

COLLEGEVOORSTEL

ONDERWERP : Winkeltijdenverordening

ZAAKNUMMER : 10954-2016

B&W VERGADERING : 10 april 2017

INTEGRALE ADVISERING : Berry Bolink (juridisch)

PORTEFEUILLEHOUDER : Dhr. M.P. (Martijn) Dadema

VOOR INFORMATIE : Karen van Rhijn

BESTUURSSAMENVATTING

Op dit moment is de Verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014 van kracht. In april 2016 hebben de ondernemers aangegeven graag de huidige verordening te willen evalueren om te komen tot een nieuwe verordening die meer aansluit bij de wensen vanuit ondernemers en consumenten. In een overleg met betrokken partijen zijn enkele geringe wijzigingen met betrekking tot de verruiming van de openstelling op zon- en feestdagen overeengekomen zoals 2 extra zondagen in voor- en najaar voor volumineuze goederen en openstelling van de supermarkten op zondagen tot 20.00 uur. Tevens wordt de werkwijze om de koopzondagen te bepalen aangepast en de verantwoordelijkheid van deze bepaling verschuift van de gemeente naar de ondernemersverenigingen in de kernen. Dit komt de flexibiliteit ten goede, waardoor per kern kan worden ingespeeld op kansen die zich gedurende het jaar voordoen als mooi weer, activiteiten in het centrum etc. Een concept van de verordening is ter inzage gelegd. Hierop zijn geen zienswijzen ingediend.

BESLISPUNTEN

1. In te stemmen met bijgevoegd ontwerp raadsvoorstel, de Verordening tot wijziging van de Verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014

BESLUIT



Conform,

INLEIDING

Op dit moment is de Verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014 van kracht. In deze verordening is opgenomen dat er ieder jaar een evaluatie plaats vindt. In april 2016 hebben de ondernemers aangegeven graag de huidige verordening te willen evalueren om te komen tot een nieuwe verordening die meer aansluit bij de wensen vanuit ondernemers en consumenten.

Huidige regeling

In de Verordening winkeltijden gemeente Raalte zijn onder andere de volgende vrijstellingen opgenomen:

- *Supermarkten*: mogen op zondagen en op Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste en tweede Kerstdag geopend zijn van 13:00-18:00 uur;
- *Campingwinkels*: mogen op zondagen en op Nieuwjaarsdag, Goede vrijdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, 24 december, eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei geopend zijn van 8:00-20:00 uur, mits de winkel gevestigd is op een terrein voor verblijfsrecreatie en dit recreatieterrein op die dagen feitelijk geopend is voor verblijfsrecreatie;
- *Volumineuze goederen*: winkels voor dit type goederen mogen geopend zijn op maximaal 26 door het college aan te wijzen zon- en feestdagen van 10:00-18:00. Winkels binnen een afstand van 200 meter van kerken of andere gebouwen voor de openbare eredienst in gebruik mogen niet eerder geopend zijn dan vanaf 13:00 uur;
- *Overige winkels*: mogen geopend zijn op maximaal 14 door het college aan te wijzen zon- of feestdagen van 13:00 tot 18:00 uur;
- *Individuele ontheffingen*: op aanvraag is, naast bovenstaande, individuele ontheffing van de sluitingstijden uit de Winkeltijdenwet mogelijk.

Op dit moment wijst het College, aan het begin van het jaar, de zon- en feestdagen aan per branche. In de huidige werkwijze wordt na inventarisatie voorafgaand aan het kalenderjaar bij de ondernemersverenigingen per kern een overzicht opgesteld en door het college vastgesteld, waarna het overzicht met de vastgestelde data wordt gepubliceerd in het Weekblad voor Salland.

Evaluatie 2014

In september 2014 heeft er een evaluatie plaatsgevonden. Er zijn gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van de ondernemers en vertegenwoordigers van de kerken. Uit deze gesprekken kwam het volgende naar voren:

- De 'volumineuze goederen' missen de mogelijkheid met de feestdagen geopend te zijn, boven de 26 aangewezen zon- en feestdagen. Zij opteerden voor 26 + 5 aan te wijzen zon- en feestdagen;
- De supermarkten kunnen uit de voeten met de huidige regeling. Sommigen zouden graag een verschuiving van de openingstijden zien van 13:00-18:00 uur naar 12:00-17:00 uur;
- 'Overige winkeliers' vinden de regeling van maximaal 12 + 2 aan te wijzen zon- en feestdagen voldoende.
- De kerken vinden de huidige regeling werkbaar en zijn geen voorstander van het wijzigen van de openingstijden naar 12:00 uur vanwege kerkbezoek.

Op basis van bovenstaande is in 2014 gekozen om een pilot te starten voor de 'volumineuze goederen' door 26 + 3 zon- en feestdagen aan te wijzen. Dit zou eind 2015 geëvalueerd worden en indien nodig zou de raad een voorstel worden gedaan de Verordening winkeltijden te wijzigen. Deze evaluatie heeft niet plaatsgevonden omdat iedereen tevreden was met de huidige gang van zaken.

Evaluatie 2016

Op 12 december 2016 heeft er een maatschappelijke arena plaatsgevonden waarvoor vertegenwoordigers van ondernemers, plaatselijke belangen en kerken zijn uitgenodigd. Tijdens deze bijeenkomst zijn de verschillende visies gegeven op de koopzondagen alsook is een weergave gedaan van eerdere schriftelijke reacties.

Tijdens de bijeenkomst hebben de ondernemers hun standpunt voor verruiming van de openstelling en aanpassing van de huidige werkwijze kunnen delen. Zij hebben de wens uitgesproken voor een verruiming van de openstelling op zon- en feestdagen. De meeste volumineuze goederen willen graag zien dat alle zondagen vrijgegeven worden. Ook een aantal kernen heeft daarvoor de voorkeur uitgesproken. De kern Raalte heeft hier niet de voorkeur voor aangezien zij graag als collectief open willen zijn en dan is iedere zondag niet haalbaar. Supermarkten in alle kernen zouden graag van 10:00–20:00 open willen. Daarnaast willen zij het herenakkoord m.b.t. het niet bevoorraden op zondag opzeggen omdat dit niet meer haalbaar is vanwege de toenemende verkoop op de zondag.

Alle ondernemers zijn het eens over de verandering in werkwijze in de vaststelling van de koopzondagen omdat deze werkwijze weinig flexibel is. Nu moeten zij in november voorafgaande aan het jaar al aangeven welke zon- en feestdagen zij open willen zijn in het jaar erop. Dit werkt voor hen beperkend omdat zij dan niet meer in kunnen spelen op ontwikkelingen gedurende het jaar, zoals mooi weer en activiteiten op zon- en feestdagen waarbij aangesloten kan worden.

Vanuit de Plaatselijke belangen (Heino, Marienheem, Heeten) is aangegeven dat er geen bezwaren zijn voor verruiming van de openstelling en wijziging van de werkwijze.

De kerken hebben geen zwaarwegende bezwaren tegen extra koopzondagen of bevoorrading op zondag, maar wel tegen eventuele vervroeging van de openingstijden naar 12.00 uur. De kerken gaven aan dat zij geen voorstander voor een 24-uurs economie zijn omdat het voor de mens goed is om een dag rust te hebben. Door de verschuiving wordt dit voor individuen steeds lastiger om dat vorm te geven. Daarnaast zien zij ook dat de openstelling van winkels voor mensen een vorm is om eenzaamheid tegen te gaan, dit wordt als positief ervaren door de kerken. Wel roept dit vragen op over onze samenleving en het omzien naar elkaar.

Op basis van bovenstaand gesprek en de schriftelijke bijdrage is gekomen tot het volgende voorstel m.b.t. een geringe verruiming van de openstelling op zon- en feestdagen, zoals genoemd in de Winkeltijdenwet en de aanpassing in de werkwijze om koopzondagen te bepalen:

- *Supermarkten*: mogen open op zon- en feestdagen zoals genoemd in de Winkeltijdenwet van 13:00 tot 20:00. Daarnaast wordt het herenakkoord opgeheven en mag zo nodig bevoorrading plaatsvinden. Afgesproken is dat dit tussen 13:00-18:00 plaats vindt.
- *Volumineuze goederen*: krijgen een verruiming van 26 (verordening) +3 (pilot) naar 30 zondagen en 5 feestdagen zoals genoemd in de Winkeltijdenwet¹, met uitzondering van 4 mei na 19.00 uur en 24 december na 19.00 uur.
De openingstijden blijven ongewijzigd van 10:00 uur -18:00 uur.
- *Overige winkels*: krijgen een verruiming van 12 + 2 naar 12 zondagen en 5 feestdagen zoals genoemd in de Winkeltijdenwet², met uitzondering van 4 mei na 19.00 uur en 24 december na 19.00 uur. De openingstijden blijven ongewijzigd van 13:00 uur -18:00 uur.
- De huidige werkwijze voor het aanvragen van de koopzondagen wordt aangepast. Op dit moment wijst het College, aan het begin van het jaar, de zon- en feestdagen aan per branche. In de huidige werkwijze wordt na inventarisatie bij de ondernemersverenigingen per kern een overzicht opgesteld en door het college vastgesteld, waarna het overzicht met de vastgestelde data wordt gepubliceerd in het Weekblad voor Salland. Dit zal aangepast worden naar een meldingsplicht voor de ondernemersverenigingen aan het eind van het jaar.
- De ondernemersverenigingen worden per kern verantwoordelijk voor het bepalen op welke zon- en feestdagen de winkels geopend zijn. Zij worden daarmee ook verantwoordelijk voor de communicatie richting de inwoners. Met deze nieuwe werkwijze krijgen de winkeliers veel meer flexibiliteit doordat zij per week kunnen bepalen wanneer de winkels per kern worden opengesteld binnen het maximale aantal zon- en feestdagen. Dit brengt ook met zich mee dat de controle op naleving van de gekozen zondagen meer verschuift van gemeente naar ondernemers zelf. Zij zijn in eerste instantie zelf verantwoordelijk om elkaar aan te spreken op het naleven van de afspraken. Als dit in de praktijk leidt tot problemen doordat afspraken herhaaldelijk niet worden nagekomen door partijen, dan zal dit bij de jaarlijkse melding achteraf en/of een eerstvolgende evaluatie blijken. Mocht daaruit blijken dat de nieuwe werkwijze niet voldoet, dan kan aanpassing opnieuw worden overwogen.

Inspraak inwoners gemeente Raalte

Eén van de doelstellingen van de Winkeltijdenwet is het voorkomen van aantasting van leefbaarheid, veiligheid en openbare orde. Naast de belangen van ondernemers, kerken en Plaatselijke Belangen spelen belangen van de inwoners van de gemeente daarom ook een rol bij een zorgvuldige afweging. Uw college heeft daarom op 31 januari 2017 besloten om de (concept) Verordening tot wijziging van de Verordening Winkeltijden gemeente Raalte 2014 vrij te geven voor inspraak/zienswijzen gedurende een periode van zes weken. Er zijn geen zienswijzen ingebracht tegen de concept verordening.

¹ Nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag na 19 uur, 2e Paasdag, Hemelvaartsdag, 2e Pinksterdag, 24 december na 19 uur, eerste en tweede Kerstdag en 4 mei na 19 uur

² Nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag na 19 uur, 2e Paasdag, Hemelvaartsdag, 2e Pinksterdag, 24 december na 19 uur, eerste en tweede Kerstdag en 4 mei na 19 uur

Overzicht

In het volgende overzicht zijn de gewijzigde aantallen zon- en feestdagen, openingstijden voor supermarkten op zondagen en voorgestelde nieuwe werkwijze schematisch weergegeven ten opzichte van hetgeen hiervoor was/is geregeld in de verordening winkeltijden gemeente Raalte (2003) en de huidige verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014.

Overzicht vrijstellingen Winkeltijdenwet verleden, heden en toekomst

Type winkel	Verordening winkeltijden gemeente Raalte, inwerkingtreding d.d. 4-2-2003	Verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014, inwerkingtreding d.d. 25-12-2013	Verordening tot wijziging Verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014, voorstel maart 2017
Supermarkt	12 zon- en feestdagen per jaar, aan te wijzen door het college van B&W.	Alle zon- en feestdagen van 13.00 uur tot 18.00 uur.	Alle zon- en feestdagen van 13.00 uur tot 20.00 uur.
Volumineuze goederen	12 zon- en feestdagen per jaar, aan te wijzen door het college van B&W	Maximaal 26 door het college van B&W aan te wijzen zondagen en bij wijze van pilot 3 door het college aan te wijzen feestdagen van 10.00 uur tot 18.00 uur (2).	Maximaal 30 zondagen en 5 feestdagen ³ van 10.00 uur tot 18.00 uur ⁴ . De dagen worden vastgesteld door de ondernemersverenigingen per kern.
Campingwinkels	Ontheffing op aanvraag	Alle dagen van 8.00 uur tot 20.00 uur gedurende seizoenopenstelling recreatieterrein.	Alle dagen van 8.00 uur tot 20.00 uur gedurende seizoenopenstelling recreatieterrein.
Overige winkels	12 zon- en feestdagen per jaar, aan te wijzen door het college van B&W	Maximaal 12 zondagen en 2 feestdagen van 13.00 uur tot 18.00 uur. De dagen worden door het college van B&W aangewezen.	Maximaal 12 zondagen en 5 feestdagen ⁵ van 13.00 uur tot 18.00 uur. De dagen worden vastgesteld door de ondernemersverenigingen per kern.

BEOOGD EFFECT

De mogelijkheid voor openstelling van winkels op zondag te verruimen en de werkwijze aan te passen zodat dit beter aansluit bij de wensen vanuit ondernemers en consumenten.

ARGUMENTEN

1. De evaluatie die heeft plaatsgevonden geeft aanleiding om de huidige verordening te wijzigen. Het gaat hierbij om een gering aantal wijzigingen. Hierdoor ligt het niet voor de hand om de Raad een volledig nieuwe verordening te laten vaststellen. Het is voldoende om de wijzigingen te laten vaststellen door middel van een verordening tot wijziging van de huidige verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014.
2. Alle betrokken partijen hebben ingestemd met de wijzigingen.

KANTTEKENINGEN

De genoemde aantallen dagen voor de verschillende categorieën zijn maximale aantallen. In de praktijk blijkt tot op heden dat koopzondagen minder worden ingezet dan mogelijk is. In Raalte werd in 2016 slechts 7 keer gebruik gemaakt van een collectieve koopzondag voor de hele kern Raalte.

³ Zoals genoemd in de Winkeltijdenwet met uitzondering van 4 mei na 19.00 uur, 24 december na 19.00 uur en Goede Vrijdag na 19.00 uur.

⁴ Winkels binnen 200 meter van kerken of andere gebouwen voor de openbare eredienst in gebruik, mogen niet eerder geopend zijn dan 13.00 uur.

⁵ Zoals genoemd in de Winkeltijdenwet met uitzondering van 4 mei na 19.00 uur, 24 december na 19.00 uur en Goede Vrijdag na 19.00 uur.

FINANCIËN

Aan de vaststelling van de verordening tot wijziging van de verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014 zijn geen financiële consequenties verbonden.

VERVOLG

Na vaststelling van de verordening door de gemeenteraad wordt deze gepubliceerd in het Weekblad voor Salland en op de gemeentelijke internetpagina. Daarnaast ontvangen alle betrokkenen afzonderlijk bericht.

COMMUNICATIE

N.v.t.

BIJLAGEN

Bijlagen Verordening tot wijziging van de Verordening winkeltijden gemeente Raalte 2014
 Toelichting (incl. wijzigingen)
 Raadsvoorstel
 Tekst publicatie Weekblad voor Salland