

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP : Pilot Energiepark Heeten: gemeentelijke bijdrage

ZAAKNUMMER : 6002-2017

B&W VERGADERING : 18 juli 2017

AGENDACOMMISSIE : 4 september 2017

RAADSVERGADERING : 28 september 2017

PORTEFEUILLEHOUDER : dhr. F. (Frank) Niens

BEHANDELEND AMBTENAAR : Vincent Breen
telefoon: 06- 10289796, e-mail: Vincent.Breen@raalte.nl

FATALE TERMIJN(EN) :

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

-

RAADSVOORSTEL

RAADSVERGADERING : 28 september 2017

ZAAKNUMMER : 6002-2017

ONDERWERP : Pilot Energiepark Heeten: gemeentelijke bijdrage

VOOR INFORMATIE : Vincent Breen
: telefoon: 06- 10289796, e-mail: Vincent.Breen@raalte.nl

SAMENVATTING

Het Energiepark Heeten is sinds 2014 in ontwikkeling. De omgevingsvergunning voor het park is onherroepelijk en de benodigde SDE+ subsidie is toegekend. Laatste stap is het verkrijgen van financiering voor de investering. Gebleken is dat de gemeentelijke lasten (leges, ozb en erfpachtcanon) binnen de totale exploitatie relatief hoog zijn. Dit bemoeilijkt het rondkrijgen van de financiering. Endona heeft verzocht te onderzoeken of deze lasten met ca. € 100.000 (€ 6.700 per jaar) kunnen worden verlaagd door verlaging van de ozb en erfpachtcanon. Voorgesteld wordt niet te kiezen voor aanpassing van ozb en erfpachtcanon, maar een bijdrage te doen in de vorm van een subsidie waarmee hetzelfde financiële effect wordt bereikt.

BESLISPUNTEN

1. Een bijdrage van totaal € 100.000 beschikbaar te stellen voor de realisatie van het Energiepark Heeten in de vorm van een jaarlijkse subsidie over een periode van 15 jaar (€ 6.700,- per jaar).
2. Het onder 1. genoemde jaarlijkse bedrag te dekken uit de algemene middelen die gevoed worden uit de extra inkomsten in de vorm van extra erfpachtopbrengst en ozb.
3. Dit besluit financieel te verwerken in de meerjarenbegroting 2018 – 2021.

INLEIDING

Voorgeschiedenis

Sinds 2014 zijn plannen voor een park met grondgebonden zonnepanelen langs de rondweg in Heeten in ontwikkeling onder de naam 'Energiepark Heeten' (hierna: EPH). Sinds 2015 is de planvorming in handen van Energiecoöperatie Endona, bestaande uit een bestuur van betrokken inwoners van Heeten. De volgende mijlpalen zijn relevant in het kader van dit voorstel:

- 30 januari 2014: raadsbesluit waarin de kaders voor grootschalige opwekking van duurzame energie zijn vastgesteld. Kortweg: geen grootschalige windmolens, wel ruimte voor biomassa, zonneparken in principe alleen op restgronden in stedelijk gebied, op onbenut bedrijventerrein of inbreidingslocaties en agrarische gronden in dorpsrandgebieden. Het EPH kreeg met dit besluit een pilotstatus van uw raad.
- 6 maart 2014: college geeft uitgangspunten voor verdere uitwerking mee. Financieel uitgangspunt is om niet te investeren/participeren, maar wel een subsidie te geven om een deel van de plankosten te dekken.
- November 2016: Omgevingsvergunning onherroepelijk.

- December 2016: SDE+ subsidie door Endona verkregen. Dit is een rijkssubsidie voor de productie van duurzame energie die essentieel is om zonneparken rendabel te kunnen realiseren.

