

RAADSINFORMATIENOTITIE

Datum	: 17 oktober 2017
Aan	: gemeenteraad
Kopie aan	:
Van	: Erna Veldkamp, 0572-347482
Onderwerp	: Aanpassingen leges 2018

Inleiding

Door beleidswijzigingen dienen verschillende tarieven met ingang van 2018 te worden ingevoerd dan wel aangepast. Het gaat om:

1. Leges advies monumentencommissie bij aanvraag omgevingsvergunning monumentaal pand
2. Leges kapvergunning
3. Leges voor parkeerontheffingen in de parkeerschijfzones in het kernwinkelgebied
4. Leges verbranden snoeihout.

Hieronder wordt elk onderdeel toegelicht en volgt een voorstel.

1. Leges advies monumentencommissie bij aanvraag omgevingsvergunning monumentaal pand

Indien een aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend voor het wijzigen van een monument is een advies van een deskundige monumentencommissie nodig. Deze monumentencommissie dient op grond van de wet op velerlei vakgebied deskundig te zijn en adviseert over zowel rijks als gemeentelijke monumenten. De gemeente Raalte maakt hiervoor gebruik van de overkoepelende monumentencommissie voor Overijssel, het Oversticht. Tot 2016 had de gemeente Raalte met het Oversticht een dienstverleningsovereenkomst gesloten, gebaseerd op een geïntegreerde welstands/monumentencommissie. Door het wegvallen van de welstandstoets in 2016 is dit niet meer mogelijk. Hierdoor is er sprake van stijging van kosten en moeten we de legestarieven opnieuw gaan vaststellen.

Huidige situatie

Het heffen van leges is nodig om de gemeentelijke kosten te dekken. Op dit moment staat in de legesverordening:

2.3.6 Activiteiten met betrekking tot monumenten of beschermde stads- of dorpsgezichten:
2.3.6.1 Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit met betrekking tot een beschermd monument als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder f, van de Wabo, of op een activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder b, van de Wabo met betrekking tot een krachtens provinciale verordening of de verordening gemeentelijke monumenten aangewezen monument, waarvoor op grond van die provinciale verordening of die gemeentelijke verordening een vergunning of ontheffing is vereist, bedraagt het tarief voor de advieskosten van de monumentencommissie, onverminderd het bepaalde in de andere onderdelen van dit hoofdstuk indien tevens sprake is van de in die onderdelen bedoelde activiteiten:

- 0,45 % van de bouwkosten tot € 230.000 te vermeerderen met:
- 0,075% van de bouwkosten van € 230.000 tot € 455.000 te vermeerderen met:
- 0,0375 % van de bouwkosten van € 455.000 tot € 680.000 te vermeerderen met:
- 0,01875 % van de bouwkosten vanaf € 680.000
- met een minimum van € 25,00

Dit is nog gebaseerd op de geïntegreerde welstands/monumentencommissie, waarbij de advieskosten waren gebaseerd op een percentage van de bouwkosten. Deze kosten werden op basis van 100% kostendekkendheid doorberekend aan de aanvrager. Hier is immers sprake van het profijtbeginsel. In de huidige situatie zijn de leges bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor verbouw van een monument voor € 50.000, € 225; bij verbouwkosten van € 121.000 bedragen de leges € 545. Bij verbouwkosten van € 500.000 bedragen de leges € 1.220. Onderstaand schema geeft inzicht in de aanvragen 2015-2016.

omschrijving	2015	2016
Verbouw tot € 121.000	6x	3x
Verbouw boven € 121.000	1x	1x

De omliggende gemeenten gaan er verschillend mee om. In Olst-Wijhe wordt € 545 in rekening gebracht voor de advieskosten van de monumentencommissie. Bij andere gemeenten kennen ze nog een staffel, waarbij bij verbouwkosten van € 100.000 de kosten voor de monumentencommissie variëren van € 300 tot € 580.

Nieuwe situatie

Door het wegvallen van de welstandstoets is er nu geen sprake meer van efficiencyvoordeel. De kosten voor een advies van de monumentencommissie bedragen nu een vast tarief van € 545 per advies. De huidige berekeningssystematiek is niet meer van toepassing.

We hebben hiervoor een nieuwe dienstverleningsovereenkomst afgesloten met het Oversticht.

Overwogen is om zelf dergelijk adviezen te gaan afgeven, maar dat is vele malen duurder.

Met het vaststellen van de dienstverleningsovereenkomst zijn wij verzekerd van een deskundig advies op het gebied van monumenten die voldoet aan de Wabo.

Nieuwe opzet leges

Omdat er sprake is van het profijtbeginsel, is het voorstel om 100% kostendekkendheid te handhaven. Bij handhaving van dit uitgangspunt, betekent het dat voor elk advies de gemeente Raalte de kosten van de monumentencommissie één op één doorberekend aan de aanvrager. Elke aanvrager zal dus voor een advies van de monumentencommissie € 545 moeten betalen, ongeacht de hoogte van de bouwkosten. Gelet op de tarieven van de omliggende gemeenten zijn de kosten vergelijkbaar.

Gezien de cijfers van de voorgaande jaren betekent dat voor de meeste aanvragen wel een verhoging van de kosten. Mocht het college op één of andere manier eigenaren van een monument tegemoet willen komen, dan is het zuiverder dit via het cultuurbeleid te gaan doen in de vorm van een subsidie.

Resumé

Het huidige tarief is minimaal € 25 en kan, afhankelijk van de bouwkosten, oplopen tot meer dan € 1.000.

Voorgesteld wordt het nieuwe tarief van € 545 in de legesverordening 2018 op te nemen, voor een advies van de monumentencommissie, ongeacht de hoogte van de bouwkosten.

2.Leges kapvergunning

In januari 2017 is het nieuwe groen- en kapbeleid door de raad vastgesteld. In de nota Groen, samen doen is aangegeven dat de gemeente onderzoekt in hoeverre het mogelijk is om de tarieven voor het aanvragen van een kapvergunning te differentiëren.

Uitgangspunt is het kostendeckingspercentage ten minste gelijk te houden en de leges voor de kap van een enkele boom goedkoper te maken.

Huidige situatie

Het huidige tarief voor het aanvragen van een kapvergunning is € 172,25, ongeacht het aantal bomen. Als we kijken naar de gemiddelde kosten die de organisatie maakt om een vergunning af te geven, is dit een kostendekkendheid van 37%. Het tarief is hoog ten opzichte van andere gemeenten en werpt een drempel op om een vergunning aan te vragen.

Uit onderzoek naar de cijfers van de jaar 2015 en 2016 blijkt, dat het bij ongeveer 42% van het aantal aanvragen ging om het kappen van één boom en 10% om het kappen van twee bomen. Gemiddeld 48% van de aanvragen bestond uit grotere aanvragen, waarvan de gemeente Raalte zelf een groot aandeel voor haar rekening nam (gemiddeld 60%).

Nieuwe opzet leges

We achten het uitgangspunt “100% kostendekkendheid tenzij” hier niet op van toepassing, om de volgende argumenten:

1. Het college wil het tarief laagdrempelig houden, anders wordt er geen vergunning aangevraagd en werk je illegale kap in de hand. In de regel wordt dan 25% kostendekkendheid toegepast.
2. Er wordt rekening gehouden met de tarieven en de tariefsopbouw in de omliggende gemeenten.
3. We nemen als uitgangspunt de huidige inkomsten in de begroting.
4. Onderzocht wordt om tarieven te differentiëren zoals aangegeven in Groen, samen doen!

De kosten voor de behandeling van een vergunning aanvraag bedragen € 462. Uitgaande van bovengenoemde argumenten wordt het volgende voorgesteld:

1. Behandeling van een vergunning aanvraag voor het kappen van één of twee bomen kost de gemeente € 462. Uitgaande van een kostendekkendheid van 25% betekent dit een legestartief van € 115.
2. Als we wat meer rekening willen houden met de tarieven in de omliggende gemeenten, is 25% kostendekkendheid iets aan de hoge kant. Daarom stellen we voor om uit te gaan van 20% kostendekkendheid. Dit geeft een tarief van € 92,40. Nog lager gaat teveel ten koste van de gemeentelijke inkomsten.
3. Behandeling van een vergunning aanvraag voor het kappen van drie of meer bomen leidt door extra werkzaamheden tot extra kosten van gemiddeld € 98. Om daar een drempel op te werpen en niet teveel inkomsten in te leveren, stellen we voor hier een kostendekkendheid van 50% toe te passen, dat betekent een opslag van € 49.

Argumenten voor de nieuwe tarieven:

- Tariefdifferentiatie toegepast, verlaagd tarief één of twee bomen, en bij drie bomen of meer.
- Laagdrempelig om vergunning aan te vragen, tarief voor drie bomen of meer is zelfs lager dan het huidige tarief.
- Rekening gehouden met tarieven omliggende gemeenten.

Kanttekeningen:

- De huidige kostendekkendheid daalt licht.
- Deze tarieven leiden tot minder inkomsten voor de gemeente.
- Met dit tarief zitten we niet bij de goedkoopste gemeenten, anders loopt de gemeente teveel structurele inkomsten mis.

Resumé

Het huidige tarief is € 172,25.

Voorgesteld wordt om met ingang 2018 van een tarief vast te stellen van € 92,40 voor een aanvraag van een kapvergunning voor het kappen van één of twee bomen.

Voorgesteld wordt om met ingang van 2018 een tarief vast te stellen van € 141,40 voor een aanvraag van een kapvergunning voor het kappen van drie bomen of meer.

3.Leges voor parkeerontheffingen voor in de parkeerschijfzone in het kernwinkelgebied

De gemeente Raalte had tot het tweede kwartaal van 2017 betaald parkeren in het kernwinkelgebied van Raalte. Als je een vergunning wilde om in dit gebied lang te kunnen parkeren, diende je hiervoor parkeerbelasting te betalen. De verschillende tarieven voor parkeerbelasting waren wel tot stand gekomen door een beleidsafweging, maar kenden geen kostenonderbouwing.

Vanaf 1 april 2017 hebben we parkeerschijfzones in het kernwinkelgebied. Er kan een ontheffing worden aangevraagd om onbepaald op deze parkeerterreinen de auto te parkeren. Daartoe zijn door het college begin 2017 beleidsregels vastgesteld.

Het jaar 2017 was een overgangsjaar voor wat betreft het verlenen van parkeervergunningen/-ontheffingen en de bijbehorende tarieven. Omdat voor de ontheffingen per 1 april 2017 nog geen nieuwe legestartieven zijn vastgesteld doordat ze niet tijdig beschikbaar waren, is gebruik gemaakt van een bestaand legestartief (€ 33,35) dat normaal gesproken bedoeld is voor het incidenteel verstrekken van RVV-ontheffingen.

Huidige situatie

Het heffen van leges is nodig om de gemeentelijke kosten te dekken. In 2017 is voor de eerste drie maanden van dit jaar nog parkeerbelasting geheven. Van de vastgestelde tarieven werd 3/12 in rekening gebracht. Vanaf april t/m december 2017 is als tussenoplossing voor de aanvraag voor een ontheffing gebruik gemaakt van het volgende artikel in de legesverordening:

1.19.1 Een verzoek tot ontheffing als bedoeld in artikel 87 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, Voertuigreglement en de Wegenverkeerswet 1994: € 33,35

Door deze praktische oplossing is elke vergunninghouder in 2017 goedkoper uit ten opzichte van 2016. In het schema 2 wordt een vergelijking gemaakt tussen oude tarieven 2016, overgangsjaar 2017 en nieuwe tarieven vanaf 2018.

Nieuwe situatie

Voor elke heffing van leges is de juridische eis, dat er een gedegen kostenonderbouwing onder ligt. Dat betekent dat er gekeken wordt naar de werkzaamheden voor het in behandeling nemen van de ontheffing. Omdat hier duidelijk sprake is van het profijtbeginsel, is het voorstel dat 100% kostendekkendheid moet worden toegepast.

Onderzoek geeft de volgende kosten aan voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing in de parkeerschijfzones. Daarnaast staat het te heffen tarief vermeld.

Schema 1

Omschrijving	Kosten onderbouwing	Tarief
Voor vergunning voor één jaar voor de (B)ewoners, (M)arktkoopliden, (Z)akelijk gerechtigden, (E)venementen	Ambtelijke kosten € 44 Externe kosten € 2,50 Totale kosten € 46,50	€ 46,50
Voor vergunning voor één jaar voor (S)erviceverlenende bedrijven	Ambtelijke kosten € 66 door extra toetsing Externe kosten € 2,50 Totale kosten € 68,50	€ 68,50
Voor vergunning voor één jaar voor (A)lgemene hulpdiensten: in de oude situatie werd er voor de algemene hulpdiensten geen belasting geheven, in het kader van het algemeen belang. Voorstel is om dit ook toe te passen voor de ontheffing.	In Ambtelijke kosten € 44 Externe kosten € 2,50 Totale kosten € 46,50	€ 0,00

In onderstaand schema staan de nieuwe tarieven vanaf 2018 vermeld, naast de oude tarieven 2016, en het overgangsjaar 2017:

Schema 2

Type vergunning	Voorstel tarief 2018	Tarief 2016 parkeer-vergunning	Tarief 2017 Vergunning/ontheffing
B (bewoners)	46,50	50,00	45,85
M (markt)	46,50	50,00	45,85
Z (zakelijk)	46,50	80,00	53,35
E (evenementen)	46,50	50,00	45,85
S (service)	68,50	200,00	83,35
W (werknemers)*	0,00	80,00	20,00
A (algemeen)	0,00	0,00	0,00

*deze is met ingang van 1 april 2017 vervallen

Ontheffing voor meerdere jaren

We zien dat er in het verleden vaak sprake was van het telkens opnieuw een jaarlijkse aanvraag indienen voor een vergunning. Veel bewoners blijven lang wonen, bedrijven blijven meerdere jaren in Raalte. Om de aanvragers tegemoet te komen, wordt daarom voorgesteld de aanvrager de keuze te geven naast een ontheffing voor één jaar ook een ontheffing voor twee of vijf jaar aan te kunnen

vragen. Doordat we tussentijds een extra controle uitvoeren op bijv. de adressen en KVK, en bij wijziging van het kenteken een nieuwe pas moeten afgeven, zijn de kosten en daarmee ook de tarieven voor twee en vijf jaar hoger.

Schema 3

Type vergunning	2018 1 jaar	2018 2 jaar	2018 5 jaar
B (bewoners)	46,50	68,50	112,50
M (markt)	46,50	68,50	112,50
Z (zakelijk)	46,50	68,50	112,50
E (evenementen)	46,50	68,50	112,50
S (service)	68,50	90,50	134,50
A (algemeen)	0,00	0,00	0,00

Argumenten:

- Er is sprake van profijtbeginfel. We passen 100% kostendekkendheid toe. Uitzondering is de algemene hulpdiensten, deze ontheffingen worden gratis verstrekt.
- De tarieven voor één jaar vanaf 2018 zijn voor elke ontheffing voordeliger dan destijds de vergunning.
- We bieden ook een ontheffing aan voor twee en vijf jaar, waardoor de aanvrager in verhouding goedkoper uit is.

Kanttekeningen:

- De jaarlijkse inkomsten voor de gemeente zullen iets lager uitvallen.

Resumé

Op basis van 100% kostendekkendheid wordt voorgesteld de tarieven vast te stellen voor de verschillende types ontheffingen. Naast een ontheffing voor één jaar is het ook mogelijk een ontheffing aan te vragen voor twee en vijf jaar. De ontheffing voor de algemene hulpdiensten blijft gratis.

4. Leges verbranden snoeihout

In de vergadering van 26 januari 2017 heeft uw raad een tweetal moties aangenomen over snoeihout. De motie 'verbranden snoeihout' draagt ons onder andere op beleidsregels vast te stellen om het verbranden van snoeihout beperkt mogelijk te maken. In de motie 'inzameling snoeihout buitengebied' verzoekt u het college te komen tot een voorstel waarmee bewoners in het buitengebied zich kunnen ontdoen van groenafval op een wijze die past binnen de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen. In de raadsvergadering van 19 oktober 2017 vindt besluitvorming plaats over het verbranden van snoeiafval en over het instellen van een takkenroute. Voor meer informatie wordt verwezen naar het desbetreffende raadsvoorstel.

Verbranden snoeiafval

Het voorstel is om in te stemmen met het voorstel om het verbranden van snoeiafval in de openlucht, complementair aan Pasen, in de maanden november en december incidenteel en bij uitzondering toe te staan indien er geen alternatieve verwerkingsmethode voor het verwerken van takken en snoeihout voorhanden is.

De leges voor het aanvragen van een incidentele ontheffing voor het verbranden van snoeiafval in de openlucht in de maanden november en december op basis van het principe van 100% kostendekkendheid, vast te stellen op € 285. Dit tarief is opgenomen in de legesverordening 2018.

Instellen takkenroute

Het voorstel is om in te stemmen met het instellen van een takkenroute, waarbij snoeiafval in december en in maart in het buitengebied wordt versnipperd en afgevoerd.

Voorgesteld wordt de dekking van de kosten van de takkenroute te dekken uit (een verhoging van) de afvalstoffenheffing en mee te nemen met de eerstvolgende wijziging van de Afvalstoffenverordening.

Resumé:

Het tarief voor verbranden van snoeiafval is verwerkt in de legesverordening 2018. De kosten voor de takkenroute worden meegenomen bij de afvalstoffenheffing en opgenomen in de afvalstoffenverordening. Deze afvalstoffenverordening (gebaseerd op de Wet Milieubeheer) wordt uw raad aangeboden in de raad van 21 december 2017.