

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP : Parkeernormen Raalte 2015

ZAAKNUMMER : 1345-2016

B&W VERGADERING : 22 maart 2016

AGENDACOMMISSIE : 4 april 2016

RAADSVERGADERING : 21 april 2016

PORTEFEUILLEHOUDER : dhr. W.J.M. (Wout) Wagenmans

BEHANDELEND AMBTENAAR : Henk Ruiterkamp
telefoon: 0572-347841, e-mail: henk.ruiterkamp@raalte.nl

FATALE TERMIJN(EN) : 22 maart 2016

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Beleidsregel Parkeernormen Raalte 2015
-

RAADSVOORSTEL

RAADSVERGADERING : 21 april 2016

ZAAKNUMMER : 1345-2016

ONDERWERP : Parkeernormen Raalte 2015

VOOR INFORMATIE : Henk Ruiterkamp
: telefoon: 0572-347841, e-mail: henk.ruiterkamp@raalte.nl

SAMENVATTING

Tijdens de behandeling van het bestemmingsplan voor de voormalige Welkooplocatie is toegezegd de regeling over parkeernormering aan uw raad voor te leggen. Door het college zijn op 3 november 2015 de "Parkeernormen Raalte 2015" vastgesteld. Deze normen zijn bekend gemaakt op 2 december 2015 en in werking getreden op 10 december 2015.

BESLISPUNTEN

1. Kennis te nemen van de Parkeernormen Raalte 2015 zoals deze door het college zijn vastgesteld;
2. In de bestemmingsplannen en bestemmingsplanwijzigingen deze parkeernormen als uitgangspunt te gebruiken.

INLEIDING

Door een wijziging van de Woningwet is het parkeerartikel van de bouwverordening per 29 november 2014 vervallen. Vanaf dat moment moeten de parkeernormen in nieuwe bestemmingsplannen worden opgenomen. Voor bestemmingsplannen die voor deze wijziging zijn vastgesteld geldt een overgangstermijn tot 1 juli 2018. In principe is het mogelijk op twee manieren hieraan te voldoen. Of door in ieder bestemmingsplan in de planregels alle parkeernormen expliciet op te nemen of in de planregels te verwijzen naar beleidsregels. Het college heeft besloten hiervoor beleidsregels op te stellen. In dat geval hoeft bij een wijziging van de parkeernormen niet een hele bestemmingsplanprocedure gevolgd te worden maar kan volstaan worden met een aanpassing van de beleidsregels. Deze beleidsregels zijn gebaseerd op het gewijzigde artikel 3.1.2 van het Besluit ruimtelijke ordening. Hierin is duidelijk gesteld dat een bestemmingsplan regels kan bevatten waarvan de uitleg bij de uitoefening van een daarbij aangegeven bevoegdheid, afhankelijk wordt gesteld van beleidsregels. Volgens de toelichting op dit artikel is hierbij nadrukkelijk gedacht aan parkeernormen.

BEOOGD EFFECT

Gemeenteraad informeren hoe voldaan is aan wettelijk eis om parkeren anders te regelen dan via de Bouwverordening en de mogelijkheden te benoemen om hier als raad bij voorkomende besluitvorming van af te wijken.

ARGUMENTEN

- 1.1 Door het vaststellen van parkeernormen door het college bestaat er een juridische basis voor het toepassen van deze normen. In bestemmingsplannen kan een algemene regel worden opgenomen dat moet worden voorzien in voldoende parkeerruimte. Hierbij wordt opgenomen
-

dat dit het geval is indien wordt voldaan aan de normen die in de vastgestelde beleidsregels zijn neergelegd. Deze regeling is in principe identiek aan de “vroegere” regeling. Door de gemeenteraad werd in artikel 2.5.30 van de Bouwverordening bepaald dat in daartoe in aanmerking komende gevallen “voldoende” parkeerruimte moest worden aangebracht. Bij de toetsing van de bouwaanvraag werd dit dan door het college beoordeeld aan de hand van de op dat moment van toepassing zijnde parkeerkerncijfers van de CROW. Dit was echter nergens juridisch vastgelegd maar werd in de jurisprudentie aanvaardbaar geacht.

- 1.2 Het vaststellen van beleidsregels is nu wettelijk geregeld en vastgelegd in artikel 3.1.2 van het Besluit ruimtelijke ordening. Het vaststellen van deze beleidsregels is een bevoegdheid van het college. Hiervoor verwijzen wij u naar de ledenbrief van de VNG van 16 april 2015 (blz. 22 van de bijlage).
- 1.3 Gekozen is voor beleidsregels aangezien deze eenvoudiger zijn aan te passen bij een eventuele wijziging van de normen en uniformiteit beter is geborgd. Door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is inmiddels in enkele uitspraken duidelijk gemaakt dat in het bestemmingsplan zelfs kan worden opgenomen dat niet alleen wordt verwezen naar de vastgestelde beleidsregels maar dat zelfs kan worden opgenomen dat, indien deze beleidsregels worden gewijzigd gedurende de bestemmingsplanperiode, rekening wordt gehouden met die gewijzigde beleidsregels.
- 1.4 Deze vastgestelde beleidsregels zijn gebaseerd op de landelijk toegepaste CROW-parkeernormen. De CROW-parkeernormen worden tot op heden ook gebruikt voor de parkeertoets. Voor een nadere toelichting op deze toetsingswijze wordt verwezen naar een bijlage. In de CROW-parkeernormen is een vrij brede bandbreedte opgenomen met een minimum- en maximumparkeernorm. In de nu vastgestelde beleidsregels is deze bandbreedte niet opgenomen maar is uitgegaan van de gemiddelde parkeernorm. Dit schept meer duidelijkheid naar zowel de bouwers/initiatiefnemers als de gemeente. Met de vaststelling van de Parkeernormen Raalte 2015 is op voorhand duidelijk aan welke parkeernormen men moet voldoen. Ook omwonenden en overige belanghebbenden hebben recht op deze duidelijkheid over waar ze aan toe zijn en wat ze kunnen verwachten bij nieuw- of verbouwplannen ten aanzien van parkeren. De bandbreedte heeft in het verleden geleid tot veel discussie over welke norm gehanteerd moet worden met een verhoogde arbeidsinzet van de initiatiefnemer en van de gemeente tot gevolg. Met de vaststelling van de nieuwe parkeernormen is expliciet besloten dat duidelijkheid over de norm prevaleert. Flexibiliteit is geborgd door de bepaling dat het college en de raad gemotiveerd kunnen afwijken van de normen.

KANTTEKENINGEN

1. Bij de vaststelling van nieuwe bestemmingsplannen moet beoordeeld worden of volstaan kan worden met een verwijzing naar de beleidsregels of dat in de planregels specifieke parkeernormen opgenomen moeten worden. Door de gemeenteraad wordt derhalve telkens bij de vaststelling van elk bestemmingsplan bepaald of verwezen kan worden naar de vastgestelde normen of dat specifieke parkeernormen moeten worden opgenomen.

FINANCIËN

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

VERVOLG

In voorkomende gevallen wordt overeenkomstig dit voorstel gehandeld.

COMMUNICATIE

De vaststelling van de beleidsregels is inmiddels elektronisch bekend gemaakt en in het Weekblad voor Salland. De stukken hebben ter inzage gelegen en zijn op de gemeentelijke website gepubliceerd en opgenomen in het Gemeenteblad.

BIJLAGEN

1. Beleidsregel Parkeernormen Raalte 2015.
2. Besluit college met bijlage.

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris
Karin Cornelissen



de burgemeester
Martijn Dadema