OVERLEGNOTA

datum : 20 11 2002

ten behoeve van	:	Subcommissie PCFL op 27 november 2002
betreft	:	Ontwerp-stuctuurvisie Kern Raalte gemeente Raalte
doel	:	standpuntbepaling PCFL
auteur	:	F. Hoekstra - RWB W

(deelbijdragen/reactie ontvangen van :
Rijkswaterstaat, Inspectie VROM, Waterschap, Ministerie Economische Zaken, Rijksdienst Monumentenzorg, Rijksdienst Oudheidkundig Bodemonderzoek, Oversticht, Provincie Overijssel-eenheden RWBV en RWBW).

In oktober 1999 zond de gemeente de voorontwerp-structuurvisie in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening aan de Provinciale Planologische Commissie toe. Tot nu toe heeft geen behandeling plaatsgevonden in de commissie. De reden hiervan is gelegen in het feit dat in de visie een ingrijpende wijziging van de regionale verkeersstructuur wordt voorgesteld die (naar het oordeel van de provincie) onvoldoende was onderbouwd. Naar aanleiding daarvan heeft nader overleg tussen gemeente en provincie plaatsgevonden, hetgeen heeft geresulteerd in nader aanvullend onderzoek en rapportage (zie hierna) die medio juli 2002 aan de commissie werd toegezonden met het verzoek de behandeling af te ronden.
Door de tijd die inmiddels is verstreken tussen de opstelling van de visie en de behandeling ervan, is op onderdelen de tekst "gedateerd". Ondermeer wordt nog gerefereerd aan het streekplan West-Overijssel dat in 2000 vervangen is door het streekplan Overijssel 2000+, waarin Raalte niet meer is betiteld als subregionale kern.
De commissie gaat van uit dat de tekst van de structuurvisie voor vaststelling geactualiseerd zal worden.

Bij de beoordeling van de voorontwerp-structuurvisie zal de commissie achtereenvolgens ingaan op :
1. Wegenstructuur;
2. Water (toets);
3. (Locatiekeuze) Wonen;
4. (Locatiekeuze) Wonen.

De commissie merkt daarover het volgende op.

1. Wegenstructuur
In de structuurvisie wordt gekozen voor de aanleg van een geheel nieuwe, doorgaande wegverbinding aan de oostzijde van Raalte. De reden hiervoor is gelegen in de wens om het gewenste, toekomstige bedrijventerrein ten noordoosten van de kern een goede ontsluiting te geven en om de lokale verkeersafwikkeling (ondermeer van het bestaande bedrijventerrein De Zegge) te verbeteren.
De gemeente stelt zich op het standpunt dat ook de regionale hoofdwegenstructuur aangepast moet worden, in die zin dat de nieuw geprojecteerde weg de nieuwe provinciale wegverbinding Deventer-Raalte-Ommen dient te worden (scenario Oost). Dat houdt volgens de structuurvisie in dat de huidige, aan de westzijde van de kern Raalte lopende provinciale weg N348 dan te zijner tijd zijn functie zou moeten verliezen en dan ingericht zou moeten worden als erftoegangsweg binnen de bebouwde kom.

In de ontwerp-structuurvisie was de keus voor de nieuwe verkeersstructuur niet of nauwelijks onderbouwd. Gelet op het ingrijpende karakter (zowel ruimtelijk als financieel) van de nieuwe regionale wegverbinding alsmede het feit dat deze nieuwe verbinding niet in de provinciale beleidsplannen zoals streekplan, Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan en plannen voor de wegencategorisering voorkomt, werd door de provincie nadere informatie en onderbouwing gevraagd. Dit heeft geleid tot een aanvullend onderzoek (van 11 mei 2001, gewijzigd 16 april 2002) door verkeerskundig bureau BVA waarin de verkeerskundige consequenties van 2 scenario's - de

route van de N348 ten oosten of ten westen van de kern - onderling zijn vergeleken. Tevens werd door de stedebouwkundig adviseur SAB een nota "respons verkeersstructuur" (van 4 juli 2002) opgesteld, waarin de gemeentelijke keus voor scenario Oost verder wordt toegelicht.

De commissie constateert dat in het provinciale beleid de huidige regionale verbinding niet als knelpunt is aangegeven en dat er geen financiële middelen voor een nieuwe wegverbinding zijn gereserveerd. Uit het uitgevoerde verkeersonderzoek blijkt dat ook bij aanleg van een nieuwe oostelijke verbinding de bestaande N348 maar beperkt wordt ontlast. De nieuwe verbinding zal met name een verbetering van de lokale verkeersafwikkeling aan de oostzijde van de Raalte betekenen, maar ook leiden tot sluipverkeer op het lokale net.
Vanuit regionaal perspectief blijft een aantal aspecten van de oostelijk omlegging onderbelicht te weten :

- de huidige (vrij directe) relatie Zwolle-Deventer via Raalte wordt minder direct, hetgeen minder gewenst is;
- in samenhang daarmee zou dit kunnen leiden tot een ongewenste verhoging van de verkeersintensiteit op de route langs de IJssel (de provinciale weg N337);
- de N348, Deventer-Hoogeveen, zou een nieuwe maar ongewenste doorgaande route parallel aan de A50/A28 kunnen gaan vormen. In het kader van de wegencategorisering is er bewust voor gekozen de huidige verbinding als gebiedsontsluitingsweg aan te merken en geen stroomfunctie (tussen rijksweg A1 en het noorden) te geven. Het landsdelig noord-zuid verkeer dient van rijksweg A50 gebruik te maken;
- de gevolgen die een oostelijke verbinding heeft op de provinciale verbinding Raalte-Wijhe (N756) zijn onduidelijk;
- het is onduidelijk waarom de huidige verbinding niet de functie van gebiedsontsluitingsweg zou kunnen behouden bij aanleg van een nieuwe oostelijke verbinding.

Op grond van het vorenstaande is de commissie van mening dat de noodzaak van een geheel nieuwe regionale verbinding ten oosten van de kern Raalte niet is aangetoond en dat de voordelen ervan niet opwegen tegen de ruimtelijke en financiële nadelen. Zij adviseert u te bezien of een minder ingrijpende, meer lokale variant mogelijk is.

2. Water (toets)
In toenemende mate wordt beseft dat de waterhuishoudingsaspecten van grote invloed (kunnen) zijn op de ruimtelijke ontwikkeling en locatiekeuze voor nieuwe woon- en werkgebieden. Ook in het provinciaal beleid (Streekplan Overijssel 2000+ en Waterhuishoudingsplan) wordt met het oog op een goede afstemming tussen water en de ruimtelijke belangen gevraagd om de wateraspecten vanaf het begin bij de planvorming te betrekken en om door een juiste locatiekeus de aantasting van de veerkracht van het watersysteem te voorkomen danwel een bijdrage te leveren in het herstel daarvan. Het Rijk, het IPO, de VNG, en de Unie van Waterschappen hebben in de Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw (van 14 februari 2001) afgesproken om een watertoets te gaan toepassen. Onderdeel daarvan is dat vanuit water aangegeven wordt wat de gewenste ontwikkeling is van een gebied en in hoeverre daar bij de ruimtelijke keuzes aan tegemoet gekomen wordt.

De commissie constateert dat in deze structuurvisie het wateraspect niet expliciet bij de afweging van belangen en de ruimtelijke keuzes in beeld gebracht.
De commissie is van mening dat u het aspect water sterker bij de afweging met betrekking tot locatiekeuzes moet betrekken, waarbij het raadzaam is het Waterschap Groot Salland in een zo vroeg mogelijk stadium bij de planvorming te betrekken.

3. (Locatiekeuze) Wonen
In de ontwerpstructuurvisie is bij "bevolkingsgroei en woningbouw" aangegeven, dat wordt gestreefd naar een bevolkingsgroei waarbij er sprake is van een evenwicht in vestiging en vertrek dan wel van een licht vestigingsoverschot voor de gemeente als geheel. In het streekplan Overijssel 2000+ wordt voor Raalte tot 2005 uitgegaan van een globaal evenwicht tussen vestiging en vertrek van bevolking. De mogelijkheden voor de periode hierna zullen (na evaluatie) worden bezien in het licht van de

bevolkingsontwikkeling in Overijssel en in de stadsgewesten in het bijzonder.
Voorts is zoals bekend met betrekking tot de woningbouwprogrammering in het nieuwe streekplan gekozen voor een andere systematiek waarbij de door de gemeenten - binnen de streekplankaders - op te stellen woonplannen een belangrijke rol spelen. Naast kwantiteit speelt ook kwaliteit een belangrijke rol, waarbij ondermeer de bestaande woningvoorraad, stedelijke herstructurering en het bouwen voor specifieke doelgroepen aandacht vragen. Verder vraagt het streekplan om eerst de mogelijkheden voor optimale benutting van het bestaand stedelijk gebied te bezien alvorens nieuwe uitbreidingen aan snee kunnen komen. Deze "inbreiding" is uiteraard van invloed op de omvang en fasering van de nieuwe uitbreidingsgebieden.
Het is de commissie bekend dat door u in samenwerking met de gemeente Olst-Wijhe met voortvarendheid wordt gewerkt aan de opstelling van een Beleidsnota wonen.
De commissie adviseert u de structuurvisie af te stemmen op uw woonplan cq uw Beleidsnota wonen.

Voor de korte en middellange termijn zal - overeenkomstig de in het verleden gemaakte keuze - de verdere uitbreiding van de woningbouw plaatsvinden in en aansluitend op het gebied Het Raan II (Het Overstigt). Dit laat onverlet dat bij de ontwikkeling van een verdere uitbreiding van Het Raan in beginsel ook het streekplanprincipe "inbreiding" voor "uitbreiding" geldt.

Voor de lange termijn is in de structuurvisie een zoeklocatie woningbouw aangegeven aan de westzijde van de kern. Deze keus hangt nauw samen met de keus voor scenario Oost (inclusief verlegging van de N348) en wordt tevens gemotiveerd met de overweging dat dit ruimtelijk een logischer en meer compact ruimtelijk beeld oplevert. Zoals in de structuurvisie is aangegeven, ligt het bij handhaving van de provinciale weg op het huidige tracé (scenario West) voor de hand verdere uitbreiding van de woningbouw in Raalte Noord te zoeken.
Nog afgezien van de verlegging van de N348 acht de commissie de keus voor een westelijke woonuitbreiding arbitrair. Een westelijke uitbreiding betekent naar haar mening in landschappelijk opzicht een relatief grotere aantasting van de open groene ruimte dan de alternatieve locaties in Raalte Noord.
Voorts rijst de vraag of (een deel van) het vrijkomende terrein van het psychiatrisch ziekenhuis St. Franciscushof niet mede geschikt is voor woningbouw al dan niet gecombineerd met andere functies. Door de ontwikkeling van Het Raan wordt de tot nu toe vrij geïsoleerde ligging van het terrein langzamerhand opgeheven.
In het licht van het vorenstaande stemt de commissie in met een verdere uitbreiding van de woningbouw in het gebied Het Raan voor de korte en middellange termijn, waarbij ook de mogelijkheden voor inbreiding benut dienen te worden. De commissie is vooralsnog niet overtuigd dat voor de lange termijn een nieuwe woonuitbreiding ten westen van de kern de meest wenselijke is.

4. (Locatiekeuze) ~~Wonen~~ Werken

In het streekplan Overijssel 2000+ is Raalte weliswaar niet meer aangewezen als subregionale kern, zoals in het vorige streekplan West-Overijssel, maar de kern Raalte wordt gerangschikt onder de kernen die beschikken over een belangrijke werkgelegenheidsfunctie. De potentie van deze kernen wil de provincie benutten, hetgeen ondermeer inhoudt dat, in complementariteit op de stadsgewesten, ruimte aanwezig is voor vestiging van bedrijven van elders naast het bieden van ruimte voor de vestiging en uitbreiding van uit de kern of omgeving voortkomende bedrijvigheid. Tegen die achtergrond dient Raalte tijdig te kunnen beschikken over (een gedifferentieerd aanbod van) uitgeefbaar bedrijventerrein.

In de structuurvisie wordt voor de ontwikkeling van regulier bedrijventerrein gekozen om primair een verdere uitbreiding van het bestaande terrein De Zegge in oostelijke richting te realiseren. De commissie heeft daarover in het kader van het vooroverleg inmiddels bij brief van 24 mei 2002 in positieve zin aan het college van Burgemeester en Wethouders geadviseerd.
Na afronding van De Zegge zou een nieuw bedrijventerrein ten noordoosten van de kern tot ontwikkeling gebracht moeten worden. Op nog langere termijn wordt een nieuwe bedrijvenlocatie ten zuidwesten van de kern (ten westen van de huidige N348) aangegeven.

De commissie stemt in met uw keus voor de ontwikkeling van de locatie ten noordoosten van de kern nadat de uitbreiding van het bedrijventerrein De Zegge is afgerond. De keus voor de locatie ten zuidwesten van de kern acht de commissie prematuur en gelet op de relatief geïsoleerde ligging in ruimtelijk opzicht ongewenst.