

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP : Inrichting en financiële bijdrage knooppunt Raalte

ZAAKNUMMER : 1531-2017

B&W VERGADERING : 21 maart 2017

AGENDACOMMISSIE : 27 maart 2017

RAADSVERGADERING : 20 april 2017

PORTEFEUILLEHOUDER : dhr. W.J.M. (Wout) Wagenmans

BEHANDELEND AMBTENAAR : Francisca Holtman
telefoon: 0572-347852, e-mail: Francisca.Holtman@raalte.nl

FATALE TERMIJN(EN) :

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Collegevoorstel inrichting en financiële bijdrage knooppunt Raalte d.d. 14 maart 2017
2. Rapport Verkenning Knooppunt Raalte N35/N348 Een nadere uitwerking, RHDHV d.d. 01 maart 2017
3. Brief ministerie I&M d.d. 21 november 2016
4. Rapport fietsverbinding knooppunt Raalte N35/N348 Quick Scan, RHDHV d.d. 06 februari 2017
5. Reacties inloopbijeenkomst fietsverbinding knooppunt Raalte d.d. 1 maart 2017

RAADSVORSTEL

RAADSVERGADERING : 20 april 2017

ZAAKNUMMER : 1531-2017

ONDERWERP : Inrichting en financiële bijdrage knooppunt Raalte

VOOR INFORMATIE : Francisca Holtman
: telefoon: 0572-347852, e-mail: Francisca.Holtman@raalte.nl

SAMENVATTING

Provincie, Rijk, ProRail en de gemeente Raalte hebben gezamenlijk een plan ontwikkeld voor het ongelijkvloers maken van knooppunt Raalte (N35/N348), inclusief fietsverbinding, en de spoorwegovergang in de N348. De totale kosten bedragen € 50 mln. De minister heeft een bijdrage van maximaal € 12,5 mln toegezegd en Gedeputeerde Staten hebben een voorstel voor een investeringsbesluit van € 33 mln bij de Staten neergelegd. Met het realiseren van het project knooppunt Raalte wordt weer een grote stap gezet in de realisatie van de Marsroute N35 (opwaardering naar een 100km/uur stroomweg met 2x2 rijstroken en ongelijkvloerse kruisingen). Realisatie van dit project zorgt voor een betere doorstroming en meer veiligheid voor zowel weg-, fiets-, als spoorverkeer in Raalte.

De raad wordt voorgesteld een financiële bijdrage van € 4,5 mln te leveren. De provincie heeft de gemeente Raalte in de gelegenheid gesteld een voorkeursverbinding aan te dragen voor de afwikkeling van het fietsverkeer bij knooppunt Raalte. Geadviseerd wordt kennis te nemen van de quick scan fietsverbindingen en een nader onderzoek uit te voeren naar een fietsverbinding met twee onderdoorgangen tussen de Ceintuurbaan en de Burgemeester Zuidwijklaan (ter hoogte of ten westen van de rotonde Ridderschapsweg) met daarbij een optimalisatie van de fietsverbinding van/naar Heino.

BESLISPUNTEN

1. Kennis te nemen van de geoptimaliseerde voorkeursvariant voor knooppunt Raalte (totale kosten € 50 mln);
2. In te stemmen met een gemeentelijke bijdrage van € 4.500.000 aan de geoptimaliseerde voorkeursvariant knooppunt Raalte inclusief fietsverbinding;
3. In te stemmen om het bedrag van € 4.500.000 te dekken door voor een bedrag van € 4.361.812 een beroep te doen op de reserve Spoorse doorsnijding Raalte Noord en voor € 138.188 op de reserve Bovenwijkse voorzieningen (GB);
4. Kennis te nemen van de rapportage quick scan fietsverbindingen knooppunt Raalte d.d. 06 februari 2017;
5. In te stemmen met een nader onderzoek naar een fietsverbinding met twee onderdoorgangen tussen de Ceintuurbaan en de Burgemeester Zuidwijklaan (ter hoogte of ten westen van de rotonde Ridderschapsweg) met daarbij een optimalisatie van de fietsverbinding van/naar Heino.

INLEIDING

Provincie, Rijk, ProRail en de gemeente Raalte hebben gezamenlijk een plan ontwikkeld voor het ongelijkvloers maken van knooppunt Raalte (N35/N348), inclusief fietsverbinding, en de spoorwegovergang in de N348. Dit heeft geleid tot een geoptimaliseerde voorkeursvariant voor

knooppunt Raalte, zoals nader beschreven in het rapport van RHDHV d.d. 01 maart 2017. De totale kosten bedragen € 50 mln.

De afgelopen maanden heeft een intensieve lobby richting het rijk plaatsgevonden. Minister Schultz heeft in november 2016 namens het rijk een bijdrage aan het project toegezegd van 25% van de totale kosten met een maximum van € 12,5 miljoen. Deze toezegging deed de minister in haar brief aan de Kamer over de voortgang van het MIRT.

Gedeputeerde Staten hebben onlangs een voorstel aan Provinciale Staten voorgelegd voor een investeringsbesluit van € 33 mln t.b.v. knooppunt Raalte. De Staten zullen in de eerste helft van april een besluit daarover nemen. In de technische sessie tussen Provinciale Staten en uw raad op 8 maart zijn de plannen met elkaar besproken.

De provincie heeft tevens de gemeente Raalte in de gelegenheid gesteld een voorkeursverbinding aan te dragen voor de afwikkeling van het fietsverkeer bij knooppunt Raalte. Daarbij is een goede verbinding met het onderliggend wegennet en de totale fietsverkeerafwikkeling in en om het dorp van belang. De gemeente heeft adviesbureau RHDHV opdracht gegeven voor een nadere studie (quick scan) naar de voor- en nadelen van enkele varianten.

BEOOGD EFFECT

Het ongelijkvloers maken van knooppunt Raalte (N35/N348) en de spoorwegovergang in de N348, inclusief fietsverbinding door een financiële bijdrage aan knooppunt Raalte inclusief fietsverbinding van € 4.500.000 en een nader onderzoek uit te voeren naar een fietsverbinding met twee onderdoorgangen tussen de Ceintuurbaan en de Burgemeester Zuidwijklaan (ter hoogte of ten westen van de rotonde Ridderschapsweg) met daarbij een optimalisatie van de fietsverbinding van/naar Heino.

ARGUMENTEN

Ad 1. Er wordt een toekomstbestendige oplossing geboden voor kruispunt Bos

Met de geoptimaliseerde voorkeursvariant knooppunt Raalte wordt een oplossing geboden voor de forse verkeerstoename op de N35 en de intensivering van het spoorgebruik. Voor de N35 heeft de regio in een 'Marsroute' de wens neergelegd om te komen tot een stroomweg met 2x2 rijstroken, een rijdsnelheid van maximaal 100km/uur en ongelijkvloerse kruisingen. De voorgestelde inrichting voor Knooppunt Raalte past in dat wensbeeld. Een vlotte verkeersafwikkeling draagt bij aan een goede bereikbaarheid van Raalte, hetgeen een prettig woon- en werkklimaat in de gemeente versterkt.

Ad 2 en 3 Met een relatief geringe gemeentelijke bijdrage een grootschalige oplossing

Zowel het Rijk als de provincie nemen een groot deel van de kosten voor hun rekening. Dat is ook reëel gelet op de eigendomsverhoudingen: N348 is een provinciale weg, de N35 is een Rijksweg, de intensivering van de dienstregeling op het spoor komt van de provincie en de afwikkeling van het fietsverkeer ligt voornamelijk bij de gemeente.

