

COLLEGEVOORSTEL

ZAAKNUMMER : ~~6018-2016~~

6773-2016

INTEGRALE ADVISERING : Team Advies, Berry Bolink en Jos Nijland

PORTEFEUILLEHOUDER : Dhr. M.P. (Martijn) Dadema

VOOR INFORMATIE : Erik Baas

ONDERWERP EN BESTUURSSAMENVATTING

De gemeente Raalte maakt deel uit van de Veiligheidsregio IJsselland. De Veiligheidsregio werkt met gemeenten en andere partners samen in het voorkomen, bestrijden en beperken van de gevolgen van branden, ongevallen, rampen en crises. Dit gebeurt in het gebied van 11, via een gemeenschappelijke regeling aangesloten gemeenten. Deze gemeenten zijn Zwolle, Kampen, Zwartewaterland, Steenwijkerland, Staphorst, Dalfsen, Ommen, Hardenberg, Olst-Wijhe, Deventer en Raalte.

Tijdens de vergadering van 23 maart 2016 heeft het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland de voorkeur uitgesproken voor een meer objectieve verdeelmethode. In dit voorstel wordt deze verdeelmethode verder toegelicht.

Met dit voorstel kan de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland in overeenstemming worden gebracht met de wijziging van de verdeelsleutel.

BESLISPUNTEN

1. In te stemmen met voorgestelde wijziging van artikel 34 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland in verband met de nieuwe kostenverdeelsleutel;
2. De raad voor te stellen het college toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland;
3. Na toestemming van de raad te besluiten tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland.

BESLUIT

Conform, 20/9 '16



INLEIDING

Tijdens het proces van de regionalisering vond in 2013 een discussie plaats over de verdeling van de kosten over de deelnemende gemeenten. Toen is besloten tot een kostenverdeling op basis van de historische kosten en zijn de overheadkosten van de veiligheidsregio genormeerd. Aan deze keuze is expliciet de opdracht gekoppeld om binnen drie jaar (voor 2017) te onderzoeken of een meer geobjectiveerde kostenverdeling in de toekomst mogelijk is.

Voorafgaand aan de begroting 2017 is de verdeelmethode opnieuw onderzocht.

Vertegenwoordigers van de regiogemeenten zijn betrokken bij de evaluatie van de verdeelmethode. Alle in theorie mogelijke methoden zijn in beeld gebracht en berekend. De uitkomsten zijn besproken met de financieel adviseurs van gemeenten, de kring van gemeentesecretarissen en het bestuur.

BEOOGD EFFECT

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland wordt in overeenstemming gebracht met de op 23 maart 2016 door het algemeen bestuur goedgekeurde wijziging van de verdeelsleutel.

ARGUMENTEN

1. De verdeelsleutel betreft een afspraak tussen gemeenten over hoe zij de kosten van de veiligheidsregio onder elkaar verdelen. Deze afspraak is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling. Wijziging van de verdeelsleutel brengt een aanpassing van deze regeling mee.
2. Op 23 maart 2016 heeft het algemeen bestuur de voorkeur uitgesproken voor een meer objectieve verdeelmethode. De nieuwe verdeelmethode is toegepast en toegelicht in de conceptbegroting 2017, die eind maart 2016 is toegestuurd aan de raden van de gemeenten. De raad heeft de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen bij het college neergelegd. Het college is op 24 mei akkoord gegaan met de begroting 2017.
3. In aansluiting daarop is nu aanpassing nodig van artikel 34 van de gemeenschappelijke regeling dat uitgangspunten geeft voor de berekening van de gemeentelijke bijdragen. In 2013 is voor de algemene en wettelijke taken gekozen voor algemeen uitgangspunt wat de kostenverdeling betreft om te voorkomen dat de regeling jaarlijks aangepast moet worden. Het voorstel is nu om op te nemen dat de kosten worden verdeeld volgens de samen met de gemeenten vastgestelde verdeelmethode.
4. De gemeentelijke bijdrage bestaat vanaf 2017 voor 75% uit historische kosten en is voor 25% gebaseerd op de bijdrage die de gemeenten vanuit het gemeentefonds krijgen voor brandweer en rampenbestrijding. Tevens is besloten om over drie jaar de financiële verdeelsystematiek opnieuw te bezien, waarbij in principe de methode op zich niet ter discussie staat. Wel wordt op dat moment gekeken of er ontwikkelingen zijn die een verhoging van het aandeel van het gemeentefonds c.q. verlaging van het aandeel historische kosten mogelijk maakt.

