING : 22 maart 2016

AGENDACOMMISSIE : 4 april 2016

RAADSVERGADERING : 21 april 2016

PORTEFEUILLEHOUDER : dhr. F. (Frank) Niens

BEHANDELEND AMBTENAAR : Erna Veldkamp
telefoon: 0572-347482, e-mail: erna.veldkamp@raalte.nl

FATALE TERMIJN(EN) :

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Beleidsnota verbonden partijen

RAADSVOORSTEL

RAADSVERGADERING : 21 april 2016

ZAAKNUMMER : 1691-2016 **GERELATEERDE ZAAK** :

ONDERWERP : Beleidsnota verbonden partijen

VOOR INFORMATIE : Erna Veldkamp
telefoon: 0572-347482, e-mail: erna.veldkamp@raalte.nl

SAMENVATTING

Beleidsnota verbonden partijen.

Voor u ligt de nieuwe beleidsnota verbonden partijen. De beleidskaders zijn herzien mede naar aanleiding van een onderzoeksrapport van de rekenkamercommissie over de doelmatigheid en doeltreffendheid van de verbonden partijen. Het is een wens van de gemeenteraad om ons huidige beleid te actualiseren. Naast het vaststellen van de beleidskaders rondom verbonden partijen gaan we zowel lokaal als regionaal vervolgstappen nemen, ter verbetering van de grip op de verbonden partijen.

BESLISPUNTEN

1. De beleidsnota verbonden partijen vast te stellen.

INLEIDING

De uitvoering van taken is voor gemeenten steeds complexer geworden. In toenemende mate moeten zij een beroep doen op andere organisaties waaraan zij taken uitbesteden, via inkoop of subsidie of via uitvoering door verbonden partijen. Bij verbonden partijen kan het zowel gaan om privaatrechtelijke rechtspersonen die een rol spelen in de uitvoering van een publieke taak als om gemeenschappelijke regelingen. Voor wat betreft de private partijen gaat het om organisaties en instellingen waar gemeenten zowel financieel als bestuurlijk zeggenschap over hebben. In geval van (de publiekrechtelijke) gemeenschappelijke regelingen gaat het om samenwerkingsvormen met een rechtspersoonlijkheid.

Gemeenten blijven verantwoordelijk voor de aansturing van verbonden partijen, de controle erop en de financiële consequenties voor de eigen organisatie. Zij hebben hier echter niet altijd voldoende zicht op. Vaak is wel bekend hoeveel subsidie wordt verstrekt of hoe hoog de bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling is, maar de financiële stabiliteit van de verbonden partijen en de mate waarin ze bijdragen aan de output of de beoogde maatschappelijke doelen, is niet altijd helder. De diversiteit van de verbonden partijen neemt bovendien toe, evenals het financiële en beleidsmatige gewicht ervan; dit wordt nog eens versterkt door de decentralisaties in het sociale domein. Raadsleden worstelen met kaderstelling, niet alleen voor wat betreft de financiën maar ook voor wat betreft de beleidsrisico's.

Dit is eind 2014 voor de rekenkamercommissie aanleiding geweest een onderzoeksrapport op te leveren over de doelmatigheid en doeltreffendheid van de verbonden partijen. Daarin heeft de commissie enkele aanbevelingen gedaan. Daarnaast is het ook een wens van de gemeenteraad om ons huidige beleid te actualiseren. De raad heeft aangegeven meer grip te willen hebben op de verbonden partijen. In het onderzoeksrapport van de rekenkamercommissie geeft de raad aan een relatief grote afstand tot de verbonden partijen te ervaren.

Op basis van deze aanbevelingen, de toelichting door de rekenkamercommissie op het onderzoeksrapport in de raadpleinsessie en de reacties van de gemeenteraad, heeft ons college de volgende toezeggingen gedaan:

Er wordt een nieuwe nota Verbonden partijen aan de gemeenteraad voorgelegd.

In deze nota wordt onder meer ingegaan op;

- Risicomanagement, waarbij ook wordt ingegaan op onderbouwing van de inschatting van risico's. Hierbij wordt met andere gemeenten uit dezelfde gemeenschappelijke regelingen overlegd om de risico's per gemeenschappelijke regeling op dezelfde manier in te schatten.
- De manier waarop de raad betrokken wordt bij en grip kan krijgen op de verbonden partijen.
- De mogelijkheden van uittreding uit een gemeenschappelijke regeling.
- Per verbonden partij wordt aangegeven hoe de raad actief geïnformeerd dan wel geconsulteerd wordt.

De aanpassingen en verbeterpunten in deze beleidsnota worden ondersteund door aanpassing van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen en het Besluit Begroting en Verantwoording, en de diverse landelijk verschenen publicaties. Dit krijgt zijn plek in het vaststellen van de beleidskaders voor verbonden partijen via deze beleidsnota, en in de lokale en regionale vervolgstappen die we gaan nemen.

We baseren ons daarbij op de vier elementen van good governance: sturen, beheersen, verantwoorden en toezicht. Deze vier elementen dienen onderling met elkaar in balans te zijn.

BEOOGD EFFECT

Herziening beleidskaders verbonden partijen. Via verbetering van de informatievoorziening op diverse vlakken en vergroting van de betrokkenheid door de raad, wordt een verbetering van de grip door de gemeenteraad beoogd.

ARGUMENTEN

1.1 Vanuit zijn kaderstellende rol is het aan de gemeenteraad deze beleidsnota vast te stellen.

Hieronder staan de belangrijkste aanpassingen in deze beleidsnota ten opzichte van de oude nota.

Stappenplan samenwerking als leidraad voor het college en de raad

Om een goede afweging te kunnen maken wanneer we tot samenwerking over willen gaan en welke vorm daar het beste bij past, is een stappenplan ontwikkeld. Dit stappenplan kan als leidraad gehanteerd worden, voordat tot samenwerking wordt overgegaan. Als op basis van de eerste stappen het voornemen bestaat om te gaan samenwerken, dan doorlopen we vervolgens een aantal stappen om goede afspraken te maken binnen de verbonden partij. Het gaat daarbij om maatregelen en voorzieningen die een adequate governance mogelijk maken. Op basis van de Gemeentewet zal altijd aan de raad worden gevraagd zijn wensen en bedenkingen kenbaar te maken, voordat het college een definitief besluit neemt over deelname aan een verbonden partij.

Vertegenwoordiging gemeente in een verbonden partij

Als de gemeente een opdrachtgevers- dan wel klantenrol heeft met de verbonden partij gaat het om uitvoering van beleid. Het verdient aanbeveling dat dan de desbetreffende portefeuillehouder fungeert als aanspreekpunt binnen het college.

Als er sprake is van een eigenaarsrol is er sprake van het vertegenwoordigen van het financieel belang van de gemeente in de onderneming. Dan ligt het voor de hand de portefeuillehouder financiën als eerste aanspreekpunt binnen het college aan te wijzen.

Verbetering van de grip op de verbonden partijen

Bij het verbeteren van de grip op de verbonden partijen gaat het enerzijds om verbetering van de informatievoorziening ten aanzien van de verbonden partij als orgaan. Daarmee bedoelen we o.a. de financiële positie en de beleids- en financiële risico's. Via een verbeterslag van de formats van de verbonden partijen wordt de informatievoorziening richting de raad verbeterd. Daarbij wordt o.a. aandacht geschonken aan de mogelijkheid van uittreding.

Anderzijds gaat het om verbetering van de informatievoorziening ten aanzien van het beleid en de uitvoering/verantwoording daarvan, onderbouwd met beleidsindicatoren.

Door de informatie op te nemen in de beleidsprogramma's waarop de samenwerking met de verbonden partij betrekking heeft, wordt bevorderd dat de bijdrage van verbonden partijen en daaraan verbonden risico's in de beschouwingen over de begroting en verantwoording kan worden meegenomen. Hierdoor kan de positie van de raad bij de kaderstelling ten aanzien van en controle op de verbonden partijen aanzienlijk worden versterkt.

Voor de raad is het voldoende dat zij de op beleidsindicatoren gebaseerde informatie voor de eigen gemeente beschikbaar heeft. Gemeenschappelijke regelingen zullen alleen de taakvelden en financiële kengetallen in hun administratie moeten opnemen indien en voor zover deze daadwerkelijk vastgesteld kunnen worden binnen de gemeenschappelijke regeling. Ook private partijen moeten een eenduidig inzicht geven in de beleidsresultaten en de beleids- en financiële risico's. Voor zover private verbonden partijen de gevraagde informatie niet behoeven te verstrekken op grond van de voor hen geldende regels, zullen afzonderlijke afspraken over de informatieverschaffing gemaakt moeten worden.

Vergroten betrokkenheid raad

Naast verbetering van de informatievoorziening willen we de betrokkenheid van de raad vergroten door de volgende 2 aspecten:

1. De bevoegdheid tot het indienen van een zienswijze op de begroting en wijzigingen van publiekrechtelijke verbonden partijen ligt formeel bij de raad. De raad hanteert de werkwijze, dat het college telkens gemachtigd wordt een zienswijze in te dienen. De raad wordt daarvan op de hoogte gebracht. Om de raadsinformatie rondom verbonden partijen toegankelijker te maken, wordt in het vervolg de zienswijze voorzien van een memo voor de raad. Hierin wordt een beleidssamenvatting opgenomen t.a.v. het voorliggende document en extra beleidsinformatie gegeven ter onderbouwing van de zienswijze.
2. De kadernota's van publiekrechtelijke verbonden partijen worden besproken in de raad. Zo kan de raad via de gemeentelijk vertegenwoordiger opdrachten meegegeven, welke de gemeentelijk vertegenwoordiger kan inbrengen in het bestuur van de betreffende verbonden partij. Daarmee wordt de raad meer betrokken bij de inhoud en komt zijn rol beter tot zijn recht.

Handhaving risicomanagement

Het huidige risicomanagement wil het college handhaven. Wel zien we een verbeterpunt ten aanzien van het risicomanagement bij verbonden partijen. In hoeverre dat geregeld en geborgd is bij de verschillende verbonden partijen is niet altijd helder; dit zal in regionaal verband nader worden uitgezocht.

Rapporteren over de jaarrekeningen verbonden partijen aan het college

Afgesproken wordt, dat over de jaarrekening van verbonden partijen met een groot maatschappelijk en financieel belang in het vervolg wordt gerapporteerd aan het college. Hierdoor komt het verantwoording afleggen door de verbonden partij aan het college beter tot uitdrukking.

KANTTEKENINGEN

n.v.t.

FINANCIËN

n.v.t.

VERVOLG

Naast het vaststellen van bovengenoemde beleidskaders, gaan we verschillende vervolgstappen maken, zowel lokaal als regionaal.

Lokaal gaan we na vaststelling van de notitie de organisatie op de hoogte brengen van de nieuwe beleidskaders. We gaan het hanteren van de leidraad bij het oprichten of deelname aan een verbonden partij, de nieuwe werkwijze t.a.v. het behandelen van kadernota's van publiekrechtelijke verbonden partijen, en het rapporteren aan het college van jaarrekeningen van verbonden partijen met een groot maatschappelijk en financieel belang, borgen in de organisatie.

We gaan de informatievoorziening verbeteren via de formats (een eerste aanzet is gedaan) en in de programma's bij de programmabegroting en programmarekening.

Op regionaal niveau hebben we elkaar in 2015 opgezocht en is een regionale werkgroep verbonden partijen gevormd. Deze werkgroep gaat regionaal stappen zetten ter verbetering van de grip op de verbonden partijen.

COMMUNICATIE

De beleidsnota verbonden partijen wordt gepubliceerd via www.raalte.nl.

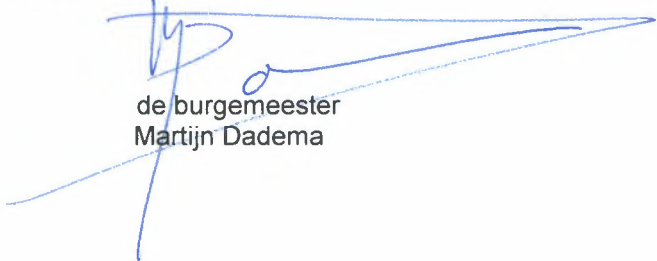
BIJLAGEN

1. Beleidsnota verbonden partijen

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris
Karin Cornelissen



de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBSLUIT

RAADSVERGADERING : 21 april 2016

ZAAKNUMMER : 1691-2016

GERELATEERDE ZAAK :

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 22 maart 2016

Besluit:

1. De beleidsnota verbonden partijen vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van 21 april 2016.

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema