

<b>Uw kenmerk:</b>	<b>Uw brief van:</b>	<b>Zaaknummer:</b>	<b>Datum:</b>
	21-03-2016	1820-2016	05-04-2016
<b>Onderwerp:</b>	<b>Bijlagen:</b>	<b>Voor informatie:</b>	
Reactie college op initiatiefvoorstel		Coen Knipping, tel.: (0572) 347 799	

Geachte raad,

Op verzoek van uw griffier hebben wij kennis genomen van het initiatiefvoorstel van D66 over de toelating van burgerradsleden. In deze brief brengen wij onze wensen en bedenkingen naar voren op het voorstel. We proberen daarbij enige terughoudendheid in onze reactie te betrachten, aangezien het vraagstuk primair de werkwijze van de gemeenteraad zelf behelst. Desondanks staan we, na een algemene opmerking, graag stil bij de juridische en financiële doorwerking van het voorstel.

### **Algemeen**

In zijn algemeenheid is het college positief over initiatieven die tot doel hebben inwoners meer te betrekken bij de lokale politiek, zo ook het voorstel tot toelating van burgerradsleden. Het college wil inzetten op overheidsparticipatie en met de kracht van onze negen kernen toegroeien naar een nieuwe verhouding tussen gemeente en samenleving. We zien daartoe al goede voorbeelden ontstaan met het initiatief "de raad op pad". In hoeverre dit initiatief past in de lijn die door de raad recent is ingezet, moet worden beantwoord door gemeenteraad zelf.

Het college zou graag, in overleg met de raad, willen bezien of we het bestuurlijke proces willen herijken naar de nieuwe verhoudingen tussen het gemeentebestuur en de samenleving. Mogelijk door het bestuurlijke besluitvormingsproces te verkorten en daarmee sneller te kunnen inspelen op de wens van de samenleving. Bijvoorbeeld door het koppelen van een besluitvormende agenda aan de raadpleinsessie van dezelfde avond (over hamerstukken dezelfde avond besluiten). Of door een "vaste" vergaderavond zoals tijdens de raads werkgroep bestuurlijke vernieuwing en overheidsparticipatie is geopperd. De vraag is in hoeverre dit soort ideeën nog passen wanneer raadsleden zich laten vertegenwoordigen door burgerradsleden en dus niet aanwezig zijn op de avond van een raadpleinsessie of een vaste vergaderavond.

### **Juridische doorwerking**

De Gemeentewet stelt dat raads- en commissieleden geen andere vergoeding mogen ontvangen dan de vergoeding die hun bij of krachtens de wet is toegekend. Op 28 mei 2015 heeft u als raad hiervoor de "Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Raalte 2015" vastgesteld. Deze verordening vormt dan volgens ons ook de juiste "juridische kapstok" om de rechten en plichten van commissieleden (burgerradsleden) op een goede wijze te regelen. Wij geven u daarom in overweging te bepalen dat de commissieleden een vergoeding ontvangen overeenkomstig die verordening, in plaats van een door de fiscus gehanteerde vrijwilligersregeling.

Daarnaast willen wij graag onder uw aandacht brengen hoe toelating van burgerradsleden te formaliseren. Op dit moment is de raadpleinsessie een onderdeel van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Raalte. De raadpleinsessie is vorm gegeven als een soort voorbereidende meer informele raadsvergadering, voorafgaand aan een formeel besluitvormende raadsvergadering. Hoewel het element is overgenomen dat een lid van de

raad voorzitter is van de raadpleinsessie, is de raadpleinsessie daarmee nog geen commissievergadering als bedoeld in artikel 82 van de Gemeentewet. Mocht de raad willen overgaan tot toelating van burgerraadsleden, dan geven wij u in overweging, met inachtneming van het bepaalde in artikel 82 Gemeentewet, over te gaan tot formeel instellen van de raadpleinsessie als raadscommissie. De “*Modelverordening op de raadscommissies*” van de VNG kan daarbij als inspiratie dienen. Ook bepalingen over informatievoorziening en geheimhouding zijn onderdeel van een dergelijke regeling.

### **Financiële doorwerking**

Het initiatiefvoorstel gaat uit van een bedrag van €19.200,- aan structurele kosten, waarbij het voorstel is deze op te nemen in de meerjarenbegroting. Bij dit bedrag willen wij de kanttekening plaatsen dat de kosten niet alleen bestaan uit de maandelijkse vergoeding, maar ook uit kosten aan ambtelijke ondersteuning aan de burgerraadsleden. Kosten die niet op voorhand financieel zijn in te schatten, maar wel worden gemaakt. Denk hierbij aan het vragenrecht waarvan burgerraadsleden naar verwachting gebruik gaan maken, kosten van ambtelijke bijstand waaronder ook de griffie, de vergoeding voor reiskosten die hen toekomt, de kosten van een juiste personeels- en salarisverwerking en kosten voor de toegang tot het raadsinformatiesysteem iBabs. Een inschatting van €19.200,- is daarmee volgens het college aan de lage kant.

We hopen u voldoende te hebben geïnformeerd en zien uit naar de behandeling in de raad.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,

de secretaris  
Karin Cornelissen

de burgemeester  
Martijn Dadema