Omgevingsvergunning, SDE+ subsidie en financiering

Omgevingsvergunning en SDE+ subsidie zijn belangrijke voorwaarden voor het rondkrijgen van de financiering om het park aan te kunnen leggen. Vergunning en SDE-beschikking zijn nodig om de daartoe benodigde lening van een bank (of andere partijen) te verkrijgen. Gebleken is dat gemeentelijke kosten een groot onderdeel van de jaarlijkse exploitatielasten zijn. Dit bemoeilijkt het rondkrijgen van de financiering. Endona heeft ons college daarom verzocht te onderzoeken of deze lasten verlaagd kunnen worden. De berekende erfpachtcanon is overigens vergelijkbaar met wat elders wordt gerekend. Ozb-lasten zijn verhoudingsgewijs hoog, doordat ook de zonnepanelen bij de waardebepaling moeten worden meegerekend.

Verzoek Endona

De gemeentelijke lasten binnen de exploitatie van het EPH bestaan voornamelijk uit ozb en erfpachtcanon¹ (de gronden zijn in gemeentelijk eigendom). Over een periode van 15 jaar² bedragen deze lasten opgeteld ca. € 200.000³. Dat is ongeveer 38% van de exploitatiekosten. Het bestuur van Endona streeft naar een bovengrens van 20% aan gemeentelijke lasten. Dat betekent een verlaging van ca. € 100.000 over een periode van 15 jaar (ca. € 6.700 per jaar).

(On)mogelijkheden ozb en erfpachtcanon

Het is niet mogelijk korting te geven op ozb of om afspraken te maken over het verloop van de ozb in de komende jaren. De belastingverordening biedt die ruimte niet en de WOZ-waarde wordt jaarlijks opnieuw bepaald. Het geven van korting of het maken van belastingafspraken vinden wij bovendien niet wenselijk. Dit doen wij bij andere maatschappelijke organisaties (bijv. sportverenigingen) ook niet.

Het huidige erfpachtvoorstel is conform het door uw raad vastgestelde grondprijsbeleid tot stand gekomen. Grondslag voor de aan Endona voorgestelde canon is een taxatie door een externe taxateur. Het is overigens in principe mogelijk een lagere erfpachtcanon te berekenen teneinde dit initiatief financieel te stimuleren. Dat zou betekenen dat van het grondprijsbeleid wordt afgeweken.

Wij zijn van mening dat we eventuele financiële ondersteuning niet moeten zoeken in verlaging van ozb en erfpacht. Als wij maatschappelijke initiatieven willen steunen, dan is een subsidie daar het meest geëigende middel voor. Dit voorstel richt zich daar op.

BEOOGD EFFECT

Met dit voorstel beogen wij een besluit te nemen over een financiële bijdrage aan de ontwikkeling van dit duurzame lokale burgerinitiatief. Het Energiepark Heeten draagt significant bij aan de verduurzaming van onze samenleving, in het bijzonder die van de kern Heeten. Het EPH was in 2014 het eerste zonnepark dat in Overijssel in ontwikkeling was. Inmiddels zijn meerdere parken in Overijssel in voorbereiding. De in Heeten opgedane kennis is ook met andere initiatieven is gedeeld. De energieopwekking uit zonnepanelen in onze gemeente neemt met realisatie van dit project met ca. 20% toe (ten opzichte van 2016).

ARGUMENTEN

1.1 Financiële bijdrage: overwegingen

Wij zijn van mening dat we eventuele financiële ondersteuning niet moeten zoeken in verlaging van ozb en erfpacht. Wij merken daar bij op dat wij geen geld hoeven te verdienen aan deze ontwikkeling.

¹ Het jaarlijkse bedrag dat een erfpachter betaalt wordt 'canon' genoemd.

² 15 jaar is de looptijd van de SDE+ subsidie. Het park blijft daarna in bedrijf, maar na 15 jaar is onzeker of binnen de exploitatie nog met een subsidie per opgewekte kWh kan worden gerekend.

³ In de praktijk ligt dit bedrag waarschijnlijk lager. Dit bedrag gaat uit van een gelijkblijvende ozb terwijl aannemelijk is dat de grondslag voor de ozb (WOZ-waarde), afneemt doordat bij de waardebepaling rekening wordt gehouden met zgn. functionele veroudering.

Wij vinden het zuiverder een bijdrage in de vorm van een subsidie te doen. Per saldo kan daarmee een vergelijkbaar effect worden bereikt als met verlaging van ozb en/of de canon.

In 2014 namen wij het besluit onze financiële bijdrage te beperken tot een deel van de plankosten (€ 10.000). Wij zien echter argumenten om het standpunt van toen te heroverwegen:

Kostenverhogende aspecten: situering in dorpsrand

Uit deze pilot blijkt dat situering in een dorpsrand en de zorgvuldige inpassing die daar bij hoort het nog lastiger maakt om tot een sluitende businesscase te komen. Zonneparken die op grote afstand van bewoond gebied liggen, kunnen volstaan met plaatsing van panelen op maaiveld, met als omheining een eenvoudig hek. In overleg met de bewoners van de Veldegge zijn wij tot een verdiepte aanleg van het park en een grondwal en haag gekomen. Dit zorgt voor een goede inpassing, maar brengt ook extra kosten mee in aanleg en onderhoud.

Dat geldt ook voor de grondkosten: parken die op gronden zonder noemenswaardige waarde worden gerealiseerd zijn eenvoudiger haalbaar te maken. In den lande zijn hier voorbeelden van op voormalige vuilstortlocaties (Groningen) of bij een vliegveld (Ameland). De locatie in Heeten heeft een agrarische grondprijs.

Versnellingsagenda duurzaamheid: belangrijk energieproject

Vanuit de huidige kansen en ontwikkelingen willen wij meewerken aan de versnellingsagenda energiebesparing en duurzame energieproductie. Eén van de doelen in onze visie Raalte Duurzaam 2050 is om 20% van de in de gemeente gebruikte energie in 2020 duurzaam op te wekken. Het Energiepark Heeten is gelet op dit doel een belangrijk project en is niet voor niets door uw raad als pilotproject aangemerkt. Versnelling betekent naar onze mening ook dat wij ons er hard voor moeten maken dit inwonersinitiatief snel gerealiseerd te krijgen. Wij constateren overigens dat (vrijwel) alle zonneparken die op dit moment worden gerealiseerd in Nederland steunen op een bijdrage van de overheid (vaak gemeenten, soms provincies).

De energieopwekking uit zonnepanelen in onze gemeente neemt met realisatie van dit project met ca. 20% toe (ten opzichte van 2016).

Conclusie

Al met al zien wij meer dan voldoende argumenten om financieel bij te dragen aan de realisatie van dit duurzame inwonersinitiatief. Wij vinden de voorgestelde bijdrage in een goede verhouding staan tot het maatschappelijk effect. Voor de dekking van dit bedrag: zie paragraaf financiën.

1.2 Eenmalige subsidie of jaarlijkse subsidie gedurende 15 jaar?

Wij stellen voor om maximaal € 100.000 beschikbaar te stellen. De vraag is of we dit als eenmalige investeringssubsidie of jaarlijkse subsidie over een periode van 15 jaar willen doen. Endona heeft aangegeven een lichte voorkeur te hebben voor een subsidie in één keer omdat in de startfase nog geen of weinig particuliere investeerders in zullen stappen. Wij stellen voor te kiezen voor een jaarlijkse subsidie van € 6.700 gedurende 15 jaar omdat ook de inkomsten die hier tegenover staan jaarlijks worden ontvangen.

1.3 Voorwaarde subsidie: extra rendement opnieuw investeren in duurzaamheid

Wij stellen voor als voorwaarde bij de subsidie te stellen dat eventueel hoger rendement dan verwacht, ten gunste komt van duurzaamheidsprojecten in Heeten en omgeving. Dat sluit aan bij het voornemen van Endona om een deel van het rendement in een 'dorpsfonds' te storten. Het Energiepark kan op die manier als aanjager van nieuwe duurzaamheidsinitiatieven fungeren.

3. Deadline SDE+ subsidie: snelheid gewenst

De SDE+ subsidie kent een deadline in december 2017 voor aanbesteding van het energiepark. Het is daarom wenselijk zo snel mogelijk duidelijkheid te krijgen over het voorstel om een financiële bijdrage te doen. Hoe sneller wij zekerheid geven, des te sneller kan de bank een lening verstrekken en kan de

aanleg van start. Tegenover de bijdrage die wij voorstellen staan extra inkomsten van minimaal hetzelfde bedrag (zie paragraaf financiën). Dit voorstel is daarmee feitelijk financieel neutraal.

Dit maakt dat wij u dit afzonderlijke voorstel doen, in plaats van dit onderdeel te maken van het komende 5-jaren programma Raalte Duurzaam 2050 of mee te nemen bij de begrotingsbehandeling. Dit is ook in lijn met de door uw raad gevraagde versnelling van ons duurzaamheidsbeleid.

KANTTEKENINGEN

N.v.t.

FINANCIËN

De voorgestelde jaarlijkse bijdrage (voor een periode van 15 jaar) van € 6.700 kan worden gedekt door de extra inkomsten uit erfpacht en ozb. De inkomsten zijn globaal als volgt:

- Ten opzichte van de huidige pacht ontvangen wij jaarlijks ca. € 5.250 extra;
- De ozb bedraagt in het eerste jaar naar schatting ca € 6.500,-. Het verloop in de jaren daarna is moeilijk te voorspellen. Dit hangt van meerdere factoren af, zoals de door uw raad vastgestelde tarieven en de jaarlijkse WOZ-taxatie. Het is aannemelijk dat de WOZ-waarde in de loop der jaren afneemt doordat de installatie veroudert. We nemen aan dat over 15 jaar gemiddeld € 3.000 per jaar aan ozb wordt betaald.

Het saldo van deze inkomsten is ruim voldoende om de jaarlijkse bijdrage van € 6.700 te dekken.

VERVOLG

Na dit besluit kan de bijdrage in de vorm van een subsidie beschikbaar worden gesteld. In de beschikking wordt in ieder geval de in dit voorstel onder 1.3 genoemde voorwaarde opgenomen (en verder uitgewerkt). Verder worden gebruikelijke voorwaarden over subsidieverantwoording etc. gesteld. Dit kan verder door ons college worden afgehandeld. Dit raadsvoorstel/raadsbesluit vormt daarvoor het kader.

COMMUNICATIE

Endona wordt op de hoogte gesteld van dit besluit. Dit besluit is een belangrijke laatste stap in de richting van realisatie van dit inwonersinitiatief.

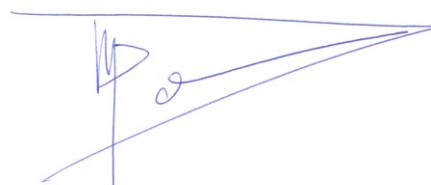
BIJLAGEN

-

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris
Karin Cornelissen



de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER : 6002-2017

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 juli 2017

Besluit:

1. Een bijdrage van totaal € 100.000 beschikbaar te stellen voor de realisatie van het Energiepark Heeten in de vorm van een jaarlijkse subsidie over een periode van 15 jaar (€ 6.700,- per jaar).
2. Het onder 1. genoemde jaarlijkse bedrag te dekken uit de algemene middelen die gevoed worden uit de extra inkomsten in de vorm van extra erfpachtopbrengst en ozb.
3. Dit besluit financieel te verwerken in de meerjarenbegroting 2018 – 2021.

Aldus besloten in de vergadering van 28 september 2017.

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema