

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP : Verkeersstudie bereikbaarheid centrum Raalte (verkeerskundige verkenning)

ZAAKNUMMER : 483-2017 **GERELATEERDE ZAAK** : n.v.t.

B&W VERGADERING : 21 maart 2017

AGENDACOMMISSIE : 27 maart 2017

RAADSVERGADERING : 20 april 2017

PORTEFEUILLEHOUDER : dhr. W.J.M. (Wout) Wagenmans

BEHANDELEND AMBTENAAR : Matthijs Koops
telefoon: 0572-347861, e-mail: Matthijs.Koops@raalte.nl

FATALE TERMIJN(EN) : n.v.t.

BIJLAGE(N):

Bijlage 1: Ontwikkelingen, relevante beleidsstukken m.b.t. de Daggertsbrug vanaf 1993

Bijlage 2: Verkeersstudie Bereikbaarheid centrum Raalte

Bijlage 3: Samenvatting verkeersstudie Bereikbaarheid centrum Raalte

Bijlage 4: Addendum – Verkeersstudie verbinding Brugstraat - Almelosestraat

RAADSVOORSTEL

RAADSVERGADERING : 20 april 2017

ZAAKNUMMER : 483-2017 **GERELATEERDE ZAAK** : n.v.t.

ONDERWERP : Verkeersstudie bereikbaarheid centrum Raalte (verkeerskundige verkenning)

VOOR INFORMATIE : Matthijs Koops
telefoon: 0572-347861, e-mail: Matthijs.Koops@raalte.nl

BESTUURSSAMENVATTING

Bij de behandeling van de Centrumvisie Raalte is afgesproken om een verkeerskundige verkenning op te stellen met maatregelen die de bereikbaarheid van het centrum van Raalte verbeteren. Onderzoek naar de wenselijkheid van het toegankelijk maken van de verbinding Almelsestraat – Brugstraat voor gemotoriseerd verkeer moet onderdeel zijn van de verkenning.

De verkenning is inmiddels uitgewerkt in een verkeersstudie naar de bereikbaarheid van het centrum en heeft opgeleverd dat de bereikbaarheid van het centrum en de parkeervoorzieningen door de gebruikers als goed wordt ervaren. Ook is geconcludeerd dat er verkeerskundig geen aanleiding is tot ingrijpende maatregelen. Wel is er aanleiding voor optimalisatie van de bereikbaarheid.

Voorgesteld wordt om bij de verkeersstructuur voor de inrichting van de openbare ruimte uit te blijven gaan van 'Verblijfsgebied' en o.b.v. de uit het onderzoek naar voren gekomen oplossingsrichtingen, een maatregelenpakket uit te werken om de bereikbaarheid te verbeteren. Verder wordt voorgesteld om de verbinding Almelsestraat - Brugstraat niet open te stellen voor gemotoriseerd verkeer.

BESLISPUNTEN

1. Kennis te nemen van de verkeersstudie "Bereikbaarheid centrum Raalte" welke als bijlage 2 is bijgevoegd;
2. In te stemmen met het opstellen van een maatregelenpakket ter verbetering van de bereikbaarheid van het centrum van Raalte uitgaande van variant 1a (Verblijfskarakter exclusief openstelling verbinding Almelsestraat - Brugstraat voor gemotoriseerd verkeer);

INLEIDING

Internetaankopen, lastige economische omstandigheden, vergrijzing e.d. maken dat de detailhandel het moeilijker heeft gekregen. Voor het centrum van Raalte is daarom in samenwerking met het Raalter Ondernemers Verbond (ROV) in 2015 in kaart gebracht welke maatregelen wenselijk zijn om het centrum aantrekkelijker te maken voor de winkelende bezoeker. Deze maatregelen worden beschreven in de Centrumvisie Raalte. In deze visie wordt ingezet op vijf thema's:

- Boodschappen doen is essentieel, daarom is gekozen voor 2 sterke boodschappenclusters;
- Bereikbaarheid en parkeren verbeteren;
- Verblijfsduur vergroten door verrassend aanbod, sfeer en gezelligheid;
- Kwaliteit als visitekaartje hanteren, daarmee wordt de uitstraling verbeterd;
- Leegstand in zuid tegen gaan door het gebied mogelijk een ander karakter te geven.

Ten aanzien van het tweede punt en dan specifiek het verbeteren van de bereikbaarheid, wordt in het bijzonder gekeken naar het afschaffen van betaald parkeren en de ontsluiting van het oostelijke deel van het centrum. Een specifiek element in deze oostelijke ontsluiting is de verbinding tussen de Almelosestraat en de Brugstraat over het Overijssels Kanaal via de Daggertsbrug. In het verleden is de Daggertsbrug, die een verbinding vormt tussen de Brugstraat en Almelosestraat, afgesloten voor gemotoriseerd verkeer. Voor meer informatie over de redenen van die afsluiting en de inzichten sindsdien wordt verwezen naar bijlage 1.



Uit deze bijlage kan worden opgemaakt dat er zowel positieve als negatieve effecten zijn te noemen voor een eventuele openstelling van de verbinding Brugstraat – Almelosestraat. De genoemde effecten zijn samengevat in onderstaande tabel.

Verbinding Brugstraat – Almelosestraat:	Gesloten voor gemotoriseerd verkeer	Open voor gemotoriseerd verkeer
Verkeersveiligheid kruispunt Brugstraat – Acacialaan	+	-
Stimuleren fietsgebruik	+	-
Leefbaarheid Brugstraat (verkeersdruk, hinder)	+	-
Vermindering verkeersdruk Oostflank (oostzijde centrum)	-	+
Investering noodzakelijk voor overkluizing Overijssels Kanaal en herinrichting aansluitende kruispunten	nvt	-
Voorkomen doorgaand verkeer door het centrum (Brugstraat)	+	-
Logische (gesloten) verkeersstructuur rondom het centrum	-	+
Bereikbaarheid centrum oostzijde / parkeerterreinen	-	+
Acceptabele verkeersbelasting wegnnet rondom centrum	+	-*
Mogelijkheid tot uitwerking variant Large Oostflankstudie (zie bijlage 1)	-**	+

* verwachting op grond van huidige belasting Brugstraat en Almelosestraat

** verkeersmodelstudie is noodzakelijk om te bepalen of het gesloten houden van de verbinding Brugstraat – Almelosestraat daadwerkelijk uitwerking tot het gewenste eindbeeld voor de Oostflank van het centrum(variant Large) in de weg staat

De studies uit het verleden geven onvoldoende houvast om vast te kunnen stellen of het wenselijk is de verbinding Brugstraat – Almelosestraat open te stellen. Nadere verkeerskundig onderzoek is nodig om hier uitspraken over te kunnen doen. Het verkeerskundig adviesbureau BVA Verkeersadviezen is daarom opdracht gegeven te onderzoeken hoe het is gesteld met de huidige bereikbaarheid van het centrum en óf en op welke manier de bereikbaarheid van het centrum van Raalte verbeterd kan worden. Hierbij komt de relevantie om de verbinding Brugstraat – Almelosestraat open te stellen voor gemotoriseerd verkeer aan de orde. De verkeersstudie maakt inzichtelijk hoe de bereikbaarheid van het centrum nu gewaardeerd wordt en welke knelpunten er zijn. Einddoel van de opdracht is om te komen tot een netwerkvisie voor het centrum waarin:

1. Toekomstige ontwikkelingen mogelijk zijn;
2. Bereikbaarheid, leefbaarheid en uitstraling gewaarborgd zijn.

De resultaten van de studie zijn opgenomen in de rapportage “Bereikbaarheid centrum Raalte” welke als bijlage 2 is bijgevoegd. Een samenvatting van de studie is opgenomen in bijlage 3.

BEOOGD EFFECT

Maatregelen treffen die de bereikbaarheid van het Raalter centrum verbeteren.

ARGUMENTEN

1.1. De verkeersstudie “Bereikbaarheid centrum Raalte” geeft geen aanleiding tot ingrijpende maatregelen

In voorgaande studies (zie bijlage 1) wordt geconstateerd dat het niet gesloten zijn van de “ring” negatieve gevolgen heeft voor de bereikbaarheid van het centrum. Gelijktijdig wordt vastgesteld dat de mate waarin (verkeerskundig) niet is onderbouwd en nader verkeerskundig onderzoek nodig is. In de verkeersstudie naar de bereikbaarheid van het centrum wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre het ontbreken van de verbinding Brugstraat – Almelosestraat voor gemotoriseerd verkeer afbreuk doet aan de bereikbaarheid van het centrum. Daarnaast geeft de verkeersstudie antwoord op de vraag welke andere bereikbaarheidsknelpunten en bijbehorende oplossingsrichtingen er zijn. Hierbij wordt niet alleen gekeken naar de bereikbaarheid voor de auto maar naar de bereikbaarheid voor alle vervoersmodaliteiten.

Om voorgaande in beeld te brengen is een ieder die mee wilde denken aan het verbeteren van de bereikbaarheid van het centrum uitgenodigd tijdens een algemene Rond de tafel bijeenkomst. Voor deze avond was de ROV gericht uitgenodigd. Tijdens deze avond zijn in verschillende werkgroepen de ervaren bereikbaarheidsknelpunten en daarna de –oplossingsrichtingen geïnventariseerd. Uit de genodigden is een klankbordgroep geformeerd om de uitkomsten uit te diepen. In deze klankbordgroep was de ROV ook vertegenwoordigd.

Uit de verkeersstudie blijkt dat de bereikbaarheid van het centrum en de parkeervoorziening door de gebruikers als goed wordt ervaren. Daarmee is er geen directe aanleiding tot ingrijpende maatregelen. Wel is er aanleiding tot verbetering van de bereikbaarheid van het centrum van Raalte door het accentueren van de huidige parkeerroutes langs het centrum als één geheel waarbij weggebruikers op een natuurlijke manier geleid worden. Een nieuwe verbinding in de vorm van een koppeling van de Brugstraat met de Almelosestraat voor gemotoriseerd verkeer zou daar uiteindelijk op kunnen volgen, maar heeft een beperkt verkeerskundig belang. De winst van het openstellen van de verbinding Brugstraat - Almelosestraat zit hem in het aanbieden van een duidelijk herkenbare natuurlijke en logische parkeerroute rondom het gehele centrum. Er zijn echter geen duidelijke verkeerskundige argumenten om de verbinding te willen herstellen. Dat heeft er vooral mee te maken dat de bereikbaarheid van Raalte niet onder druk staat (geen filevorming). Een nieuwe verbinding zorgt niet direct voor het wegnemen van duidelijk aanwijsbare verkeershinder voor een grote groep weggebruikers en vereist aanzienlijke ingrepen om de veiligheid van alle verkeersdeelnemers te waarborgen. Enkel een overkluizing realiseren zal niet voldoende blijken. De kruispunten voor de overkluizing in de Brugstraat en Almelosestraat moeten worden beveiligd om een soortgelijke verkeersonveilige situatie als voor de afsluiting van de Daggertsbrug te voorkomen. Daarnaast zijn aanvullende maatregelen nodig in de Brugstraat en de Almelosestraat om de verkeershinder / mate van verkeersonveiligheid niet te veel te laten oplopen. Hierbij moet worden gedacht aan verkeersremmende maatregelen.

Het versterken van de verblijfsfunctie op de centrumring biedt de beste kansen om een aantrekkelijk winkelklimaat in het centrum van Raalte te realiseren. Deze stelling werd onderschreven door de leden van de klankbordgroep.

1.2 De verkeersstudie biedt wel aanknopingspunten om de bereikbaarheid van het centrum te verbeteren

De verkeersstudie heeft aanknopingspunten opgeleverd om het centrum te verbeteren. Veel genoemde verbetervoorstellen gaan over:

- Een eenduidige inrichting van de wegenstructuur richting en om het centrum zodat de weggebruiker meer als vanzelf naar de belangrijkste bestemmingen in het centrum wordt geleid en deze als dusdanig worden herkend.
- Het verbeteren van de bewegwijzering naar het centrum en naar de parkeerterreinen.
- Het verruimen van krappe bochten voor zwaar verkeer.
- Het verminderen van obstakels in looproutes.
- Het verbeteren van de oversteekbaarheid van drukke wegen voor voetgangers.
- De stallingscapaciteit voor fietsen vergroten;
- Veiliger maken van een aantal kruispunten;
- Verbeteren van de bereikbaarheid van Raalte Noord en het centrum.

Er zijn verscheidene oplossingen denkbaar om bovengenoemde te verbeteren. Voorgenomen is, om in afstemming met de ROV, te komen tot een concreet maatregelenpakket. Deze maatregelen dienen nader te worden geconcretiseerd om een kostenraming en een keuze te kunnen maken. Daarbij kan overwogen worden of voor de maatregelen een snelle aanpak vereist/gewenst is of dat de maatregelen bij toekomstige ontwikkelingen en onderhoud meegenomen kunnen worden.

1.3. Overige relevante ontwikkelingen worden meegenomen in het vervolg

Het maatregelenpakket moet worden gezien in relatie tot andere ontwikkelingen die op stapel staan. Voor het gebied Molenhof hebben wij een herinrichtingsplan in voorbereiding. Belangrijke aanleiding hiervoor zijn de bouwplannen van de supermarkten, waardoor het gebruik en de inrichting van het gebied wijzigt. De plannen worden in nauwe samenspraak met belanghebbenden als de supermarkten, de omwonenden en de ROV vorm gegeven. Wij onderscheiden 2 gebieden die wij in verschillende periodes willen realiseren. De 1^e fase, het gebied grenzend aan de 3 supermarkten, hopen wij op korte termijn te realiseren (2017). Dit gebied wordt ingericht om het winkelen, verblijven en enkele daaraan verwante functies mogelijk te maken. De 2^e fase willen wij op lange termijn realiseren. Dit omvat de Schapenstraat en de parkeerplaatsen ten westen en oosten hiervan, met uitzondering van de Klompenmakershof. Hiervoor willen wij in 2017 voorstellen voorbereiden. Een integraal ontwerp waarbij aspecten als verkeersveiligheid, ruimtelijke kwaliteit en een duurzame inrichting een plek krijgen.

Daarnaast starten we in 2017 met een onderzoek t.a.v. het gebruik en de inrichting van de Almelsestraat. Voor deze straat dient zich een omvangrijke vervangingsbehoefte aan. Hierbij willen wij onderzoeken op welke wijze de Almelsestraat toekomstbestendig ingericht kan worden. Wij beginnen eerst met het verzamelen van gegevens en gebruikerservaringen.

2.1 Voor een openstelling van de verbinding Brugstraat – Almelsestraat is geen duidelijke verkeerskundige aanleiding en brengt hoge kosten met zich mee.

Zoals aangegeven dient de openstelling van de verbinding een beperkt verkeerskundig belang en zullen er ook negatieve consequenties ontstaan (bv toename verkeersonveiligheid en doorgaand verkeer).

Het openstellen van de Daggertsbrug in één richting vereist eveneens een nieuwe brug of overkluizing om het ook toegankelijk te maken voor vrachtverkeer en het fietsverkeer een eigen plaats te geven. Ook dan zullen de aansluitingen aan weerszijden van de brug heringericht moeten worden om een veilige verkeersafwikkeling mogelijk te maken. Dit zal gepaard gaan met zeer hoge investeringen. Het instellen van éénrichtingsverkeer over de Daggertsbrug leidt niet voor alle verkeersbewegingen tot de gewenste natuurlijke en eenduidige route rondom het centrum. Daarnaast bestaat het gevaar dat een niet te onderschatten deel van de automobilisten tegen het eenrichtingsverkeer in zal rijden. Dit leidt tot verkeersonveilige situaties.

Ook heeft een openstelling van de verbinding tot gevolg dat de Daggertsbrug verwijderd zal moeten worden en er rekening zal moeten worden gehouden met de monumentale status van het Overijsselse Kanaal. Hooguit kan de brug herplaatst worden op een locatie waar de brug nog een functie kan hebben. Een geschikte locatie hiervoor is, vooralsnog, onbekend.

KANTTEKENINGEN

1.1. Beperkt draagvlak onder de ondernemers in de klankbordgroep

Een groot deel van de leden van de klankbordgroep herkent zich in de conclusies van het onderzoek. De ondernemers die zitting hebben in de klankbordgroep herkennen de resultaten ten dele. Zij stellen dat de onderzoeksresultaten van de enquête gekleurd zijn, en geen goede afspiegeling vormen van wat werkelijk wordt ervaren. Met name de ondernemers zien de openstelling van de verbinding Brugstraat – Almelosestraat voor gemotoriseerd verkeer als totaaloplossing. Zij vragen zich af waarom niet onderzocht is om de bestaande Daggertsbrug in één richting (ingehend richting het centrum) open te stellen. Een aantal ondernemers neemt het standpunt in dat eerst de Daggertsbrug moet worden opengesteld en dat daarna eventueel nog aanvullend toegewerkt moet worden naar een eenduidige inrichting van de wegen rondom het centrum.

1.2. Aanvullend overleg met de ondernemers (leden klankbordgroep) op 11 januari 2017 en aanvullend onderzoek

Bovenstaand signaal was aanleiding om met de ondernemers een overleg aan te gaan om de conclusies van de Verkeersstudie nogmaals te bespreken en in het bijzonder de openstelling van de verbinding Brugstraat – Almelosestraat voor gemotoriseerd verkeer. In het overleg gaven de ondernemers aan te erkennen dat de forse financiële consequenties van het realiseren van een nieuwe overkluizing over het kanaal, zoals onderzocht in de Verkeersstudie, niet in verhouding staan tot de positieve effecten van de openstelling van de verbinding. Men vond het wel wenselijk om in aanvulling op de Verkeersstudie verkeerskundig onderzoek te doen naar de mogelijkheden de bestaande Daggertsbrug te gebruiken voor lichte motorvoertuigen in één richting. Omdat dit een kernpunt betreft van de ondernemers, is naar aanleiding van het overleg besloten om dit nadere onderzoek eveneens uit te laten voeren.

Op grond van de uitkomsten van de aanvullende studie (zie bijlage 4) wordt geconcludeerd dat er geen duidelijke verkeerskundige argumenten zijn voor het openstellen van de verbinding Brugstraat – Almelosestraat. Het zorgt namelijk niet direct voor het wegnemen van duidelijk aanwijsbare verkeershinder voor een grote groep verkeersgebruikers en vereist aanzienlijke ingrepen om de veiligheid van alle verkeersdeelnemers te waarborgen. De kosten van de ingrepen zijn geraamd op € 643.000,--. De wens van de ondernemers gaat voorbij aan het feit dat de verkenning aantoonde dat de bereikbaarheid van het centrum en de parkeervoorziening door de gebruikers als goed wordt ervaren. Verder heeft het handhaven van de inrichting in het centrum als verblijfsgebied voor allen de voorkeur en het openstellen van de verbinding Brugstraat – Almelosestraat zal hier afbreuk aan doen. Daarmee is er geen directe aanleiding tot ingrijpende maatregelen met hogere kosten. Deze conclusie is gedeeld met de ROV op 20 maart. De ROV heeft medegedeeld de uitkomsten te betreuren en stelt voor om een aanvullend onderzoek te doen waarin het economisch effect wordt bepaald van de openstelling van de Daggertsbrug. Het college ziet op dit moment geen meerwaarde in een aanvullend onderzoek naar het economisch effect van deze maatregel. Het college is wel bereid om samen met het ROV te kijken naar het aantrekkelijker maken van de steeg tussen Domineeskamp en de Grote Straat om de toeloop naar de Grote Straat te bevorderen.

1.3. Standpunt bewoners van de Brugstraat

Los van de verkeersstudie hebben een groot aantal bewoners van de Brugstraat in het najaar van 2016 verzocht het huidige plateau op het kruispunt Brugstraat – Kortestraat te verwijderen vanwege geluids- en trillinghinder ten gevolge van m.n. zwaar verkeer bij het passeren van het plateau. Aangezien parallel aan het verzoek de verkeersstudie liep hebben de bewoners navraag gedaan over een mogelijke openstelling van de verbinding Brugstraat – Almelosestraat voor gemotoriseerd verkeer. Van gemeentezijde is aangegeven dat over het wel of niet introduceren van de verbinding nog geen bestuurlijk standpunt is ingenomen. Op initiatief van een bewoner uit de Brugstraat is

vervolgens onder bewoners en ondernemers in de Brugstraat geïnventariseerd welk standpunt men inneemt over een eventuele openstelling van de verbinding. Hiervan is de uitkomst dat de meesten een openstelling niet steunen. Mocht er een openstelling komen dan is men van mening dat dit alleen toegankelijk moet zijn voor (personen-)autoverkeer en niet voor zwaar verkeer.

FINANCIËN

De kosten voor het opstellen van een maatregelenpakket worden geraamd op € 10.000,--. Deze komen ten laste van (restant)krediet voor het verkeer- en parkeeronderzoek.

VERVOLG

In overleg met de ROV worden verbetermaatregelen verder uitgewerkt, geprioriteerd en op kosten gezet. Het maatregelenpakket wordt gerapporteerd aan de gemeenteraad en het streven is het benodigde budget mee te nemen bij de integrale afweging van de begroting 2018.

COMMUNICATIE

-

BIJLAGEN

Bijlage 1: Ontwikkelingen, relevante beleidsstukken m.b.t. de Daggertsbrug vanaf 1993

Bijlage 2: Verkeersstudie Bereikbaarheid centrum Raalte

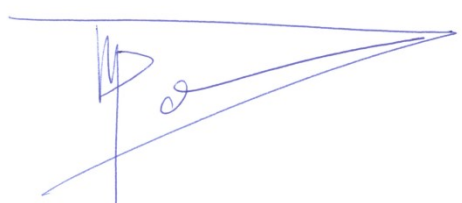
Bijlage 3: Samenvatting verkeersstudie Bereikbaarheid centrum Raalte

Bijlage 4: Addendum – Verkeersstudie verbinding Brugstraat - Almelosestraat

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris
Karin Cornelissen



de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBSLUIT

RAADSVERGADERING : 20 april 2017

ZAAKNUMMER : 483-2017

GERELATEERDE ZAAK :

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 maart 2017

Besluit:

- 1 Kennis te nemen van de verkeersstudie "Bereikbaarheid centrum Raalte" welke als bijlage 2 is bijgevoegd;
- 2 In te stemmen met het opstellen van een maatregelenpakket ter verbetering van de bereikbaarheid van het centrum van Raalte uitgaande van variant 1a (Verblijfskarakter exclusief openstelling verbinding Almelsestraat - Brugstraat voor gemotoriseerd verkeer);

Aldus besloten in de vergadering van 20 april 2017.

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema