

VOORBLAD INFORMATIENOTITIE RAAD

ADVIESNOTANUMMER :

DATUM PRESIDIUM :

DATUM RAADSVERGADERING :

AGENDANUMMER :

BEHANDELEND AMBTENAAR : Luuk Schols / Henrieke J. Bolding

AFDELING : REO

TELEFOON : 0572- 34 78 46

E-MAIL : Luuk.Schols@Raalte.nl
Henrieke.Bolding@Raalte.nl

ONDERWERP : Samenwerkingsovereenkomst TOW inzake De Zegge VII

BIJLAGEN : 1 (correspondentie TOW)

INFORMATIENOTITIE RAAD

DATUM B&W VERGADERING :

ADVIESNOTANUMMER :

ONDERWERP : Samenwerkingsovereenkomst TOW inzake De Zegge VII

VOOR INFORMATIE : Luuk Schols of Henrieke J. Bolding, 0572 – 34 78 46

Geachte leden van de Raad,

In deze nota geven wij u een toelichting op de stand van zaken met betrekking tot de samenwerking met Timmerhuis & Oude Wolbers voor de ontwikkeling van het bedrijventerrein De Zegge VII. Reden hiervoor is dat wij juli 2007 hebben besloten een brief aan Timmerhuis & Oude Wolbers inzake de beoogde samenwerking te sturen. In navolging daarop is er op verschillende momenten overleg en correspondentie met hen hierover gevoerd. Afgelopen twee weken zijn er berichten in de pers verschenen over de mogelijke samenwerking met Timmerhuis & Oude Wolbers.

Intentie 2005

Op 21 juni 2005 hebben wij besloten een concept-samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeente Raalte en Ontwikkelingsvennootschap Raalte VOF (OVR) aan uw raad voor te leggen. Dit in afwijking van hetgeen in de wet dualisering gemeentebestuur (februari 2002) is bepaald, namelijk dat het college van B&W het bevoegde orgaan is om privaatrechtelijke overeenkomsten aan te gaan. Ondanks deze omissie heeft u op 30 juni 2005 besloten:

“in te stemmen met het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst met de Ontwikkelingsvennootschap Raalte VOF voor de ontwikkeling van de Zegge VII en hiervoor de middelen beschikbaar te stellen.”

In de tussenliggende periode, dus tussen 30 juni 2005 en heden, is er geen door alle partijen ondertekende overeenkomst tot stand gekomen. Opgemerkt dient te worden dat het door uw raad vastgestelde concept feitelijk een intentieovereenkomst betreft die een voorloper is op een nog af te sluiten samenwerkingsovereenkomst.

Juridische toets

In het kader van de verdere voorbereiding van de planvorming rond het bedrijventerrein De Zegge VII hebben wij juridisch advies ingewonnen bij advocaat mw. mr. M.J.Pesch van CMS Derks Star Busmann advocaten omtrent de mogelijke samenwerking met OVR. Dit advies heeft bij ons geleid tot de conclusie dat een samenwerking met OVR op basis van de concept-overeenkomst van juni 2005 niet mogelijk zou zijn vanwege strijd met (Europese) regelgeving en jurisprudentie daaromtrent op het gebied van aanbesteding en staatssteun.

De (Europese) regelgeving en de voortschrijdende jurisprudentie op het gebied van het (Europese) aanbestedingsrecht van de afgelopen jaren leidt namelijk tot de conclusie dat het gemeenten niet meer vrij staat om overheidsopdrachten c.q. de realisatie van openbare voorzieningen één op één aan een bepaalde partij te gunnen. Het Hof van Justitie heeft in een arrest bepaald dat ook opdrachten voor commerciële voorzieningen Europees aanbestedingsplichtig kunnen zijn. Daarnaast dienen wij bij het aangaan van grondtransacties en het verstrekken van bijdragen (zoals bij de Zegge VI het geval was) ons bewust te zijn van het geven van (verboden) staatssteun.

Correspondentie met OVR

Gelet op deze nieuwe zienswijzen hebben wij bij schrijven van 5 juli 2007 OVR kenbaar gemaakt dat indien de gemeente en OVR op enigerlei wijze met elkaar zouden willen gaan samenwerken bij de (verdere) planvorming en ontwikkeling van De Zegge VII de feitelijke uitvoering c.q. realisatie van de infrastructuur en openbare voorzieningen derhalve niet rechtstreeks aan OVR kan worden gegund, maar dat dit (Europees) aanbesteed dient te worden. Eventueel zou kunnen worden onderzocht of de gemeente die aangestedingsplicht kan 'doorleggen' aan OVR, zodat OVR de (Europese) aanbestedingsprocedure namens de gemeente voert. Wij hebben OVR verzocht binnen twee weken kenbaar te maken of men de mogelijkheden voor een dergelijke vorm van samenwerken wenst te onderzoeken.

Hierop heeft OVR, c.q. Oude Wolbers – Timmerhuis Projecten VOF (TOW) op 17 juli 2007 vervolgens gereageerd niet bekend te zijn met genoemde regelgeving en jurisprudentie. TOW hebben zich op het standpunt gesteld dat een en ander de voorgenomen samenwerkingsovereenkomst niet in de weg staat.

Hierop hebben wij vervolgens op 5 oktober 2007 aangegeven een wij een dergelijke samenwerking vanwege strijd met regelgeving en jurisprudentie niet meer mogelijk achten en er derhalve voor te kiezen de grondexploitatie zelf ter hand te nemen. Daarbij is aangegeven dat het de combinatie van Timmerhuis en Oude Wolbers vrij staat om in te schrijven op de in dat kader door de gemeente te houden (Europese) aanbestedingsprocedure. De genoemde correspondentie treft u als bijlage aan.

Wij wijzen er tenslotte op, dat de juridische gevolgen van het standpunt dat wij, gelet op de geldende regelgeving en jurisprudentie hieromtrent, meenden te moeten innemen nog niet geheel duidelijk zijn. Dit is mede afhankelijk van eventuele vervolgacties van de zijde van TOW.

Burgemeester en wethouders van Raalte,
de secretaris, de burgemeester (wnd),

mw. drs. T. van Lenthe P. van Veen.

Vastgesteld in de vergadering van:
de griffier, de voorzitter,

J. van Tol P. van Veen