

## PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

### HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

---

**ONDERWERP** : Verordening tot wijziging van de verordening Winkeltijden gemeente Raalte 2014

---

**ZAAKNUMMER** : 10954-2016

---

**B&W VERGADERING** : 10 april 2017

---

**AGENDACOMMISSIE** : 8 mei 2017

---

**RAADSVERGADERING** : 1 juni 2017

---

**PORTEFEUILLEHOUDER** : dhr. M.P. (Martijn) Dadema

---

**BEHANDELEND AMBTENAAR** : Karen van Rhijn  
telefoon: 0572 347799 , e-mail: karen.van.rhijn@raalte.nl

---

**FATALE TERMIJN(EN)** :

---

### BIJLAGE(N):

1. Raadsbesluit vaststellen Verordening tot wijziging van de verordening Winkeltijden gemeente Raalte 2014.

## RAADSVORSTEL

**RAADSVERGADERING** : 1 juni 2017

**ZAAKNUMMER** : 10954-2016

**ONDERWERP** : Verordening tot wijziging van de verordening Winkeltijden gemeente Raalte 2014

**VOOR INFORMATIE** : Karen van Rhijn  
: telefoon: 0572 347799, e-mail: karen.van.rhijn@raalte.nl

### SAMENVATTING

Op dit moment is de Verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014 van kracht. In april 2016 hebben de ondernemers aangegeven graag de huidige verordening te willen evalueren om te komen tot een nieuwe verordening die meer aansluit bij de wensen vanuit ondernemers en consumenten.

In een overleg met betrokken partijen zijn enkele geringe wijzigingen met betrekking tot de verruiming van de openstelling op zon- en feestdagen overeengekomen zoals 2 extra zondagen in voor- en najaar voor volumineuze goederen en openstelling van de supermarkten op zondagen tot 20.00 uur. Tevens wordt de werkwijze om de koopzondagen te bepalen aangepast en de verantwoordelijkheid van deze bepaling verschuift van de gemeente naar de ondernemersverenigingen in de kernen. Dit komt de flexibiliteit ten goede waardoor per kern kan worden ingespeeld op kansen die zich gedurende het jaar voordoen als mooi weer, activiteiten in het centrum etc.

### BESLISPUNTEN

De 'Verordening tot wijziging van de Verordening Winkeltijden gemeente Raalte 2014' vast te stellen.

### INLEIDING

Op dit moment is de Verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014 van kracht. In deze verordening is opgenomen dat er ieder jaar een evaluatie plaats vindt. In april 2016 hebben de ondernemers aangegeven graag de huidige verordening te willen evalueren om te komen tot een nieuwe verordening die meer aansluit bij de wensen vanuit ondernemers en consumenten.

### Huidige regeling

In de Verordening winkeltijden gemeente Raalte zijn onder andere de volgende vrijstellingen opgenomen:

- *Supermarkten*: mogen op zondagen en op Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste en tweede Kerstdag geopend zijn van 13:00-18:00 uur;
- *Campingwinkels*: mogen op zondagen en op Nieuwjaarsdag, Goede vrijdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, 24 december, eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei geopend zijn van 8:00-20:00 uur, mits de winkel gevestigd is op een terrein voor verblijfsrecreatie en dit recreatieterrein op die dagen feitelijk geopend is voor verblijfsrecreatie;
- *Volumineuze goederen*: winkels voor dit type goederen mogen geopend zijn op maximaal 26 door het college aan te wijzen zon- en feestdagen van 10:00-18:00. Winkels binnen een

afstand van 200 meter van kerken of andere gebouwen voor de openbare eredienst in gebruik mogen niet eerder geopend zijn dan vanaf 13:00 uur;

- *Overige winkels*: mogen geopend zijn op maximaal 14 door het college aan te wijzen zon- of feestdagen van 13:00 tot 18:00 uur;
- *Individuele ontheffingen*: op aanvraag is, naast bovenstaande, individuele ontheffing van de sluitingstijden uit de Winkeltijdenwet mogelijk.

Op dit moment wijst het College, aan het begin van het jaar, de zon- en feestdagen aan per branche. In de huidige werkwijze wordt na inventarisatie voorafgaand aan het kalenderjaar bij de ondernemersverenigingen per kern een overzicht opgesteld en door het college vastgesteld, waarna het overzicht met de vastgestelde data wordt gepubliceerd in het Weekblad voor Salland.

#### **Evaluatie 2014**

In september 2014 heeft er een evaluatie plaatsgevonden. Er zijn gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van de ondernemers en vertegenwoordigers van de kerken. Uit deze gesprekken kwam het volgende naar voren:

- De 'volumineuze goederen' missen de mogelijkheid met de feestdagen geopend te zijn, boven de 26 aangewezen zon- en feestdagen. Zij opteerden voor 26 + 5 aan te wijzen zon- en feestdagen;
- De supermarkten kunnen uit de voeten met de huidige regeling. Sommigen zouden graag een verschuiving van de openingstijden zien van 13:00-18:00 uur naar 12:00-17:00 uur;
- 'Overige winkeliers' vinden de regeling van maximaal 12 + 2 aan te wijzen zon- en feestdagen voldoende;
- De kerken vinden de huidige regeling werkbaar en zijn geen voorstander van het wijzigen van de openingstijden naar 12:00 uur vanwege kerkbezoek.

Op basis van bovenstaande is in 2014 gekozen om een pilot te starten voor de 'volumineuze goederen' door 26 + 3 zon- en feestdagen aan te wijzen. Dit zou eind 2015 geëvalueerd worden en indien nodig zou de raad een voorstel worden gedaan de Verordening winkeltijden te wijzigen. Deze evaluatie heeft niet plaatsgevonden omdat iedereen tevreden was met de huidige gang van zaken.

#### **Evaluatie 2016**

Op 12 december 2016 heeft er een maatschappelijke arena plaatsgevonden waarvoor vertegenwoordigers van ondernemers, plaatselijke belangen en kerken zijn uitgenodigd. Tijdens deze bijeenkomst zijn de verschillende visies gegeven op de koopzondagen alsook is een weergave gedaan van eerdere schriftelijke reacties.

Tijdens de bijeenkomst hebben de ondernemers hun standpunt voor verruiming van de openstelling en aanpassing van de huidige werkwijze kunnen delen. Zij hebben de wens uitgesproken voor een verruiming van de openstelling op zon- en feestdagen. De meeste volumineuze goederen willen graag zien dat alle zondagen vrijgegeven worden. Ook een aantal kernen heeft daarvoor de voorkeur uitgesproken. De kern Raalte heeft hier niet de voorkeur voor aangezien zij graag als collectief open willen zijn en dan is iedere zondag niet haalbaar. Supermarkten in alle kernen zouden graag van 10:00–20:00 open willen. Daarnaast willen zij het herenakkoord m.b.t. het niet bevoorraden op zondag opzeggen omdat dit niet meer haalbaar is vanwege de toenemende verkoop op de zondag.

Alle ondernemers zijn het eens over de verandering in werkwijze in de vaststelling van de koopzondagen omdat deze werkwijze weinig flexibel is. Nu moeten zij in november voorafgaande aan het jaar al aangeven welke zon- en feestdagen zij open willen zijn in het jaar erop. Dit werkt voor hen beperkend omdat zij dan niet meer in kunnen spelen op ontwikkelingen gedurende het jaar, zoals mooi weer en activiteiten op zon- en feestdagen waarbij aangesloten kan worden.

Vanuit de Plaatselijke belangen (Heino, Marienheem, Heeten) is aangegeven dat er geen bezwaren zijn voor verruiming van de openstelling en wijziging van de werkwijze.

De kerken hebben geen zwaarwegende bezwaren tegen extra koopzondagen of bevoorrading op zondag, maar wel tegen eventuele vervroeging van de openingstijden naar 12.00 uur. De kerken gaven aan dat zij geen voorstander voor een 24-uurs economie zijn omdat het voor de mens goed is om een dag rust te hebben. Door de verschuiving wordt dit voor individuen steeds lastiger om dat vorm te geven. Daarnaast zien zij ook dat de openstelling van winkels voor mensen een vorm is om eenzaamheid tegen te gaan, dit wordt als positief ervaren door de kerken. Wel roept dit vragen op over onze samenleving en het omzien naar elkaar.

Eén van de doelstellingen van de Winkeltijdenwet is het voorkomen van aantasting van leefbaarheid, veiligheid en openbare orde. Naast de belangen van ondernemers, kerken en Plaatselijke Belangen spelen belangen van de inwoners van de gemeente daarom ook een rol bij een zorgvuldige afweging. Ons college heeft daarom op 31 januari 2017 besloten om de (concept) Verordening tot wijziging van de Verordening Winkeltijden gemeente Raalte 2014 vrij te geven voor inspraak/zienswijzen gedurende een periode van zes weken. Er zijn geen zienswijzen ingebracht tegen de concept verordening.

Op basis van bovenstaand gesprek en de schriftelijke bijdrage en aanvullende belangenafweging is gekomen tot het volgende voorstel m.b.t. een geringe verruiming van de openstelling op zon- en feestdagen, zoals genoemd in de Winkeltijdenwet en de aanpassing in de werkwijze om koopzondagen te bepalen:

- *Supermarkten*: mogen open op zon- en feestdagen zoals genoemd in de Winkeltijdenwet van 13:00 tot 20:00. Daarnaast wordt het herenakkoord opgeheven en mag zo nodig bevoorrading plaatsvinden. Afgesproken is dat dit tussen 13:00-18:00 plaats vindt.
- *Volumineuze goederen*: krijgen een verruiming van 26 (verordening) +3 (pilot) naar 30 zondagen en 5 feestdagen zoals genoemd in de Winkeltijdenwet<sup>1</sup>, met uitzondering van 4 mei na 19.00 uur en 24 december na 19.00 uur.  
De openingstijden blijven ongewijzigd van 10:00 uur -18:00 uur.
- *Overige winkels*: krijgen een verruiming van 12 + 2 naar 12 zondagen en 5 feestdagen zoals genoemd in de Winkeltijdenwet<sup>1</sup>, met uitzondering van 4 mei na 19.00 uur en 24 december na 19.00 uur. De openingstijden blijven ongewijzigd van 13:00 uur -18:00 uur.
- De huidige werkwijze voor het aanvragen van de koopzondagen wordt aangepast. Op dit moment wijst het College, aan het begin van het jaar, de zon- en feestdagen aan per branche. In de huidige werkwijze wordt na inventarisatie bij de ondernemersverenigingen per kern een overzicht opgesteld en door het college vastgesteld, waarna het overzicht met de <sup>1</sup>vastgestelde data wordt gepubliceerd in het Weekblad voor Salland. Dit zal aangepast worden naar een meldingsplicht voor de ondernemersverenigingen aan het eind van het jaar.
- De ondernemersverenigingen worden per kern verantwoordelijk voor het bepalen op welke zon- en feestdagen de winkels geopend zijn, zowel voor volumineuze goederen als voor de overige winkels. Zij worden daarmee ook verantwoordelijk voor de communicatie richting de inwoners. Met deze nieuwe werkwijze krijgen de winkeliers veel meer flexibiliteit doordat zij per week kunnen bepalen wanneer de winkels per kern worden opengesteld binnen het maximale aantal zon- en feestdagen. Dit brengt ook met zich mee dat de verantwoordelijkheid op naleving van de gekozen zondagen meer verschuift van gemeente naar de samenleving, in casu de ondernemers zelf. Zij zijn in eerste instantie zelf verantwoordelijk om elkaar aan te spreken op het naleven van de afspraken.

---

<sup>1</sup> Nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag na 19 uur, 2e Paasdag, Hemelvaartsdag, 2<sup>e</sup> Pinksterdag, 24 december na 19 uur, eerste en tweede Kerstdag en 4 mei na 19 uur

Als dit in de praktijk leidt tot problemen doordat afspraken herhaaldelijk niet worden nagekomen door partijen, dan zal dit bij de jaarlijkse melding achteraf en/of een eerstvolgende evaluatie blijken. Mocht daaruit blijken dat de nieuwe werkwijze niet voldoet, dan kan herziening opnieuw worden overwogen.

### Overzicht

In het volgende overzicht zijn de gewijzigde aantallen zon- en feestdagen, openingstijden voor supermarkten op zondagen en voorgestelde nieuwe werkwijze schematisch weergegeven ten opzichte van hetgeen hiervoor was/is geregeld in de verordening winkeltijden gemeente Raalte (2003) en de huidige verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014.

#### Overzicht vrijstellingen Winkeltijdenwet verleden, heden en toekomst

Type winkel	Verordening winkeltijden gemeente Raalte, inwerkingtreding d.d. 4-2-2003	Verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014, inwerkingtreding d.d. 25-12-2013	Verordening tot wijziging Verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014, voorstel maart 2017
Supermarkt	12 zon- en feestdagen per jaar, aan te wijzen door het college van B&W.	Alle zon- en feestdagen van 13.00 uur tot 18.00 uur.	Alle zon- en feestdagen van 13.00 uur tot 20.00 uur.
Volumineuze goederen	12 zon- en feestdagen per jaar, aan te wijzen door het college van B&W	Maximaal 26 door het college van B&W aan te wijzen zondagen en bij wijze van pilot 3 door het college aan te wijzen feestdagen van 10.00 uur tot 18.00 uur <b>(2)</b> .	Maximaal 30 zondagen en 5 feestdagen <sup>2</sup> van 10.00 uur tot 18.00 uur <sup>3</sup> . De dagen worden vastgesteld door de ondernemersverenigingen per kern.
Campingwinkels	Ontheffing op aanvraag	Alle dagen van 8.00 uur tot 20.00 uur gedurende seizoenopenstelling recreatieterrein.	Alle dagen van 8.00 uur tot 20.00 uur gedurende seizoenopenstelling recreatieterrein.
Overige winkels	12 zon- en feestdagen per jaar, aan te wijzen door het college van B&W	Maximaal 12 zondagen en 2 feestdagen van 13.00 uur tot 18.00 uur. De dagen worden door het college van B&W aangewezen.	Maximaal 12 zondagen en 5 feestdagen <sup>4</sup> van 13.00 uur tot 18.00 uur. De dagen worden vastgesteld door de ondernemersverenigingen per kern.

### BEOOGD EFFECT

De mogelijkheid voor openstelling van winkels op zondag te verruimen en de werkwijze aan te passen zodat dit beter aansluit bij de wensen vanuit ondernemers en consumenten.

<sup>2</sup> Zoals genoemd in de Winkeltijdenwet met uitzondering van 4 mei na 19.00 uur, 24 december na 19.00 uur en Goede Vrijdag na 19.00 uur.

<sup>3</sup> Winkels binnen 200 meter van kerken of andere gebouwen voor de openbare eredienst in gebruik, mogen niet eerder geopend zijn dan 13.00 uur.

<sup>4</sup> Zoals genoemd in de Winkeltijdenwet met uitzondering van 4 mei na 19.00 uur, 24 december na 19.00 uur en Goede Vrijdag na 19.00 uur.

#### **ARGUMENTEN**

1. De evaluatie en belangenafweging die hebben plaatsgevonden geven aanleiding om de huidige verordening te wijzigen. Het gaat hierbij om een gering aantal inhoudelijke wijzigingen, waarbij het voor de hand ligt om deze vast te stellen door middel van een verordening tot wijziging van de huidige verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014.
2. De aanpassing van de werkwijze van de vaststelling van koopzondagen en feestdagen is een belangrijke wens die wordt gehonoreerd, waarbij wordt aangesloten bij de visie dat de samenleving meer verantwoordelijkheid draagt voor de leefbaarheid. De gemeente zal monitoren om deze aanpassing adequaat wordt uitgevoerd.
3. Alle betrokken partijen hebben ingestemd met de wijzigingen en deze zijn mogelijk binnen de winkeltijdenwet.

#### **KANTTEKENINGEN**

De genoemde aantallen dagen voor de verschillende categorieën zijn maximale aantallen. In de praktijk blijkt tot op heden dat koopzondagen minder worden ingezet dan mogelijk is. In Raalte werd in 2016 slechts 6 keer gebruik gemaakt van een collectieve koopzondag voor de hele kern Raalte.

#### **FINANCIËN**

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

#### **VERVOLG**

Zodra de verordening door uw Raad is vastgesteld kan de branche in overleg de keuze maken voor de zon- en feestdagen.


#### **COMMUNICATIE**

De verordening wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad (bekendmaking conform artikel 139 van de Gemeentewet op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl), onderdeel van [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)) en op de website van de gemeente en het Weekblad voor Salland. Daarnaast ontvangen alle betrokken partijen afzonderlijk bericht.

#### **BIJLAGEN**

1. Raadsbesluit vaststellen Verordening tot wijziging van de "Verordening tot aanpassing van de Verordening Winkeltijden gemeente Raalte 2014"
2. Gewijzigde toelichting

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris  
Karin Cornelissen



de burgemeester  
Martijn Dadema

## RAADSBESLUIT

**ZAAKNUMMER** : 10954-2016

---

**De raad van de gemeente Raalte,**

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 april 2017, nummer 10954-2016;

gelet op de artikelen 3 van de Winkeltijdenwet en artikel 156 van de Gemeentewet;

besluit vast te stellen de volgende

Verordening tot wijziging van de Verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014

Artikel I

De Verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014 wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 2 komt te luiden:

**Artikel 2. Vrijstellingen voor zon- en feestdagen**

Van de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b, van de Winkeltijdenwet vervatte verboden zijn van 13:00 uur tot 20.00 uur de volgende winkels vrijgesteld:

- a. die welke behoren tot de volgende branches of categorieën:  
1° supermarkten (SBI code 4711)

B

Artikel 4 komt te luiden:

**Artikel 4. Vrijstelling voor bepaalde zon- en feestdagen ten behoeve van volumineuze goederen**

1. Voor de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b, van de Winkeltijdenwet vervatte verboden geldt een vrijstelling op ten hoogste 30 door de ondernemersverenigingen per kern in gezamenlijke overeenstemming gekozen zondagen van 10:00 uur tot 18:00 uur en 5 door de ondernemersverenigingen per kern gekozen feestdagen van 10.00 uur tot 18.00 uur, zoals genoemd in artikel 2, eerste lid onder b van de Winkeltijdenwet, met uitzondering van 4 mei na 19.00 uur, 24 december na 19.00 uur en Goede Vrijdag na 19.00 uur.
2. Deze vrijstelling geldt slechts voor winkels in volumineuze goederen.
3. In afwijking van lid 1 mogen winkels in volumineuze goederen gelegen binnen 200 meter van kerken of andere gebouwen voor de openbare eredienst in gebruik, niet eerder geopend zijn dan 13.00 uur.
4. Burgemeester en wethouders kunnen de vrijstelling beperken tot een bepaalde tijdsruimte of winkels behorende tot een bepaalde branche of categorie.

C

Artikel 5 komt te luiden:

**Artikel 5. Vrijstelling voor bepaalde zon- en feestdagen overige winkels**

1. Voor de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b, van de Winkeltijdenwet vervatte verboden geldt een vrijstelling op ten hoogste 12 door de ondernemersverenigingen per kern in gezamenlijke overeenstemming gekozen zondagen van 13:00 uur tot 18:00 uur en 5 door de ondernemersverenigingen per kern gekozen feestdagen van 13.00 uur tot 18.00 uur, zoals genoemd in artikel 2, eerste lid onder b van de Winkeltijdenwet, met uitzondering van 4 mei na 19.00 uur, 24 december na 19.00 uur en Goede Vrijdag na 19.00 uur.
2. Deze vrijstelling geldt slechts voor winkels die behoren tot de branches of categorieën die niet genoemd zijn in de artikelen 2, 3 en 4 van deze verordening;
3. Burgemeester en wethouders kunnen de vrijstelling beperken tot een bepaald gebied, een bepaalde tijdsruimte of winkels behorende tot een bepaalde branche of categorie.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 1 juni 2017.

de griffier  
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter  
Martijn Dadema



# Verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014

(inclusief verordening tot wijziging van verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014, vastgesteld d.d. 1 juni 2017)

## Toelichting

### Algemeen deel

Op 28 mei 2013 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een initiatiefwet tot wijziging van de Winkeltijdenwet<sup>55</sup>. Deze wetswijziging is op 1 juli 2013 in werking getreden.

Op grond van de gewijzigde Winkeltijdenwet blijven de wettelijke verboden om winkels op zon-, feestdagen en op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur open te stellen op zichzelf bestaan. Gemeenten kunnen na de wetswijziging echter zelf bepalen of – en in hoeverre – zij vrijstelling of ontheffing verlenen van deze verboden. De uitzonderingsbepalingen daarvoor, zoals de toerismebepaling en de avondwinkelbepaling, zijn vervallen.

De met betrekking tot deze verordening meest relevante bepalingen van de Winkeltijdenwet, de artikelen 2 en 3, luiden na de wetswijziging als volgt:

#### *Artikel 2*

1. *Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:*
  - a. *op zondag;*
  - b. *op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19 uur, op eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei na 19 uur;*
  - c. *op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.*
2. *Het is voorts verboden op de in het eerste lid bedoelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.*

#### *Artikel 3*

1. *De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden.*
2. *De gemeenteraad kan bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.*
3. *De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.*

De bevoegdheid van gemeenten is zo ruim geworden dat zowel algehele handhaving van de verboden als het volledig terzijde stellen daarvan tot de mogelijkheden behoort. Hetzelfde geldt voor alle opties die daartussen zitten. De beperkingen voor het gemeentelijk beleid – en de gemeentelijke regels – voor de zondags- en avondopenstelling kunnen alleen nog gevonden worden in het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet (de daarin opgenomen vrijstellingen gelden zondermeer) en ander hoger recht. Met betrekking tot dat laatste zijn, zoals hieronder uiteengezet zal worden, met name de algemene beginselen van behoorlijk bestuur van belang, vooral waar deze een zorgvuldige belangenafweging voorschrijven.

### ***Delegatie van de bevoegdheid vrijstelling te verlenen***

---

<sup>55</sup> Kamerstukken I 2012/13, 32 412, A.

Naar aanleiding van de uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven van 21 januari 2009, (LJN: BH0408), AB 2009/58, Gst. 2009/29 m.n. Adriaanse, zou – naar ons idee ten onrechte – het beeld kunnen ontstaan dat de systematiek waarbij de gemeenteraad bij verordening een maximum aantal koopzondagen vaststelt, die vervolgens door burgemeester en wethouders worden aangewezen, niet langer te hanteren valt na wijziging van de Winkeltijdenwet. Dit omdat de uitdrukkelijke grondslag voor delegatie aan burgemeester en wethouders van de bevoegdheid vrijstelling te verlenen uit de Winkeltijdenwet verdwijnt. Het was vooral de fijnmazige regeling in de wet van de mogelijke uitzonderingen op de openstellingverboden van artikel 2, die de rechter tot de slotsom leidde dat gehele of gedeeltelijke delegatie van een aan de raad toegekende uitzonderingsbevoegdheid in strijd met de wet was. Die fijnmazige regeling is inmiddels echter verdwenen.

De Winkeltijdenwet bevat na de wijziging in het geheel geen uitdrukkelijke grondslag meer voor delegatie van deze bevoegdheid. Dit is echter niet doorslaggevend: de Gemeentewet biedt met artikel 156 een algemene delegatiegrondslag, die hier kan worden gebruikt zonder dat de strekking van de wet, zich daar nog tegen verzet. Artikel 156 maakt het mogelijk dat de gemeenteraad hem toegekende bevoegdheden onder voorwaarden delegeert aan andere gemeentelijke organen, zoals burgemeester en wethouders. Het artikel heeft een algemene strekking, in die zin dat ze niet alleen ziet op autonome bevoegdheden maar ook op medebewindsbevoegdheden. Het uitgangspunt is dat delegatie mogelijk is, tenzij het tegendeel is bepaald.<sup>6</sup>

Artikel 156 bevat een aantal bepalingen waarin bevoegdheden expliciet van overdracht worden uitgesloten (tweede lid). Daarnaast zijn er bevoegdheden waarvan de aard zich tegen overdracht verzet, ook deze bevoegdheden komen niet in aanmerking voor delegatie (eerste lid). Verder geldt voor de bevoegdheid tot het maken van verordeningen die door strafbepaling of bestuursdwang moeten worden gehandhaafd, dat zij aan de gemeenteraad voorbehouden moet blijven (derde lid).<sup>7</sup>

De gemeenteraad kan dus bevoegdheden overdragen aan burgemeester en wethouders, tenzij de aard van de bevoegdheden zich daartegen verzet. Het artikel mag daarbij – natuurlijk – niet worden gebruikt als grondslag voor delegatie die strijdig is met (de bedoeling van) een medebewindswet.<sup>8</sup>

In de eerste plaats dient er gekeken worden naar de medebewindswet, hier de Winkeltijdenwet zoals deze luidt na wijziging. Als hierin een uitdrukkelijke delegatiegrondslag was opgenomen, dan zou kunnen worden geredeneerd dat die volledig – dus zonder mogelijke aanvulling via een beroep op artikel 156 – de mogelijkheid bepaalt om bevoegdheden te delegeren.<sup>9</sup> Zoals reeds geconstateerd bevat de Winkeltijdenwet na wijziging echter geen uitdrukkelijke delegatiegrondslag meer. Vervolgens dient bezien te worden of de tekst anderszins, of de toelichting of parlementaire geschiedenis uitsluitel kan bieden of delegatie van bepaalde bevoegdheden is uitgesloten. De bevoegdheid waar het hier om gaat is uiteraard de bevoegdheid om vrijstelling te verlenen van de verboden van artikel 2 van de Winkeltijdenwet, zoals deze – de bevoegdheid dus – is opgenomen in het nieuwe artikel 3, eerste lid. Uit niets blijkt dat delegatie niet mogelijk zou zijn. Ook is er onzes inziens geen enkele reden om aan te nemen dat de aard van de bevoegdheid zich tegen delegatie zou verzetten. De conclusie is dan ook dat delegatie van de bevoegdheid mogelijk is op grond van artikel 156 van de Gemeentewet.

### **Het aanvragen van een vrijstelling of ontheffing**

---

<sup>6</sup> T.D. Cammelbeeck & H.R.B.M. Kummeling, *Tekst & Commentaar: Gemeentewet Provinciewet* (Kluwer Navigator, 5 juni 2013); J.M.H.F. Teunissen, commentaar op artikel 156, *De Gemeentewet en haar toepassing* (id.).

<sup>7</sup> Idem.

<sup>8</sup> Gst. 2009/29, in het bijzonder de noot van mr. W.P. Adriaanse.

<sup>9</sup> AB 2011/49, in het bijzonder de noot van A. Tollenaar.

Een verzoek om vrijstelling of ontheffing moet voldoen aan de eisen van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat deze uiterlijk 8 weken voor datum van de (eerste) zon- of feestdag moet zijn ingediend bij het college. Uit de aanvraag moet voorts blijken dat de aanvrager belanghebbende is ten aanzien van het verzoek en een zeker deel van de bedrijven die gebruik kunnen maken van deze vrijstelling vertegenwoordigd.

Dit kan door bijvoorbeeld de aanvraag vergezeld te laten gaan van een lijst van bedrijven of vertegenwoordigende organisaties die geacht worden het verzoek mede te hebben ondertekend.

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

De begripsbepalingen in artikel 1 spreken feitelijk voor zich. Waar mogelijk wordt teruggerepen op begripsbepalingen uit de achterliggende Winkeltijdenwet.

Winkels in volumineuze goederen zijn in artikel 1 op grond van deze verordening beperkt tot meubelzaken, tuincentra en doe-het-zelfzaken.

### **Artikel 2. Vrijstelling zon- en feestdagen supermarkten.**

In dit artikel wordt geregeld dat supermarkten (SBI code 471) alle zondagmiddagen open mogen zijn. De wet biedt deze mogelijkheid en vanuit de supermarkt branche is aangedrongen op een ruimhartige regeling op dit punt. Vanuit de overige branches is die wens niet gebleken. De gekozen regeling is daarom als lokaal maatwerk te beschouwen.

Het tijdstip van openstelling op zon- (en feest-)dagen is bepaald op 13:00 uur om op deze manier een mogelijk afstemmingsprobleem met de meerdere bepalingen uit de Zondagswet te voorkomen.

### **Artikel 3. Vrijstelling zon en feestdagen campingwinkels**

Campingwinkels hebben een functie voor de gasten van de camping. Zonder adequate regeling mogen ook deze winkels op zon- en feestdagen niet open. Dit artikel biedt deze winkels de mogelijkheid om op deze dagen van 08:00 uur tot 20:00 uur open te zijn. Strijd met de Zondagswet wordt hierbij niet waarschijnlijk geacht omdat de activiteit plaats vindt op een afgebakend gebied dat ver verwijderd ligt van mogelijke kerkelijke instellingen. Om die reden is in deze specifieke situatie de Zondagswet niet als argument meegewogen om een later openingstijdstip vast te stellen.

De regeling geeft de mogelijkheid om de bestaande praktijk op campings te handhaven om 's morgens ten behoeve van het ontbijt verse etenswaren te halen.

### **Artikel 4. Vrijstelling zon- en feestdagen t.b.v. volumineuze goederen**

In artikel 4 is invulling gegeven aan de wens van de middenstand om winkels bestemd voor de verkoop van volumineuze goederen vaker dan 12 keer per jaar open te mogen hebben op zon- en feestdagen. Welke winkels dat zijn is aangegeven in lid 2 van dit artikel. Uit gesprekken met de middenstand is gebleken dat een aantal van 30 zondagen en 5 feestdagen als wenselijk wordt geacht. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de feestdagen die genoemd zijn in artikel 2 lid 1 onder b Winkeltijdenwet, met dien verstande dat 4 mei na 19.00 uur en 24 december na 19.00 uur worden uitgezonderd van de vrijstellingsmogelijkheid. Op basis van de op (datum) door de gemeenteraad vastgestelde verordening tot wijziging van de Verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014 wijst het college niet langer jaarlijks de concrete dagen aan, maar is er gezamenlijk met alle partijen voor gekozen om de verantwoordelijkheid hiervoor neer te leggen bij de ondernemersverenigingen. Zij bepalen per kern op welke dagen zij gebruik maken van deze vrijstelling met een maximum zoals bepaald is per branche. Volgens afspraak wordt het college jaarlijks achteraf geïnformeerd over de gekozen dagen en de naleving hiervan. Hierbij is het de bedoeling dat bij niet naleving van afspraken of andere problemen er eerst gekeken wordt om hier door middel van onderling overleg uit te komen.

Het openingstijdstip van 10:00 uur wordt niet strijdig geacht met de Zondagswet omdat deze winkels over het algemeen niet zijn gelegen in de directe nabijheid van mogelijke kerkelijke instellingen.

In het geval dat er binnen 200 meter van kerken of andere gebouwen voor de openbare eredienst in gebruik, toch een winkel wordt gerealiseerd die onder de werking van dit artikel valt of komt te vallen is lid 3 opgenomen. In dat geval mag een dergelijke winkel niet voor 13.00 uur open om op die manier een mogelijk afstemmingsprobleem met de meerdere bepalingen uit de Zondagswet te voorkomen.

### **Artikel 5. Vrijstelling zon- en feestdagen overige winkels**

Voor de branches die niet genoemd zijn de artikelen 2, 3 en 4 van de verordening is in artikel 5 geregeld dat zij maximaal 12 zondagen en 5 feestdagen per jaar tussen 13:00 uur en 18:00 uur open mogen zijn. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de feestdagen die genoemd zijn in artikel 2 lid 1 onder b Winkeltijdenwet, met dien verstande dat 4 mei na 19.00 uur, 24 december na 19.00 uur en Goede

Vrijdag na 19.00 uur worden uitgezonderd van de vrijstellingsmogelijkheid. Op basis van de op (datum) door de gemeenteraad vastgestelde verordening tot wijziging van de Verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014 wijst het college niet langer jaarlijks de concrete dagen aan, maar is er gezamenlijk met alle partijen voor gekozen om de verantwoordelijkheid hiervoor neer te leggen bij de ondernemersverenigingen. Zij bepalen per kern op welke dagen zij gebruik maken van deze vrijstelling met een maximum zoals bepaald is per branche. Volgens afspraak wordt het college jaarlijks achteraf geïnformeerd over de gekozen dagen en de naleving hiervan. Hierbij is het de bedoeling dat bij niet naleving van afspraken of andere problemen er eerst gekeken wordt om hier door middel van onderling overleg uit te komen.

Het openingstijdstip van 13:00 uur is, net als bij de artikelen 2 en 4 aangehouden om op deze manier een mogelijk afstemmingsprobleem met de meerdere bepalingen uit de Zondagswet te voorkomen.

Ten aanzien van dit artikel is tevens bepaald dat het college het gebied waarvoor de aanwijzing geldt kan beperken.

#### **Artikel 6. Algemene vrijstelling voor aangewezen branches en categorieën**

Tot 1 juli 2013 was een groot aantal categorieën van winkels geheel of gedeeltelijk vrijgesteld van de werking van de Winkeltijdenwet op grond van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet. Dit besluit is per 1 juli 2013 van rechtswege komen te vervallen. Het is de bedoeling van het Rijk geweest om juist de gemeentelijke wetgever in de gelegenheid te stellen op dit punt lokaal maatwerk te realiseren. In artikel 6 zijn de vrijstellingen uit het "oude", nu vervallen vrijstellingenbesluit weer opgenomen, toegeschreven naar lokale situatie in de gemeente Raalte.

Lid 1 en 2 hebben betrekking op het bieden van vrijstelling op zon en feestdagen ten aanzien van reguliere winkels.

Lid 3 biedt vrijstelling van het verbod als beschreven in artikel 2 lid 2 van de wet om op zon- en feestdagen goederen te koop aan te bieden anders dan in een winkels.

Lid 4 is noodzakelijk om te reguleren dat cafetaria's door de week, overeenkomstig de huidige praktijk tot 23:00 uur open kunnen zijn.

#### **Artikel 7. Individuele ontheffingen**

Behalve door middel van algemeen gerichte vrijstellingen biedt de verordening ook de mogelijkheid om op individuele verzoeken te reageren door middel van een ontheffing van het oorspronkelijke verbod. Langs deze weg kan er ingespeeld worden op bijzondere individuele omstandigheden die een afwijking van het verbod als beschreven in artikel 2 lid 1 van de Winkeltijdenwet. Het spreekt voor zich dat aan een dergelijke ontheffing beperkingen kunnen worden verbonden.

Het derde lid geeft aan in welke gevallen het verzoek kan worden geweigerd. Het gaat hierbij niet om een limitatieve opsomming van de weigeringsgronden.

#### **Artikelen 8 tot en met 11**

Deze artikelen spreken voor zich en behoeven geen nadere toelichting.