In onderstaande tabel is te zien hoe de voorgestelde wijziging er uit zal zien:

Was	Wordt
Artikel 34 Bijdragen van de gemeenten	Artikel 34 Bijdragen van de gemeenten
1. In de begroting wordt aangegeven welke	1. In de begroting wordt aangegeven welke

bijdrage elke deelnemende gemeente verschuldigd is voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft. De berekening van deze bijdragen vindt plaats op basis van de volgende uitgangspunten: a. Voor de algemene en wettelijke taken, genoemd in de artikelen 5 en 6: het inwonertal op 1 januari van het jaar, voorafgaand aan dat waarvoor de bijdrage verschuldigd is, vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek. b. Voor de andere taken, genoemd in artikel 7: de bedragen die gemeenten en Veiligheidsregio daarvoor hebben afgesproken dan wel het aantal verleende diensten maal het vastgestelde tarief per dienst. 2. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks voor 16 januari en 16 juli telkens de helft van de verschuldigde bijdrage, genoemd in lid 1 onder punt a. Bij niet tijdige betaling is de wettelijke interest verschuldigd. 3. De deelnemende gemeenten betalen de bijdragen, bedoeld in lid 1 onder punt b, op basis van facturen, de Regio hen daartoe zal toezenden. 4. De deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat de Veiligheidsregio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen.	bijdrage elke deelnemende gemeente verschuldigd is voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft. De berekening van deze bijdragen vindt plaats op basis van de volgende uitgangspunten: a. Voor de algemene en de wettelijke taken, genoemd in de artikelen 5 en 6, gelden voor de verdeling van de kosten de in de begroting van desbetreffend kalenderjaar opgenomen percentages (volgens de samen met de gemeenten vastgestelde verdeelmethode). b. Voor de andere taken, genoemd in artikel 7: de bedragen die de gemeenten en Veiligheidsregio daarvoor hebben afgesproken dan wel het aantal verleende diensten maal het vastgestelde tarief per dienst. 2. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks voor 16 januari en 16 juli telkens de helft van de verschuldigde bijdrage, genoemd in lid 1 onder punt a. Bij niet tijdige betaling is de wettelijke interest verschuldigd. 3. De deelnemende gemeenten betalen de bijdragen, bedoeld in lid 1 onder punt b, op basis van facturen, de Regio hen daartoe zal toezenden. 4. De deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat de Veiligheidsregio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen.
---	---

FINANCIËN

De financiële gevolgen van de herijking van de gemeentelijke bijdrage betekende in eerste instantie een behoorlijk herverdeeldeffect en gaf "voor- en nadeelgemeenten" te zien. Na de verdeling van het effect van € 1 miljoen besparingen op de gemeentelijke bijdragen blijven er nog twee

“nadeelgemeenten” over (Staphorst en Steenwijkerland). Deze gemeenten worden de komende drie jaren incidenteel via de algemene reserve gecompenseerd voor hun nadelig herverdeeldeffect.

Voor de gemeente Raalte is er sprake van een voordeel van € 41.718 welke zal worden opgenomen als stelpost in de begroting 2017 en structureel ingezet als aandeel in de nog resterende bezuinigingstaakstelling op de overhead a.g.v. de overgang van de brandweertaken naar de VRIJ (besluit van 24 mei 2016).

VERVOLG

Wijziging van de gemeenschappelijke regeling is een bevoegdheid van de colleges van de 11 IJssellandse gemeenten. Volgens artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen hebben de colleges toestemming van de gemeenteraad nodig. Weigering van toestemming kan alleen wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Een wijziging van de regeling is tot stand gekomen wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van ten minste tweederde van de deelnemende gemeenten tot de wijziging hebben besloten.

Het dagelijks bestuur zal op 23 november de balans opmaken. Om die reden zal de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland na instemming door het college geagendeerd worden voor de raadsvergadering van 27 oktober 2016.

COMMUNICATIE

Na toestemming van de gemeenteraad zal het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland schriftelijk worden geïnformeerd over het besluit.

BIJLAGEN

Conceptbesluit tot wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland.