

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP : Beleidsplan Recreatie & Toerisme 2017-2020

ZAAKNUMMER : 3449-2017

B&W VERGADERING : 2 mei 2017

AGENDACOMMISSIE : 8 mei 2017

RAADSVERGADERING : 1 juni 2017

PORTEFEUILLEHOUDER : dhr. J. (Jacques) van Loevezijn

BEHANDELEND AMBTENAAR : Lisa Morsman
telefoon: 06-30043253, e-mail: lisa.morsman@raalte.nl

FATALE TERMIJN(EN) :

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Beleidsplan Recreatie & Toerisme 2017-2020

RAADSVORSTEL

RAADSVERGADERING : 1 juni 2017

ZAAKNUMMER : 3449-2017

ONDERWERP : Beleidsplan Recreatie & Toerisme 2017-2020

VOOR INFORMATIE : Lisa Morsman
: telefoon: 06-30043253, e-mail: lisa.morsman@raalte.nl

SAMENVATTING

Het nieuwe beleid voor recreatie en toerisme is opgesteld aan de hand van een evaluatie van het bestaande beleid en een onderzoek naar nieuwe ontwikkelingen in de sector. Op basis daarvan is het nieuwe beleid geformuleerd en zijn acties opgesteld. De hoofdlijnen van het nieuwe beleid zien er als volgt uit:

- Onze ambitie is in 2020 op Sallands niveau 250 extra banen, 18.000 extra overnachtingen van buitenlandse bezoekers en € 16 miljoen extra bestedingen te realiseren.
- De gemeente is slechts één van de vele spelers in de recreatief toeristische sector. De belangrijkste spelers zijn de ondernemers. Deze staan dan ook centraal in het beleid. De gemeente wil de ondernemers faciliteren en verbinden. Op het gebied van infrastructuur blijft de gemeente wel initiërend en uitvoerend.
- Wat marketing betreft wordt er, ter continuering van het huidige beleid, ingezet op het vermarkten van Salland als merk. Hierbij zetten wij in op het versterken van Salland Marketing.
- De gemeente wil samenwerking ondersteunen en stimuleren. Het gaat hierbij om samenwerking tussen ondernemers, met verschillende overheden en met andere organisaties. Door middel van bijeenkomsten, een vrijetijdscöördinator en een ondersteuningsbudget worden ondernemers ondersteund en met elkaar verbonden.
- De toeristische infrastructuur (wandel- en fietspaden/routes) is in omvang en kwaliteit op niveau. Er wordt ingezet op het behoud van de kwaliteit van de fiets- en wandelroutenetwerken.
- De gemeente wil planologische ruimte geven aan toeristische ondernemers. Diversiteit en kwaliteit van het aanbod staan in het beleid voorop. Het aanbieden van nieuwe vormen van recreatief toeristisch aanbod moet daarom kwaliteit verbeteren of diversiteit bieden. De gemeente signaleert hierbij een vraag naar meer dagrecreatie en staat dan ook open voor nieuwe initiatieven.

BESLISPUNTEN

1. Het beleidsplan recreatie & toerisme 2017-2020 vast te stellen.
2. Een krediet beschikbaar te stellen van € 25.000 als meerjarig ondersteuningsbudget voor recreatieve en toeristische projecten voor de jaren 2017 – 2020 en in de dekking hiervan te voorzien door aanwending van de reserve 'publiek-private toeristische projecten'.
3. Het overige voorgestelde extra budget voor de jaren 2018, 2019 en 2020 (€ 25.000 per jaar) en het laten vervallen van de bezuinigingstaakstelling per 2018 op het taakveld recreatie en toerisme van € 50.000 structureel als voorstel mee te nemen bij de integrale afweging die plaatsvindt bij de meerjarenbegroting 2018 – 2021.

INLEIDING

In 2008 is voor het eerst een gemeentelijk beleidsplan gemaakt rondom recreatie en toerisme, waarin ook het toetsingskader verblijfsrecreatie is opgenomen. Dit toetsingskader is in verschillende (bestemmings-)plannen verwerkt. In 2012 is het beleid uit 2008 geactualiseerd. Sinds 2012 is het nodige veranderd. Er zijn nieuwe maatschappelijke trends ontstaan en er zijn verschillende ontwikkelingen geweest, zoals een krimpende kampeermarkt en nieuwe technologische ontwikkelingen. Dit alles zorgt ervoor dat een nieuw beleid voor recreatie en toerisme niet alleen wenselijk, maar ook noodzakelijk is. Want als we de recreatief toeristische sector willen versterken, moeten we actuele kennis hebben van trends en ontwikkelingen en een actuele visie op wat we willen bereiken en hoe we dat willen doen.

Om tot een nieuw beleid te komen, is in drie fasen een aantal activiteiten uitgevoerd. In fase één is het beleid van 2008-2016 geëvalueerd. Dit is gedaan door middel van een evaluatiesessie met ondernemers, een enquête onder recreanten in Raalte, interne en externe gesprekken en een interne werkgroep met ambtenaren uit verschillende beleidsvelden. In fase twee is gekeken naar de toekomst van recreatie en toerisme in Raalte. In een snelkooksessie met vijftig ondernemers, raadsleden, inwoners en andere geïnteresseerden is onder andere gekeken naar de rol van de verschillende partijen, waar we in de toekomst op kunnen inzetten en hoe we ons kunnen profileren. Ook de 399 respondenten van de enquête hebben hier hun mening over gegeven. Verder is zowel intern als extern met verschillende partijen gesproken. Onderdeel van fase twee was verder het doen van onderzoek naar trends en nieuwe ontwikkelingen in recreatie en toerisme. Dit is gedaan door te kijken naar bezoekersaantallen, beleid en doelen van andere organisaties, trendrapporten van onderzoeksbureaus en door input van experts. In fase drie zijn de resultaten uit de eerste twee fasen samengevoegd tot het nu voorliggende nieuwe beleidsplan.

BEOOGD EFFECT

Met dit nieuwe, actuele beleid kan de gemeente Raalte de recreatief toeristische sector verder versterken. De ambitie is om bij te dragen aan 2020 250 extra banen, 18.000 meer overnachtingen van buitenlandse bezoekers en € 16 miljoen extra bestedingen te hebben in Salland in 2020.

ARGUMENTEN

- 1.1 Het beleidsplan is tot stand gekomen na intensief contact met ondernemers, inwoners, organisaties en overheden. Het beleid is tevens gebaseerd op actuele trends en ontwikkelingen.
 - 1.2 Het beleid sluit aan bij dat van andere organisaties. Zo is SallandMarketing bezig met een toekomstvisie en willen zowel Olst-Wijhe als Deventer een vrijetijdscöördinator aanstellen.
- 2 en 3. Uit hoofdstuk 4.5 van het beleidsplan blijkt dat het budget in 2017 toereikend is voor de geplande acties. Vanaf 2018 zijn echter, ook na vervallen van de geplande bezuiniging, extra middelen nodig om alle acties uit te kunnen voeren. Wij stellen voor nu te besluiten de beschikbare € 25.000 in de reserve 'publiek-private toeristische projecten' vrij te geven als meerjarig ondersteuningsbudget voor de periode 2017 – 2020. Dat maakt het mogelijk snel in te spelen op initiatieven uit de samenleving die bijdragen aan realisatie van onze ambitie. Het budget dat in de jaren 2018, 2019 en 2020 extra nodig is om de overige acties uit te kunnen voeren bedraagt ca € 25.000 per jaar. Wij stellen voor het beschikbaar stellen van dit

bedrag als voorstel voor nieuw beleid te betrekken bij de integrale afweging van nieuw beleid bij de meerjarenbegroting 2018 - 2021.

4. In juli 2014 is besloten op het taakveld toerisme vanaf 2018 een structurele bezuiniging op te nemen van € 50.000. Daar is raad overigens de volgende kanttekening bij geplaatst: *“Recreatie en toerisme zijn belangrijke dragers voor de (lokale) economie. Daarom willen we liever niet op dit taakonderdeel bezuinigen. Mocht de economische situatie in 2018 niet zijn verbeterd, dan zien wij ons genoodzaakt om dan een taakstelling van € 50.000 op dit taakveld door te voeren”*
- In het economisch werkatelier dat in 2016 plaatsvond, is de recreatief toeristische sector benoemd als een van de vier pijlers van de Raalter economie. De gemeente zet zich daarom in op het versterken van deze sector. Dit beleidsplan geeft daar voor deze pijler van de Raalter economie verdere invulling aan. De ambitie en acties in dit beleid zijn niet realiseerbaar indien de geplande bezuiniging van € 50.000 in stand blijft. Wij stellen daarom bij de begrotingsbehandeling voor deze taakstelling te laten vervallen. De dekking van deze niet gerealiseerde taakstelling wordt meegenomen in het dekkingsplan van de begroting 2018-2021. Wij gaan er vanuit dat, conform de verwachting in 2014, de economische situatie dusdanig verbeterd is dat deze bezuiniging achterwege kan blijven zonder dat daar andere bezuinigingen voor in de plaats moeten komen.
- Tot slot merken wij op dat nog niet bekend is of de voorgenomen opheffing van de Recreatiegemeenschap Salland tot een besparing leidt. Mocht dat het geval zijn dan nemen wij dit mee in het dekkingsplan.

KANTTEKENINGEN

- 1.1 In het beleidsplan hebben wij een ambitie geformuleerd die wij in een aantal doelen (meer banen, bestedingen en overnachtingen) op Sallands niveau hebben uitgedrukt. Het opnemen van een regionale ambitie in een gemeentelijk plan ligt misschien niet direct voor de hand: de invloed die wij hier als gemeente op hebben is immers beperkt. Wij kiezen hier toch voor, omdat wij denken dat verdere groei het beste te realiseren is door intensievere samenwerking tussen gemeenten, ondernemers en Salland Marketing op Sallands niveau. Deze ambitie moet dan ook worden gezien als de inzet van de gemeente Raalte richting deze andere partijen. Dit betekent ook dat het afhankelijk is van andere partijen of bepaalde acties wel worden uitgevoerd en de budgetten dus ook worden besteed. Een aantal acties worden namelijk alleen uitgevoerd mits andere gemeenten in Salland hieraan bijdragen. Deze acties moeten daarom mede gelezen worden als uitnodiging aan de andere gemeenten in Salland om samen te werken om de recreatief toeristische sector in Salland te versterken en zo bij te dragen aan de gestelde ambitie.
- 3 en 4. Het beleidsplan is zo opgesteld dat we als gemeente een bijdrage willen leveren aan het behalen van ambities op Sallands niveau. Hiervoor is een aantal acties opgesteld. Wanneer er bij de meerjarenbegroting van 2017-2021 wordt besloten de € 25.000 per jaar niet toe te kennen en/of de bezuiniging van € 50.000 niet vervalt, dan kan een groot aantal acties niet worden uitgevoerd. Dit kan ook gevolgen hebben voor het kunnen realiseren van onze ambities.

FINANCIËN

Samengevat wordt het volgende voorgesteld:

- Het vervallen van de bezuinigingstaakstelling per 2018 op recreatie en toerisme van € 50.000 voor te stellen bij de behandeling van de meerjarenbegroting 2017-2021.;
- De € 25.000 in reserve 858 (publiek private toeristische projecten) nu in de vorm van een krediet vrij te geven als meerjarig ondersteuningsbudget voor de jaren 2017 – 2020;
- Voor de jaren 2018, 2019 en 2020 een extra budget van € 25.000 per jaar mee te nemen als voorstel voor nieuw beleid bij de behandeling van de meerjarenbegroting 2018 – 2021.

Voor verdere toelichting: zie argumenten en hoofdstuk 4.5 van het beleidsplan.

VERVOLG

Wanneer dit beleidsplan wordt vastgesteld, zal de uitvoering ervan direct beginnen. Van enkele acties is de uitvoering al gestart. Een voorbeeld hiervan is de toekomstvisie Salland. Salland Marketing is het proces om met gemeenten en ondernemers te komen tot een gezamenlijke toekomstvisie aan het voorbereiden.

COMMUNICATIE

Tijdens het proces waarin is gekomen tot een nieuw beleidsplan, is er met verschillende partijen contact geweest. Zo is er een evaluatiesessie gehouden met ondernemers waarin het oude beleid is geëvalueerd. Verder is een snelkooksessie georganiseerd met 50 ondernemers, organisaties en ambtenaren waarin gekeken werd naar de toekomst van de recreatief toeristische sector. In een enquête hebben 399 recreanten, voornamelijk inwoners van de gemeente Raalte, hun mening gegeven over recreatie en toerisme in Raalte. Ten slotte is het beleidsplan besproken met ondernemers uit het Toeristisch Platform.

BIJLAGEN

1. Beleidsplan Recreatie & Toerisme 2017-2020

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris
Karin Cornelissen



de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER : 3449-2017

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 mei 2017

Besluit:

1. Het beleidsplan recreatie & toerisme 2017-2020 vast te stellen.
2. Een krediet beschikbaar te stellen van € 25.000 als meerjarig ondersteuningsbudget voor recreatieve en toeristische projecten voor de jaren 2017 – 2020 en in de dekking hiervan te voorzien door aanwending van de reserve 'publiek-private toeristische projecten'.
3. Het overige voorgestelde extra budget voor de jaren 2018, 2019 en 2020 (€ 25.000 per jaar) en het laten vervallen van de bezuinigingstaakstelling per 2018 op het taakveld recreatie en toerisme van € 50.000 structureel als voorstel mee te nemen bij de integrale afweging die plaatsvindt bij de meerjarenbegroting 2018 – 2021.

Aldus besloten in de vergadering van 1 juni 2017.

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema