

MEMO

Datum : 19 december 2016

Aan : Gemeenteraad

Kopie aan :

Van :

Onderwerp : Concept ontwerp parkeren centrum Raalte

Aanleiding

Voorliggende memo beschrijft de beoogde toekomstige parkeerregulering voor het centrum van Raalte. Voor de totstandkoming van dit plan is overleg gevoerd met een afvaardiging van het ROV. De gemaakte keuzes voor de toekomstige parkeerregulering worden in voorliggende memo onderbouwd.

Gemiddelde parkeerbezetting maatgevende momenten

In de huidige situatie is het centrum van Raalte gereguleerd door middel van de aanwezigheid van betaalde parkeerplaatsen, parkeerplaatsen voor vergunninghouders en parkeerplaatsen in een parkeerschijfzone met een maximale parkeerduur van 2 uur. De regulering is van kracht op maandag tot en met zaterdag van 9.00 – 18.00 uur en op vrijdag van 9.00 – 21.00 uur.

De bezettingsgraad van het parkeerareaal in het centrum van Raalte is gemonitord in 2012, 2014 en 2016 (twee maal) gedurende de maatgevende (piek)momenten. De gemiddelde parkeerbezetting over de afgelopen jaren per moment is opgenomen in onderstaande tabel 1. De totale resultaten van voorgenoemde onderzoeken zijn opgenomen in bijlage 1.

	Marktdag	Koopavond	Zaterdag
Bezettingsgraad	51%	40%	42%

Tabel 1: Gemiddelde bezettingsgraad maatgevende momenten (parkeedata 2012, 2014 en 2016)

Uit de gemiddelde bezettingsgraad van het huidige parkeerareaal blijkt dat ruim voldoende parkeercapaciteit beschikbaar is om de parkeervraag van bezoekers (en vergunninghouders) op te vangen. De gemeente heeft in de afgelopen periode echter regelmatig meldingen ontvangen omtrent parkeeroverlast in de woonwijken zonder parkeerregulering die gelegen zijn aan de rand van het gereguleerde gebied. Met name bewoners en werknemers zonder parkeervergunning (langparkeerders) veroorzaken deze overlast. Gezien de huidige parkeerregulering in het centrum van Raalte is er geen parkeerruimte voor deze langparkeerders beschikbaar.

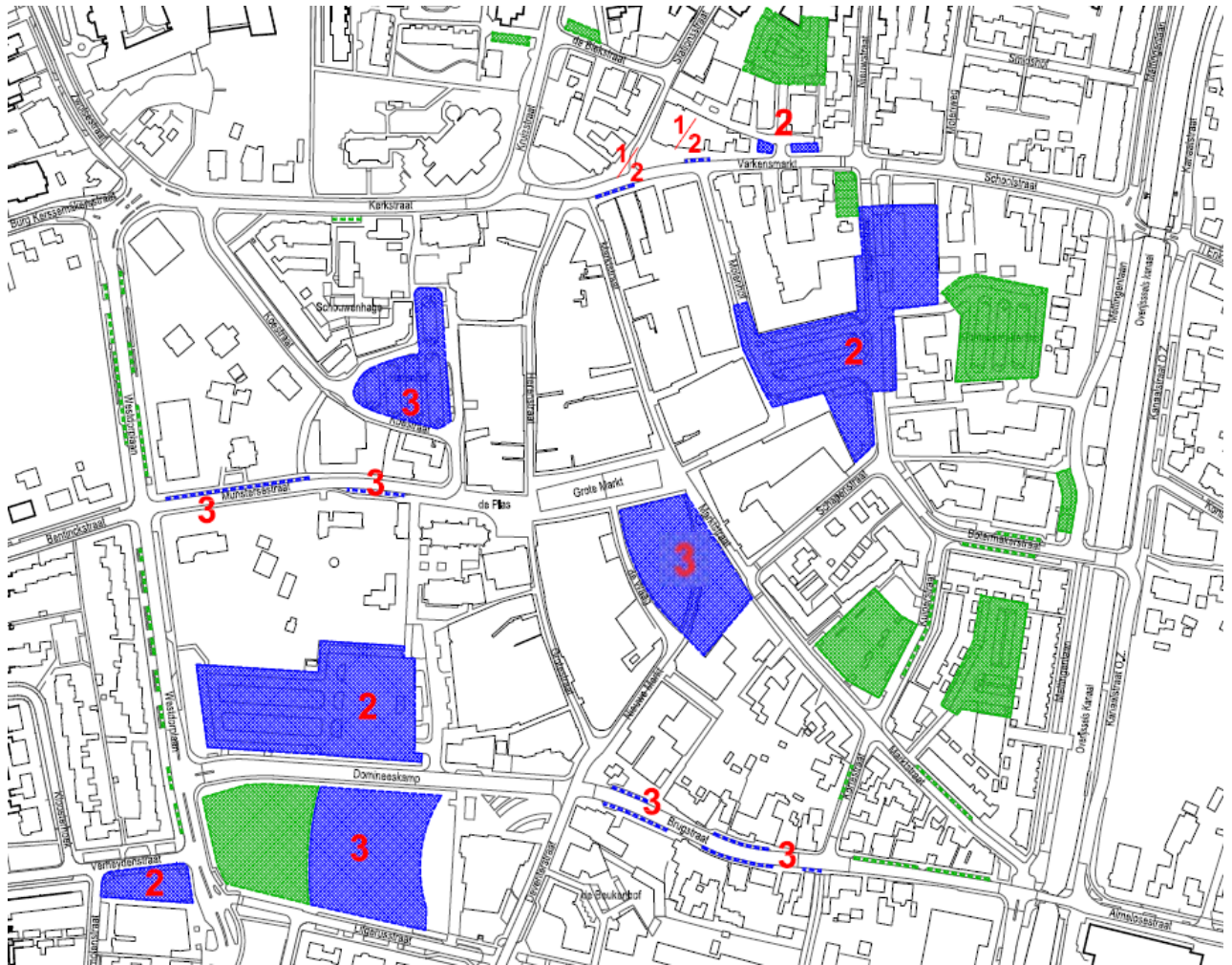
Bij afschaffing van betaald parkeren komt de huidige parkeerregulering in het centrum van Raalte te vervallen. De wens om de meest gunstig gelegen parkeerplaatsen beschikbaar te houden voor bezoekers van het centrum van Raalte blijft echter aanwezig (kortparkeerders).

Uit de voorgaande argumentatie blijkt dat het wenselijk is een vorm van parkeerregulering in het centrum van Raalte te handhaven. Dit is mogelijk door middel van het instellen van een parkeerschijfzone met een maximale parkeerduur. De grootte van het gereguleerde gebied kan echter op basis van het huidige gebruik worden beperkt tot een ring direct rondom het centrum (korte loopafstand). Door beperking van de grootte van het gereguleerde gebied ontstaat ruimte voor langparkeerders. Voor langparkeerders ontstaat daarmee de mogelijkheid voor vrij parkeren

in het centrum van Raalte op grotere loopafstand. De overlast in de hiervoor genoemde woonwijken wordt daarmee beperkt.

Uitwerking toekomstige parkeerregulering

Uitgangspunt voor de totstandkoming van de toekomstige parkeerregulering is het instellen van een parkeerschijfzone voor kortparkeerders op de parkeerplaatsen die op korte afstand van het kernwinkelgebied zijn gelegen. De parkeerplaatsen op grotere afstand van het centrum worden beschikbaar voor langparkeerders. Op basis hiervan ontstaat een gewenste parkeerregulering die is gevisualiseerd op onderstaande afbeelding 1. De parkeerduurbeperking in de parkeerschijfzone wordt ingesteld van maandag tot en met zaterdag van 8.00 tot 18.00 uur en op vrijdag van 8.00 tot 21.00 uur.



Afbeelding 1: Toekomstige situatie

Voor twee parkeerterreinen (Domineeskamp en Molenhof/Schapenstraat/Klompemakershof) is een nadere analyse gemaakt van de omvang van de toekomstige parkeerschijfzone. Op de Kuiperstraat en Verheijdenstraat wordt afgeweken van het hiervoor beschreven uitgangspunt. De gemaakte ontwerpkeuzes voor deze locaties worden op de volgende pagina toegelicht.

Molenhof/Schapenstraat/Klompemakershof

Het huidige gereguleerde gebied kent een parkeercapaciteit van 268. In de toekomstige situatie komt de parkeerregulering op de Klompemakershof te vervallen, waardoor vrij parkeren ontstaat op dit parkeerterrein met ruimte voor langparkeerders. Het toekomstige gereguleerde gebied kent dus een lagere parkeercapaciteit, namelijk 171 parkeerplaatsen.

Uit een berekening van de parkeerdruk over de afgelopen jaren blijkt dat tijdens het piekmoment 178 parkeerplaatsen bezet zijn. Het toekomstige gereguleerde gebied is tijdens het piekmoment dan ook volledig bezet. Het totale gebied kent echter een capaciteit van 268 parkeerplaatsen. Naar verwachting biedt de Klompemakershof voldoende (over)capaciteit om op piekmomenten plek te kunnen bieden aan kortparkeerders.

Domineeskamp

De Domineeskamp kent een parkeercapaciteit van 591 parkeerplaatsen. In de toekomstige situatie komt de parkeerregulering op het zuidwestelijke gedeelte van het parkeerterrein te vervallen, waardoor vrij parkeren ontstaat op dit parkeerterrein met ruimte voor langparkeerders. Het toekomstige gereguleerde gebied kent dan een lagere parkeercapaciteit, namelijk 467. Uit een berekening van de parkeerdruk over de afgelopen jaren blijkt dat het toekomstig gereguleerde gebied ruim voldoende parkeerplaatsen heeft om de parkeervraag op te kunnen vangen.

Tijdens de aanwezigheid van de markt is de parkeercapaciteit zowel in de huidige als in de toekomstige situatie lager, namelijk 304 parkeerplekken. In de toekomstige situatie zijn tijdens de markt 180 parkeerplaatsen beschikbaar in het gereguleerde gebied. Tijdens het piekmoment van de markt zijn 189 parkeerplaatsen bezet, blijkt uit tellingen. Het toekomstig gereguleerde gebied is in dat geval volledig bezet. Naar verwachting biedt de vrije zone in het zuidwestelijke deel van Domineeskamp voldoende (over)capaciteit om op piekmomenten plek te kunnen bieden aan kortparkeerders.

Verheydenstraat

Het parkeerterrein op de Verheydenstraat is gelegen op enige afstand van het kernwinkelgebied van Raalte. Volgens het principe zouden deze plekken beschikbaar moeten zijn voor langparkeerders. Echter zijn aan de Verheydenstraat diverse winkels aanwezig. Voor dit parkeerterrein is daarom toch gekozen voor een parkeerschijfzone ten behoeve van de parkeervraag van de bezoekers (kortparkeerder).

Kuiperstraat

De Kuiperstraat heeft de beschikking over een parkeerterrein op korte loopafstand van het centrum van Raalte. De parkeerdruk van bezoekers op de Kuiperstraat is echter laag. Daarnaast zijn er weinig winkels aanwezig nabij dit parkeerterrein. Voor dit parkeerterrein is dan ook besloten geen parkeerschijfzone in te voeren waardoor parkeerruimte ontstaat voor langparkeerders.

Parkeergarage het Schip

Voor de toekomstige invulling van parkeergarage het Schip zijn twee varianten onderzocht:

1. Parkeergarage onderdeel toekomstige parkeerschijfzone
2. Parkeergarage exclusief beschikbaar voor verhuur

De twee varianten zijn tegen elkaar afgewogen op de volgende aspecten:

- **Gevolgen parkeerdruk**
Om de gevolgen voor de parkeerdruk in beeld te brengen is de parkeerdruk in de parkeergarage afgewogen tegen de parkeerdruk in de directe omgeving. De tabellen in bijlage 2 bieden een overzicht van de parkeerdrukgegevens van de parkeergarage op diverse meetmomenten. Voor wat betreft de bezettingsgraad is uitgegaan van de feitelijke situatie (capaciteit 105). Daarnaast is de parkeerbezetting van de parkeerterreinen in de directe omgeving omschreven. Per meetmoment is in bijlage 2 de parkeerbezetting berekend indien de parkeergarage geen onderdeel uitmaakt van de toekomstige parkeerschijfzone. Uit de berekeningen blijkt dat een parkeertekort ontstaat in de directe omgeving van de parkeergarage indien de parkeergarage geen onderdeel uitmaakt van het parkeerregime. Zonder de openbare parkeercapaciteit in de parkeergarage is met name op zaterdag sprake van een hoge parkeervraag waardoor in de omgeving mogelijk zoekverkeer ontstaat naar een vrije parkeerplaats. Parkeerders moeten dan uitwijken naar andere parkeerterreinen met grotere loopafstanden tot gevolg. Dit is nadelig wat betreft de bereikbaarheid van het gebied voor kortparkeerders.
- **Draagvlak belanghebbenden**
De ondernemersvereniging Raalte (ROV) is van mening dat de parkeergarage onderdeel moet uitmaken van de toekomstige parkeerschijfzone. De bewoners van appartementencomplex Het Schip / De Wal hebben een voorkeur uitgesproken om de parkeergarage enkel beschikbaar te stellen voor verhuur of vergunninghouders.
- **Gevolgen toegangssysteem**
Het benodigde systeem voor variant 1 is geavanceerder dan het benodigde systeem voor variant 2. Bij variant 1 moet namelijk een oplossing worden gevonden voor het uitrijden van kortparkeerders na sluitingstijd van de parkeergarage.

Naar verwachting geeft de parkeergarage op piekmomenten verlichting van de parkeerdruk op de Molenhof/Schapenstraat. Daarnaast is de verwachting dat er weinig animo is voor huur van parkeerplaatsen of vergunninghoudersplaatsen in de garage. In de afweging van het parkeerregime voor de parkeergarage is dit doorslaggevend. Er wordt voor gekozen om de huidige openbare parkeercapaciteit (105 parkeerplaatsen) onderdeel uit te laten maken van de toekomstige parkeerschijfzone. De 34 parkeerplaatsen van de bewoners van appartementencomplex Het Schip / De Wal blijven in eigendom van de bewoners. De overige 13 parkeerplaatsen blijven, net als in de huidige situatie, beschikbaar voor verhuur.

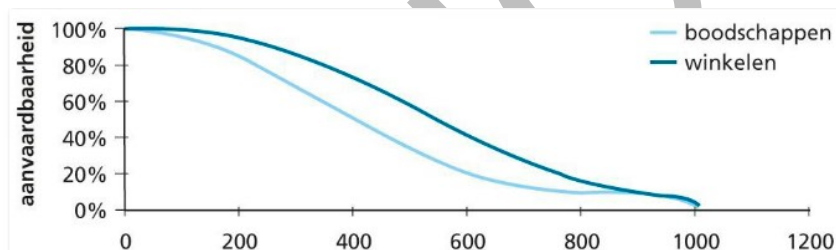
Maximale parkeerduur parkeerschijfzone

In het kader van herkenbaarheid is het in beginsel gewenst om geen onderscheid te maken in de maximale parkeerduur op de parkeerschijfzones. Basisuitgangspunt is een maximale parkeerduur van 3 uur om het winkelend publiek voldoende tijd en ruimte te bieden. Het verlopen van de maximale parkeerduur mag niet de reden zijn voor een bezoeker om het centrum te verlaten. Het instellen van een langere maximale parkeerduur is onwenselijk om te voorkomen dat langparkeerders (bijvoorbeeld deeltijd werknemers) de parkeerplaatsen dichtbij het centrum bezet houden.

Wat betreft de maximale parkeerduur van 3 uur wordt een uitzondering gemaakt op de volgende parkeerlocaties:

- Domineeskamp (maximale parkeerduur 2 uur);
- Molenhof (maximale parkeerduur 2 uur);
- Parkeerplaatsen Varkensmarkt en Schoolstraat (maximale parkeerduur 0,5 uur).

Nabij de Domineeskamp en Molenhof zijn diverse supermarkten aanwezig. Uit onderzoek blijkt dat de acceptabele loopafstanden voor supermarktbezoekers kleiner zijn dan de acceptabele loopafstanden voor overig winkelend publiek, zie afbeelding 2. Het is dan ook gewenst om op de parkeerplaatsen in de nabijheid van de supermarkten een kortere maximale parkeerduur in te stellen (2 uur). Het verkorten van de maximale parkeerduur vergroot namelijk het verloop en daarmee de beschikbaarheid van de parkeerplaatsen.



Afbeelding 2: Acceptabele loopafstanden publiek (bron: ASVV 2012)

De parkeerplaatsen langs de Varkensmarkt en Schoolstraat kennen in de huidige situatie een maximale parkeerduur van 30 minuten. Er wordt voor gekozen om deze maximale parkeerduur ook in de toekomstige situatie te handhaven om het bestaande verloop en daarmee de beschikbaarheid van deze parkeerplaatsen in stand te houden.

Vergunningen / ontheffingen

In het huidige gereguleerde gebied komen de volgende belanghebbenden in aanmerking voor een vergunning:

- Personen met een (para)medisch of mensreddend beroep of gemeentediensten;
- Bewoners;
- Marktkooplieden;
- Particulieren;
- Personen belast met bezorging of aanlevering goederen of ter uitoefening van storingsdiensten;
- Werknemers;
- Bedrijfseigenaren.

Met deze vergunningen wordt een ontheffing van het betaald parkeren verleend. In het betaald parkeergebied is het met een vergunning mogelijk om met een onbeperkte tijdsduur te parkeren. Aan iedere type vergunning zijn echter specifieke voorwaarden gekoppeld.

Het is mogelijk om de bestaande rechten van bovenstaande belanghebbenden te handhaven bij het afschaffen van betaald parkeren en het instellen van een parkeerschijfzone. Het is namelijk mogelijk om een ontheffing te verlenen van de maximale parkeerduur die volgt uit een parkeerschijfzone. Besloten is om de volgende belanghebbenden in de gelegenheid te stellen om een ontheffing aan te vragen:

- Bewoners (gehele parkeerschijfzone uitgezonderd parkeergarage);
- Marktkooplieden (enkel geldig gedurende de markt);
- Personen belast met bezorging of aanlevering goederen of ter uitoefening van storingsdiensten en gemeentediensten (gehele parkeerschijfzone uitgezonderd parkeergarage);
- Bedrijfseigenaren (gehele parkeerschijfzone uitgezonderd parkeergarage).

De beleidsregels omtrent de afgifte van ontheffingen op de parkeerschijfzone worden vastgelegd in een ontheffingsregeling.

In de nieuwe situatie is er voor de volgende belanghebbenden geen noodzaak om een ontheffing te verlenen:

- Personen met een (para)medisch of mensreddend beroep
Deze personen hebben reeds een ministeriele ontheffing van het RVV 1990 en daarmee tevens ontheffing van een parkeerschijfzone.
- Particulieren
Particuliere gronden maken geen onderdeel uit van de toekomstige parkeerschijfzone, de noodzaak voor een ontheffing vervalt.
- Werknemers
Door het beschikbaar stellen van parkeerterreinen zonder parkeerregulering (vrij parkeren) ontstaat op acceptabele loopafstand parkeerruimte voor werknemers van het kernwinkelgebied.

CONCEPT

Bijlage 2 Berekening parkeerdruk parkeergarage

Meetmoment	Parkeerdruk openbaar	Parkeerbezetting openbaar
Marktdag 2012 garage	36	34%
Marktdag 2012 omgeving	92	48%
<u>Marktdag 2012 zonder garage</u>	<u>128</u>	<u>66%</u>
Marktdag 2014 garage	49	47%
Marktdag 2014 omgeving	81	42%
<u>Marktdag 2014 zonder garage</u>	<u>130</u>	<u>67%</u>
Marktdag 2016 garage (okt)	51	49%
Marktdag 2016 omgeving (okt)	150	78%
<u>Marktdag 2016 zonder garage (okt)</u>	<u>201</u>	<u>104%</u>
Marktdag 2016 garage (nov)	24	23%
Marktdag 2016 omgeving (nov)	80	41%
<u>Marktdag 2016 zonder garage (nov)</u>	<u>104</u>	<u>54%</u>

Tabel: parkeerdruk marktdagen

Meetmoment	Parkeerdruk openbaar	Parkeerbezetting openbaar
Koopavond 2012 garage	48	46%
Koopavond 2012 omgeving	125	65%
<u>Koopavond 2012 zonder garage</u>	<u>173</u>	<u>90%</u>
Koopavond 2014 garage	23	22%
Koopavond 2014 omgeving	109	56%
<u>Koopavond 2014 zonder garage</u>	<u>132</u>	<u>68%</u>
Koopavond 2016 garage (okt)	43	41%
Koopavond 2016 omgeving (okt)	134	69%
<u>Koopavond 2016 zonder garage (okt)</u>	<u>177</u>	<u>92%</u>
Koopavond 2016 garage (nov)	29	28%
Koopavond 2016 omgeving (nov)	123	64%
<u>Koopavond 2016 zonder garage (nov)</u>	<u>152</u>	<u>78%</u>

Tabel: parkeerdruk koopavonden

Meetmoment	Parkeerdruk openbaar	Parkeerbezetting openbaar
Zaterdag 2012 garage	58	55%
Zaterdag 2012 omgeving	143	74%
<u>Zaterdag 2012 zonder garage</u>	<u>201</u>	<u>104%</u>
Zaterdag 2014 garage	43	41%
Zaterdag 2014 omgeving	134	69%
<u>Zaterdag 2014 zonder garage</u>	<u>177</u>	<u>92%</u>
Zaterdag 2016 garage (okt)	65	62%
Zaterdag 2016 omgeving (okt)	157	81%
<u>Zaterdag 2016 zonder garage (okt)</u>	<u>222</u>	<u>115%</u>
Zaterdag 2016 garage (nov)	35	33%
Zaterdag 2016 omgeving (nov)	129	67%
<u>Zaterdag 2016 zonder garage (nov)</u>	<u>161</u>	<u>83%</u>

Tabel: parkeerdruk zaterdagen