Vanuit de gemeente is in 2006 een Rijkssubsidie verkregen voor de 'spoorse doorsnijding', een extra verbinding tussen het Raalte-dorp en Raalte-noord. Destijds werd er nog vanuit gegaan dat in 2017 de N35 verdiept aangelegd zou zijn. De afgelopen jaren is uit diverse gesprekken met het Rijk gebleken dat dat niet meer aan de orde is gelet op het ontbreken van de noodzaak voor een verdiepte ligging ter hoogte van Raalte en de extra kosten die dat met zich mee zal brengen. De realisatie van de 'spoorse doorsnijding' is daarmee op losse schroeven komen te staan, aangezien de kosten vele malen hoger uitvallen nu de N35 nog op maaiveldniveau ligt. De subsidie voorziet daar niet in en ook vanuit de gemeente ontbreken de financiële middelen om dat op te vangen.

Nadat de gemeente heeft aangegeven co-financiering beschikbaar te willen stellen voor een omvorming van kruispunt Bos naar een volwaardig knooppunt N35/N348 inclusief een ongelijkvloerse fietsverbinding, zijn in samenspraak met de provincie de plannen voor knooppunt Raalte opgepakt. Een veilige ongelijkvloerse verbinding voor het fietsverkeer tussen de woonwijken in Raalte-noord en het centrum en van/naar de omgeving Heino zijn vanuit de gemeente ingebracht als

randvoorwaarden. De provincie heeft vervolgens de gemeente de ruimte gegeven om een voorkeursfietsverbinding in te brengen bij de totaaloplossing knooppunt Raalte.

Voorgesteld wordt om de reserves Spoorse doorsnijding Raalte Noord en de reserve Bovenwijkse voorzieningen in te zetten als dekking voor de kosten.

Ad 4 en 5 Nadere studie nodig om tot een voorkeursverbinding te komen

In de uitgevoerde quick scan zijn verschillende fietsverbindingen uitgewerkt. Ook is bij een aantal varianten gekeken naar de mogelijkheden van een fietsbrug en/of fietstunnel. De varianten zijn beoordeeld aan de hand van een zevental criteria:

1. Directheid (in tijd en afstand)
2. Centrale ligging t.o.v. dominante fietsrelaties (Heino, woonwijken Noord, Luttenberg)
3. Verkeersveiligheid (ongevallen, herkenbaarheid, eenduidigheid)
4. Comfort (fietssnelheid, bochtigheid)
5. Aantrekkelijkheid (sociale veiligheid, verkeershinder)
6. Ruimtelijke inpassing (landschap)
7. Kosten (complexiteit ontwerp/ technische maakbaarheid)

In de rapportage Quick scan fietsverbindingen d.d. 06 februari 2017 zijn de overwegingen volledig uitgeschreven inclusief plaatjes met situering en langsdorsneden van de verschillende varianten. Variant 1 komt als voorkeursverbinding naar voren: Sportlaan met een tunnel onder het spoor en de N35.

Een aantal onderzochte varianten ligt echter qua scores vrij dicht bij elkaar. Iedere variant kent voor- en nadelen. Afhankelijk hoe zwaar je bepaalde criteria laat meewegen kan een andere voorkeursverbinding naar voren komen. Gelet op de gehoorde reacties tijdens de informatiebijeenkomst, het belang van een sociaal veilige fietsverbinding en de mogelijkheid om de fietsstromen via de Ganzenboomlaan en het gelijkvloerse kruispunt met het spoor een alternatief te bieden, wordt voorgesteld een nader onderzoek uit te voeren naar een fietsverbinding met twee onderdoorgangen tussen de Ceintuurbaan en de Burgemeester Zuidwijklaan (ter hoogte of ten westen van de rotonde Ridderschapsweg) met daarbij een optimalisatie van de fietsverbinding van/naar Heino.

De aansluiting op het bestaande weggennet moet daarbij verder uitgewerkt worden inclusief een gedetailleerde kostenraming (SKK-raming). Ook moet de verbinding beoordeeld worden op mogelijke no-regretmaatregelen voor de realisatie van een transferium ter hoogte van het station en de fietssnelweg F35.

KANTTEKENINGEN

De gemeenteraad heeft bij amendement op 29 oktober 2009 ingestemd met een Raalte Rechtdoor variant in verdiepte vorm voor de N35 ter hoogte van Raalte. Deze wens is zowel ambtelijk als bestuurlijk kenbaar gemaakt bij de gesprekken met het Rijk. De afgelopen jaren is echter gebleken dat er geen (milieu-)technische noodzaak is voor een dergelijke verdiepte ligging. Uit globale berekeningen is gebleken dat een verdiepte ligging ter hoogte van Raalte circa € 40 mln extra zal kosten. Het is niet reëel te verwachten dat de minister dit bedrag extra gaat investeren. Ook is het niet aannemelijk dat de gemeente Raalte deze bijdrage zal betalen.

Bij de voorgestelde inrichting van knooppunt Raalte is daarom wél rekening gehouden met een toekomst vaste oplossing voor een opwaardering van de N35 naar een 100km/uur stroomweg met 2x2 rijstroken en ongelijkvloerse kruisingen. Er is géén rekening gehouden met een verdiepte ligging van de N35 ter hoogte van het knooppunt.

FINANCIËN

De totale kosten worden geraamd op € 50 mln. In november 2016 heeft het rijk een bijdrage aan het project toegezegd van 25% van de totale kosten met een maximum van € 12,5 mln.

Gedeputeerde Staten hebben onlangs een voorstel aan Provinciale Staten voorgelegd voor een investeringsbesluit van € 33 mln. aan knooppunt Raalte. Uitgaande van deze opzet blijft er een bedrag over van € 4,5 mln. waarvoor nog dekking gezocht moet worden.

Voorgesteld wordt de bijdrage van de gemeente van totaal € 4.5 mln. te dekken door voor een bedrag van € 4.361.812 een beroep te doen op de reserve Spoorse doorsnijding Raalte Noord en voor een bedrag van € 138.188 op de reserve Bovenwijkse voorzieningen.

De totale kosten zijn begroot op € 50.000.000 inclusief btw. Indien het (volledige) opdrachtgeverschap bij het rijk komt te liggen dan moet worden uitgegaan van bedragen inclusief btw. Het rijk kan de btw namelijk niet verrekenen/compenseren. Mocht worden besloten dat de gemeente Raalte gedeeltelijk als opdrachtgever optreedt dan is de btw wel compensabel. Mocht worden voorgesteld om het opdrachtgeverschap gedeeltelijk bij betrokken partijen te beleggen dan dient hierover vooraf extern advies (belastingdeskundige) ingewonnen te worden.

VERVOLG

Als zowel uw raad als ook Provinciale Staten positief hebben besloten over de financiële bijdragen aan de geoptimaliseerde voorkeursvariant knooppunt Raalte kan het project verder worden voorbereid. Naar aanleiding van aanvullende eisen/wensen vanuit de omgeving en van Rijkswaterstaat als wegbeheerder van de N35, zal het ontwerp op onderdelen nog aangepast worden. Ook het nader onderzoek naar de voorkeursfietsverbinding kan gelijktijdig uitgevoerd worden. In samenspraak met de raad en betrokkenen wordt een bijeenkomst georganiseerd om tot de gewenste inrichting van de fietsverbinding te komen.

De verkenningsfase is onder regie van de provincie uitgevoerd. De minister heeft aangegeven dat zij in deze fase slechts de ontwerpen wilde toetsen. De provincie zal op korte termijn in overleg treden met het Rijk over wie de regie van het vervolg van dit project op zich neemt.

De regisseur van het project (Rijk of provincie) neemt vervolgens het initiatief in het opstellen van een bestuursovereenkomst met alle betrokken partijen (Rijk, provincie, ProRail, gemeente Raalte). In deze bestuursovereenkomst worden afspraken vastgelegd over:

1. De financiële bijdrage van de partijen;
2. Verdeling financiële risico's;
3. De scope van het project;
4. De organisatie en inspanningen van de partijen;
5. Ruimtelijke procedures*;
6. De verantwoordelijkheden en publiekrechtelijke bevoegdheden.

**Voor de realisatie van het project zullen ruimtelijke procedures doorlopen moeten worden. Vooralsnog is het standpunt van betrokken partijen dat uitvoering niet middels een Rijks- of provinciaal inpassingsplan mogelijk wordt gemaakt, maar door het vaststellen van een bestemmingsplan. In dat geval is de gemeenteraad bevoegd orgaan.*

Het project kan naar verwachting in 2022 worden gerealiseerd. Dit is na realisatie van de verbreding N35 Nijverdal-Wierden en vóór uitvoering fase 2 van verbreding A1 Apeldoorn-Azelo. Door de uitvoering van deze projecten op elkaar te laten aansluiten blijven voor de weggebruiker alternatieve routes in de regio beschikbaar tijdens de werkzaamheden aan de verschillende projecten.

COMMUNICATIE

Betrokken partijen (Rijk, provincie, ProRail) worden geïnformeerd over het genomen raadsbesluit. Verder communicatie rondom het project knooppunt Raalte wordt meegenomen in het projectmanagement.

Een aantal mensen heeft tijdens de informatiebijeenkomst over de fietsverbinding een schriftelijk reactie achtergelaten, deze zijn samengebracht in één document welke als bijlage is opgenomen. Op

dit moment is nog geen sprake van formele inspraak, maar bij de verdere uitwerking van de fietsverbinding zullen de gehoorde reacties wel zoveel mogelijk worden betrokken.

Voordat definitief tot uitvoering van het totale project wordt overgegaan komen er nog informatiebijeenkomsten en moeten de wettelijk verplichte ruimtelijke procedures doorlopen worden. Daarbij staat de mogelijkheid van inspraak, bezwaar en beroep open.

BIJLAGEN

1. Collegevoorstel inrichting en financiële bijdrage knooppunt Raalte d.d. 14 maart 2017
2. Rapport Verkenning Knooppunt Raalte N35/N348 Een nadere uitwerking, RHDHV d.d. 01 maart 2017
3. Brief ministerie I&M d.d. 21 november 2016
4. Rapport fietsverbinding knooppunt Raalte N35/N348 Quick Scan, RHDHV d.d. 06 februari 2017
5. Reacties inloopbijeenkomst fietsverbinding knooppunt Raalte d.d. 1 maart 2017

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris
Karin Cornelissen



de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER : 1531-2017

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 maart 2017

Besluit:

1. Kennis te nemen van de geoptimaliseerde voorkeursvariant voor knooppunt Raalte (totale kosten € 50 mln) op basis waarvan de minister een bijdrage van maximaal € 12,5 mln heeft toegezegd en Gedeputeerde Staten een voorstel voor een investeringsbesluit van € 33 mln bij de Staten hebben neergelegd;
2. In te stemmen met een gemeentelijke bijdrage van € 4.500.000 aan de geoptimaliseerde voorkeursvariant knooppunt Raalte inclusief fietsverbinding;
3. In te stemmen de gemeentelijke bijdrage van € 4.500.000 voor € 4.361.812 te dekken uit de reserve Spoorse doorsnijding Raalte Noord en voor € 138.188 uit de reserve Bovenwijkse voorzieningen.
4. Kennis te nemen van de rapportage quick scan fietsverbindingen knooppunt Raalte d.d. 06 februari 2017;
5. In te stemmen met een nader onderzoek naar een fietsverbinding met twee onderdoorgangen tussen de Ceintuurbaan en de Burgemeester Zuidwijklaan (ter hoogte of ten westen van de rotonde Ridderschapsweg) met daarbij een optimalisatie van de fietsverbinding van/naar Heino.

Aldus besloten in de vergadering van 20 april 2017.

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema