

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP : Toepassen coördinatieregeling voor project verbetering verkeersveiligheid
N35 Wythmen- Nijverdal

ZAAKNUMMER : 8992-2017 **GERELATEERDE ZAAK** : 8991-2017

B&W VERGADERING : 17 oktober 2017

AGENDACOMMISSIE : 6 november 2017

RAADSVERGADERING : 30 november 2017

PORTEFEUILLEHOUDER : dhr. W.J.M. (Wout) Wagenmans

BEHANDELEND AMBTENAAR : Roelof Ekkelenkamp
telefoon: 0572-347842, e-mail: roelof.ekkelenkamp@raalte.nl

FATALE TERMIJN(EN) :

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. toelichting coördinatieregeling

RAADSVOORSTEL

RAADSVERGADERING : 30 november 2017

ZAAKNUMMER : 8992-2017

GERELATEERDE ZAAK : 8991-2017

ONDERWERP : Toepassen coördinatieregeling voor project verbetering verkeersveiligheid N35 Wythmen- Nijverdal

VOOR INFORMATIE : Roelof Ekkelenkamp
telefoon: 0572-347842, e-mail: roelof.ekkelenkamp@raalte.nl

SAMENVATTING

Rijkswaterstaat, de provincie Overijssel en de gemeenten Raalte, Hellendoorn en Dalfsen willen de verkeersveiligheid van de N35 tussen Wijthmen en Nijverdal verbeteren. Om de procedure voor realisering van het project zo efficiënt mogelijk te laten lopen heeft de gemeente de mogelijkheid (op basis van artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening) om de besluiten die nodig zijn voor de realisering van een project gelijktijdig in procedure te brengen. Deze werkwijze zorgt voor samenhang tussen de te nemen besluiten en dat maakt de procedure overzichtelijk voor de belanghebbenden. Daarnaast zorgt de coördinatie voor een efficiëntere procedure, omdat eventuele rechtsmiddelen (beroep) tegen de besluiten (bestemmingsplan, omgevingsvergunning) gezamenlijk moeten worden ingesteld. Verder kan op deze wijze een verkorting van de eventuele beroepsprocedure worden bereikt. Om deze gecoördineerde procedure te kunnen volgen is het nodig dat de gemeenteraad daartoe een expliciet besluit neemt. Het van toepassing verklaren van de coördinatieregeling is een procedurele beslissing en staat los van de inhoudelijke beoordeling van het project. Deze vindt plaats in het kader van de vaststelling/verlening van de gecoördineerde besluiten.

BESLISPUNTEN

1. De voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan Buitengebied, N35, bedoeld ten behoeve van de verbetering van de verkeersveiligheid en verbetering van de bereikbaarheid en de leefbaarheid van en langs de N35 Wijthmen – Nijverdal, te coördineren met de voorbereiding en bekendmaking van de navolgende, op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten, indien en voor zover nodig voor de verwezenlijking van de maatregelen, zo nodig in meerdere clusters:
 - a. omgevingsvergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (met inbegrip van eventueel benodigde verklaring van geen bedenking);
 - b. besluiten op grond van de Wet Geluidhinder;
 - c. vergunningen op grond van de Algemeen plaatselijke verordening;
 - d. vergunningen, ontheffingen op grond van de Wet natuurbescherming;
 - e. meldingen op grond van de Wet milieubeheer en Activiteitenbesluit;
 - f. vergunningen op grond van de Waterwet;
 - g. vergunningen op grond van de Spoorwegwet;
 - h. besluiten op grond van Wegenwet en wegenverkeerswet;
 - i. de besluiten op grond van de Keur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta met betrekking tot het verrichten of doen verrichten van handelingen aan of nabij een watergang of waterkering.

2. Overige op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten, indien en voor zover deze benodigd zijn voor de verwezenlijking van de onder 1 genoemde besluiten, aan te duiden als besluiten, waarvan de voorbereiding en bekendmaking, zo nodig in één of meerdere clusters, wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan als bedoeld onder 1, voor zover de coördinatie bijdraagt aan inzichtelijke en samenhangende besluitvorming.
3. Als een aanvraag uit de gecoördineerde behandeling wordt gehaald, wordt het tijdstip waarop deze aanvraag uit de gecoördineerde behandeling wordt gehaald, geacht het tijdstip te zijn waarop de aanvraag is ingediend. De voor deze aanvraag gebruikelijke wettelijke procedures en termijnen beginnen op dit tijdstip.
4. Dit besluit de dag na bekendmaking in werking te laten treden.

INLEIDING

Rijkswaterstaat, de provincie Overijssel en de gemeenten Raalte, Hellendoorn en Dalfsen willen met een aantal maatregelen de veiligheid op de N35 tussen Wijthmen en Nijverdal verbeteren. Dit is nodig omdat er te veel gevaarlijke situaties op dit deel van de N35 zijn, bijvoorbeeld erfaansluitingen direct op de N35 en onveilige kruispunten. Naar de grootste knelpunten is onderzoek gedaan. Op basis van dat onderzoek hebben de bestuurders van de gemeenten, provincie en Rijkswaterstaat besloten om een aantal maatregelen uit te voeren die binnen het beschikbare budget van 15 miljoen euro passen. Voorwaarde is wel dat de maatregelen een vlotte doorstroming van het verkeer niet belemmeren. Rijkswaterstaat en de gemeenten voeren de maatregelen uit. Wij hebben uw raad in oktober 2014 via de lijst van ingekomen stukken op de hoogte gesteld van dit besluit.

Kader

In artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat de gemeenteraad gevallen of categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid het wenselijk maakt dat:

1. de voorbereiding en bekendmaking van nader aan te duiden, op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten worden gecoördineerd, of
2. de voorbereiding en bekendmaking van een bestemmingsplan, een wijziging of uitwerking van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van het bestemmingsplan wordt afgeweken (projectbesluit), wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van besluiten als bedoeld onder a.

Op de voorbereiding en bekendmaking van de gecoördineerde besluiten is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. De ontwerpen van de gecoördineerde besluiten zullen tegelijkertijd ter inzage worden gelegd. Tegen de uiteindelijke besluiten kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS), die binnen zes maanden na de indiening van het verweerschrift uitspraak doet.

Uitvoering

Het van toepassing verklaren van de coördinatieregeling is een procedurele beslissing en staat los van de inhoudelijke beoordeling van het project. Deze vindt plaats in het kader van de vaststelling/verlening van de gecoördineerde besluiten.

Bij toepassing van de coördinatieregeling blijft de bevoegdheid van de raad volledig overeind om te beslissen over het bestemmingsplan.

Volgens de huidige globale planning neemt de Bestuurlijk Begeleidingsgroep eind december 2017 besluiten over de daadwerkelijke uitvoering van de nader uitgewerkte maatregelen en aanwending van de beschikbare budgetten. Uw raad zal hierover in een informatienotitie worden geïnformeerd.

Voor de gemeente Raalte gaat het waarschijnlijk om vier bestemmingsplannen met de benodigde vergunningen en besluiten, te weten de trajecten Heino- Noord, Heino- Raalte, Mariënheem- West en Mariënheem- Oost.

Toepassing van de coördinatieregeling leidt er overigens niet toe dat de bundeling en parallelschakeling van procedures verplicht wordt. Bepaalde besluiten kunnen door B&W buiten de coördinatie worden gehouden en dan apart worden afgehandeld. Dit kan zich voordoen als de besluitvorming om een bepaalde reden later moet plaatsvinden dan de overige besluitvorming. Het kan ook zijn dat een onderdeel van een project wijzigt. Het is dus mogelijk om binnen de coördinatie een fasering aan te brengen of besluiten onder te brengen in clusters. De coördinatie houdt dan meerdere voorbereidings- en beroepsprocedures in, die ieder afzonderlijk meerdere besluiten omvatten. Ook kan het zijn dat de uitvoering van de coördinatie niet goed verloopt. De 'terugvalregeling' (beslissingspunt 3) uit dit besluit is dan van belang.

BEOOGD EFFECT

Duidelijke, efficiënte en snelle besluitvorming ten behoeve van de verbetering van de verkeersveiligheid van de N35 tussen Wijthmen en Nijverdal door toepassing van de coördinatieprocedure.

ARGUMENTEN

1.1. Toepassing coördinatieregeling bevordert versnelling van de besluitvorming

De Wro maakt het in artikel 3.30 en volgende mogelijk om de verschillende besluiten die samenhangen met de realisatie van ontwikkelingen te coördineren. Hiermee kunnen de benodigde uitvoeringsbesluiten, inclusief omgevingsvergunningen op basis van de Wabo worden verleend gelijktijdig met het vaststellen van de bestemmingsplannen.

Er kan een aanzienlijke tijdswinst worden geboekt door het volgen van één procedure en één rechtsgang. Die tijdswinst is vooral te behalen door het in een eerder stadium kunnen verlenen van de vergunningen, namelijk tegelijk met vaststelling van het bestemmingsplan. Bovendien is slechts één rechtsgang nodig, namelijk rechtstreeks beroep bij de AbRvS in plaats van afzonderlijk beroep in twee instanties voor het bestemmingsplan én de omgevingsvergunning (bij de AbRvS resp. de rechtbank). Dit heeft ook tot gevolg dat er in plaats van drie of meer procedures nog maar één enkelvoudige beroepsprocedure nodig is, voor zover beroep zal worden aangetekend. De AbRvS beslist namelijk op besluiten waarbij de coördinatieprocedure is toegepast binnen zes maanden, in plaats van één jaar (termijn van orde, dus geen fatale termijn). In de bijlage (bron: www.wabobank.nl) staat visueel uitgewerkt hoe de doorlooptijden bij de reguliere procedures zich verhouden tot de gecoördineerde procedure.

1.2. De coördinatieregeling zorgt voor transparantie in het besluitvormingsproces

Het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen worden tegelijkertijd in ontwerp ter inzage gelegd. Hierdoor wordt de samenhang tussen het bestemmingsplan en de daadwerkelijke maatregelen voor het project beter zichtbaar, hetgeen ook voor omwonenden in een vroegtijdig stadium duidelijk maakt wat de mogelijke gevolgen voor de omgeving zijn van het project. Er kan dan in één keer op alle gecoördineerde ontwerpbesluiten worden gereageerd. Dit zelfde geldt voor beroep: één geïntegreerde beroepsprocedure voor alle besluiten.

KANTTEKENINGEN

1.1. De aanvragen vergunningen en ontheffingen moet in een vroegtijdig stadium volledig duidelijk zijn

Aangezien alle te coördineren besluiten tegelijkertijd in procedure gaan, moet er op het moment van procedurestart een gedetailleerde uitwerking van de maatregelen ten behoeve van het project zijn. Met andere woorden, de initiatiefnemer dient tijdig de volledig ontvankelijke aanvragen om vergunningen of ontheffingen gereed te hebben, zodat de ontwerpversies van de vergunningen gelijktijdig met een ontwerpversie van het bestemmingsplan ter inzage kan worden gelegd.

1.2. Een toegewezen beroep op één van de besluiten kan rechtsgevolg hebben op alle gecoördineerde besluiten.

Het is mogelijk dat alle besluiten getroffen worden als één van de (gecoördineerde) besluiten niet deugt en door de rechter vernietigd wordt ("de keten is zo sterk als de zwakste schakel"). Ter nuancering moet hierbij wel worden vermeld dat het volgens de jurisprudentie nu ook al zo is dat als blijkt dat het bestemmingsplan niet deugt, daarmee ook de onrechtmatigheid van de daarop gebaseerde omgevingsvergunning in principe vaststaat. Het verschil is vooral dat dit nu in twee verschillende rechtsbeschermingstrajecten moet worden uitgevochten.

1.3. De uitvoering vraagt coördinatie/afstemming

Coördinatie vereist intensief en regulier contact binnen de gemeentelijk disciplines, maar zeker ook tussen enerzijds de gemeente en anderzijds de bevoegde instanties ten aanzien van de overige gecoördineerde besluiten. Het extra werk dat hiermee gepaard gaat tijdens de uitgebreide voorbereidingsprocedure weegt echter niet op tegen de tijdwinst in de rechtsbeschermingsprocedure en de vereenvoudiging die geboekt worden met het toepassen van de gemeentelijke coördinatieregeling. Voor besluitvorming waarbij normaal de korte (reguliere) procedure kan worden gevolgd betekent dit dat de uitgebreide procedure moet worden gevolgd.

1.4. Niet alle benodigde vergunningen kunnen worden gecoördineerd

De gemeentelijke coördinatieprocedure is alleen van toepassing op besluiten die door de gemeente worden genomen. De gemeente kan niet beslissen over bevoegdheden en procedures van andere bestuursorganen. Wel kunnen de diverse procedures op elkaar worden afgestemd, om te voorkomen dat de besluitvorming van deze procedures uit de pas gaat lopen met de te coördineren gemeentelijke besluiten. Vroegtijdige afstemming met andere overheden is daarbij van belang en wordt reeds voorbereid. Het college kan de medewerking van een ander bestuursorgaan niet vorderen.

FINANCIËN

Het coördinatiebesluit brengt geen extra kosten met zich mee.

VERVOLG

Zodra is besloten tot vaststelling van het Coördinatiebesluit o.g.v. artikel 3.30 Wro ten behoeve van het project wordt dit besluit gepubliceerd in het gemeenteblad. De coördinatieprocedure is in het Coördinatiebesluit met voldoende procedurele waarborgen omkleed. Dit laatste zal ertoe leiden dat via bekendmaking via het Gemeenteblad, Staatscourant en website en tervisielegging van ontwerpbesluiten en definitieve besluiten belanghebbenden in de gelegenheid zullen worden gesteld om hun zienswijzen, resp. beroepsgronden kenbaar te maken.

COMMUNICATIE

Het besluit om de coördinatieregeling van toepassing te verklaren op dit project zal worden gepubliceerd in het gemeenteblad. Het besluit zal voorts worden bekendgemaakt aan de betrokken bestuursorganen. Het coördinatiebesluit staat op de negatieve lijst van de Awb (artikel 8:5 en bijlage II), waardoor tegen dit besluit geen bezwaar of beroep mogelijk is. Het gaat immers om een procedurele beslissing.

BIJLAGEN

1. toelichting coördinatieregeling

Burgemeester en wethouders van Raalte,



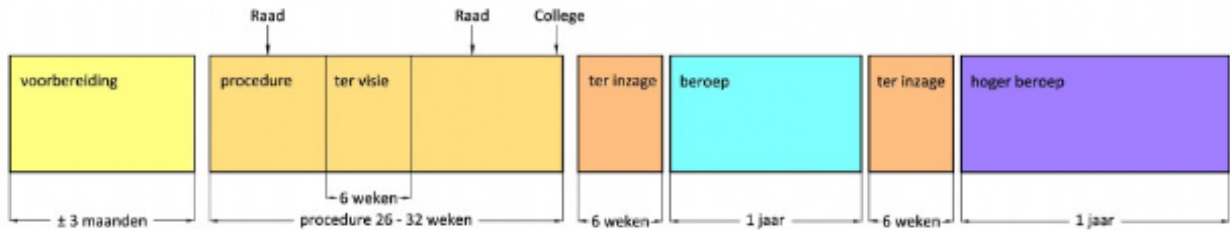
de secretaris
Karin Cornelissen



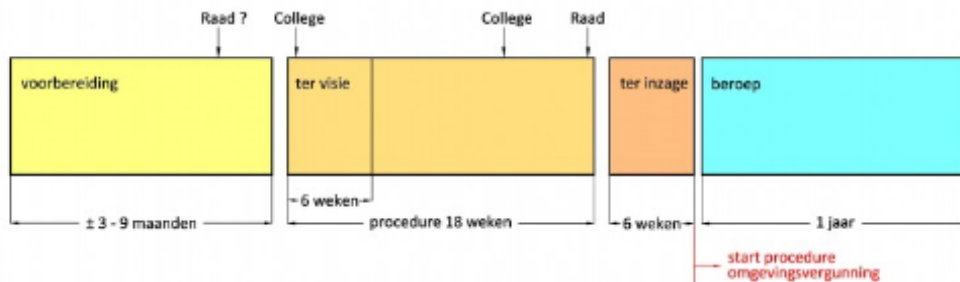
de burgemeester
Martijn Dadema

Bijlage;

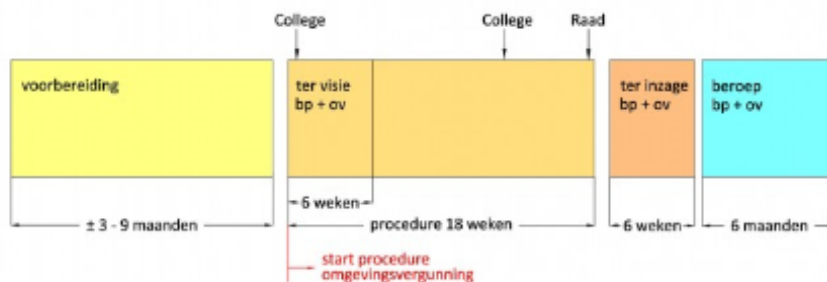
Procedureschema:



omgevingsvergunning/
afwijking bestemmingsplan



bestemmingsplan



coördinatie regeling bp + ov

RAADSBSLUIT

RAADSVERGADERING : 30 november 2017

ZAAKNUMMER : 8992-2017

GERELATEERDE ZAAK : 8991-2017

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 oktober 2017;

gelet op artikel 3.30 en verder van de Wet ruimtelijke ordening en paragraaf 3.5.3 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit:

1. De voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan Buitengebied, N35, bedoeld ten behoeve van de verbetering van de verkeersveiligheid en verbetering van de bereikbaarheid en de leefbaarheid van en langs de N35 Wijthmen – Nijverdal, te coördineren met de voorbereiding en bekendmaking van de navolgende, op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten, indien en voor zover nodig voor de verwezenlijking van de maatregelen, zo nodig in meerdere clusters:
 - a. omgevingsvergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (met inbegrip van eventueel benodigde verklaring van geen bedenking);
 - b. besluiten op grond van de Wet Geluidhinder;
 - c. vergunningen op grond van de Algemeen plaatselijke verordening;
 - d. vergunningen, ontheffingen op grond van de Wet natuurbescherming;
 - e. meldingen op grond van de Wet milieubeheer en Activiteitenbesluit;
 - f. vergunningen op grond van de Waterwet;
 - g. vergunningen op grond van de Spoorwegwet;
 - h. besluiten op grond van Wegenwet en wegenverkeerswet;
 - i. de besluiten op grond van de Keur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta met betrekking tot het verrichten of doen verrichten van handelingen aan of nabij een watergang of waterkering.
2. Overige op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten, indien en voor zover deze benodigd zijn voor de verwezenlijking van de onder 1 genoemde besluiten, aan te duiden als besluiten, waarvan de voorbereiding en bekendmaking, zo nodig in één of meerdere clusters, wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan als bedoeld onder 1, voor zover de coördinatie bijdraagt aan inzichtelijke en samenhangende besluitvorming.
3. Als een aanvraag uit de gecoördineerde behandeling wordt gehaald, wordt het tijdstip waarop deze aanvraag uit de gecoördineerde behandeling wordt gehaald, geacht het tijdstip te zijn waarop de aanvraag is ingediend. De voor deze aanvraag gebruikelijke wettelijke procedures en termijnen beginnen op dit tijdstip.
4. Dit besluit de dag na bekendmaking in werking te laten treden.

Aldus besloten in de vergadering van 30 november 2017.

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema