

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP	:	Wijzigen Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland
ZAAKNUMMER	:	9055-2017
B&W VERGADERING	:	31 oktober 2017
AGENDACOMMISSIE	:	6 november 2017
RAADSVERGADERING	:	30 november 2017
PORTEFEUILLEHOUDER	:	dhr. G. (Gosse) Hiemstra
BEHANDELEND AMBTENAAR	:	Myrte de Jong telefoon: , e-mail: myrte.de.jong@raalte.nl
FATALE TERMIJN(EN)	:	

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Tekst gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland
2. Overzicht gemeenschappelijke regeling 'huidige regeling' en voorgestelde gewijzigde regeling

RAADSVOORSTEL

RAADSVERGADERING : 30 november 2017

ZAAKNUMMER : 9055-2017

ONDERWERP : Wijzigen Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland

VOOR INFORMATIE : Myrte de Jong
: telefoon: , e-mail: myrte.de.jong@raalte.nl

SAMENVATTING

Tijdens de raadpleinsessie van 12 september 2017 bent u geïnformeerd over de voorgenomen wijzigingen in de regionale samenwerking met betrekking tot de specialistische jeugdzorg. Hiertoe dient de huidige Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland gewijzigd te worden. In dit voorstel wordt u gevraagd het college toestemming te verlenen een besluit te nemen over het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

BESLISPUNTEN

1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen tot wijziging van de huidige Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland, overeenkomstig bijgevoegde Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland).

INLEIDING

Sinds 1 januari 2015 zijn wij als gemeente verantwoordelijk voor (onder andere) de uitvoering van de Jeugdwet. Deze Jeugdwet verplicht ons om in regionaal verband samen te werken indien dat voor een doeltreffende en doelmatige uitvoering van deze wet aangewezen is (artikel 2.8 lid 1 Jeugdwet). In de regio IJsselland werken wij met nog 10 andere gemeenten samen en hebben we door het aangaan van een Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland (GR) invulling gegeven aan genoemde verplichting. De GR heeft als rechtsvorm een bedrijfsvoeringsorganisatie (hierna: GR-BVO) waarin drie uitvoeringstaken zijn ondergebracht namelijk inkoop en contractmanagement, afhandeling facturen en declaraties en monitoring. We zijn de GR-BVO voor de jaren 2015 en 2016 aangegaan en deze is voor het jaar 2017 door uw raad verlengd.

Op 20 juli jl. heeft het bestuur van de GR-BVO besloten de regionale samenwerking verder te ontwikkelen om te komen tot een beter stelsel van jeugdhulp. In de raadpleinsessie van 12 september 2017 bent u geïnformeerd (zaak 7074-2017) over de bouwstenen die moeten leiden tot een effectievere vorm van samenwerking in de regio ten aanzien van de gespecialiseerde jeugdhulp. Op basis van de bouwstenen is het nodig de gemeenschappelijke regeling, de funding van de

samenwerking, op een aantal onderdelen te wijzigen. Bijgevoegd ontvangt u de voorgenomen gewijzigde gemeenschappelijke regeling. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling krijgt de naam Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland.

In de gewijzigde gemeenschappelijke regeling zijn onder andere de volgende onderdelen uit de bouwstenen terug te vinden:

- De uitvoeringsorganisatie en het programmamanagement worden samengevoegd tot een bedrijfsvoeringsorganisatie met de naam: Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland voor de uitvoering van de inkoop, contractmanagement, (financiële) administratie, monitoring en uitvoering van regionale thema's.
- De huidige functie van 'manager BVO' wordt vervangen door de functie van regiomanager. De regiomanager is verantwoordelijk voor de aansturing van het Regionaal Serviceteam Jeugd en is de regisseur van de regionale samenwerking. De regiomanager is tevens de secretaris van het BO (bestuurlijk overleg)-uitvoeringsorganisatie en het Pfo (portefeuillehoudersoverleg) en bewaakt de tijdigheid en kwaliteit van de bestuursstukken. Voorheen had onze gemeentesecretaris deze rol namens de gemeentesecretarissen van de 11 gemeenten. In het nieuwe samenwerkingsmodel leggen de managers resultaatverantwoording af aan de gemeentesecretaris.
- Gelet op de hoogspecialistische jeugdhulp en de beperkte beschikbaarheid van deze vorm van jeugdhulp is het noodzakelijk om ruimte te bieden voor bovenregionale, landelijke, samenwerking. De reikwijdte van de samenwerkingsstructuur moet hierbij aansluiten.

Deze onderdelen uit de bouwstenen komen in de regeling tot uiting door de wijziging van de naam van de bedrijfsvoeringsorganisatie en een ruimere omschrijving van het belang waarvoor de regeling is getroffen en de taken die de bedrijfsvoeringsorganisatie kan uitvoeren.

Ook zal de gemeenschappelijke regeling worden aangegaan voor onbepaalde tijd. Dit heeft tot gevolg dat in de bepaling over het bestuur een regeling is opgenomen over einde van het lidmaatschap van een bestuurslid en over tussentijdse vacatures in het bestuur. Vanwege het wijzigen van de duur van de regeling zijn eveneens bepalingen toegevoegd over toetreding, uittreding en opheffing.

BEOOGD EFFECT

Door het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland (GR-BVO) is het mogelijk om de regionale samenwerking verder te ontwikkelen om te komen tot een beter stelsel van jeugdhulp.

ARGUMENTEN

1. Uitgangspunt GR onveranderd

Onveranderd is het uitgangspunt van de regeling: behoud van lokale autonomie, maar versterking van elkaars kracht in regionaal verband. Door alle deelnemers is het belang benadrukt van de lokale autonomie en dat de transformatie lokaal moet plaatsvinden. Regionale samenwerking is daarom vorm gegeven in een 'lichte' vorm van samenwerken. Deze licht vorm van samenwerking is nog steeds het uitgangspunt. De gemeenschappelijke regeling is en blijft een lichte samenwerkingsvorm met uitsluitend uitvoerende taken en een enkelvoudig bestuur.

2. Zienswijze Gemeenteraad

In de raadpleinsessie van 12 september 2017 bent u geïnformeerd over de bouwstenen die moeten leiden tot een verdere ontwikkeling van de regionale samenwerking. U heeft daarin de gelegenheid gehad een zienswijze te geven op de voorgenomen wijzigingen. U heeft aangegeven dat de positie en invloed van de gemeenteraad op dit dossier een ingewikkelde is. U heeft behoefte aan meer transparantie om de controlerende taak goed uit te kunnen voeren. Ook is gevraagd of er mogelijk een gezamenlijk overleg van gemeenteraden kan komen. Door u bewust vroegtijdig te informeren hebben we u in de gelegenheid willen stellen uw wensen en bedenkingen ten aanzien van de voorgenomen wijzigingen in de regionale samenwerking kenbaar te maken. Er zijn geen inhoudelijke zienswijzen gegeven op de voorgenomen bouwstenen voor regionale samenwerking.

Tevens heeft u aangegeven inzage te willen krijgen in de zienswijzen van andere gemeenten waar de voorgenomen wijzigingen, net als bij uw raad, vroegtijdig zijn voorgelegd. Alleen in de gemeente Deventer zijn de voorgenomen wijzigingen vroegtijdig besproken, de andere gemeenten hebben er voor gekozen dat niet te doen. Ook raadsleden van de gemeente Deventer hebben aangegeven het gevoel te hebben op afstand te staan van de uitvoering van de specialistische jeugdhulp vanwege de regionale samenwerking. Zij waarderen het dan ook dat er vroegtijdig gevraagd wordt naar een zienswijze op de voorgenomen wijzigingen van de GR-BVO en inzage te krijgen in de wijze waarop de regionale samenwerking verder ontwikkelt zal worden. Er zijn enkele verhelderende vragen gesteld onder meer over de thema's die in de Regioagenda zullen worden opgepakt en de mate van grip die de lokale gemeente heeft binnen de regionale samenwerking. De regionale samenwerking is nadrukkelijk bedoeld voor thema's die qua inhoud of omvang de lokale gemeente overstijgen, zoals de inkoop van specialistische jeugdhulp en samenwerkingsafspraken ten aanzien van pleegzorg en gecertificeerde instellingen. De transformatie met specialistische jeugdhulpaanbieders vindt (ook) regionaal plaats, maar de daadwerkelijke transformatie van de jeugdhulp moet in het voorveld en dus lokaal plaatsvinden. Daar hebben individuele gemeenten dus alle ruimte voor.

3. Proces

De voorgestelde wijzigingen van de regeling zijn verwerkt in bijgevoegde tekst van de voorgenomen GR. Voor het totaaloverzicht is ook een schema bijgevoegd van de huidige regeling, de voorgestelde gewijzigde regeling en een toelichting.

Voor aanpassing van de gemeenschappelijke regeling is besluitvorming door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemers nodig. De colleges hebben voor dit besluit toestemming nodig van hun gemeenteraad. Een gemeenteraad kan deze toestemming alleen onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Een wijziging van de regeling komt tot stand wanneer alle colleges van de deelnemende gemeenten tot de wijziging hebben besloten. De wijziging van de regeling treedt vervolgens in werking na bekendmaking. Het gemeentebestuur van de in de regeling aangewezen gemeente, de gemeente Zwolle, zendt de regeling aan gedeputeerde staten en maakt de inhoud van de wijziging van de regeling bekend in de Staatscourant.

KANTTEKENINGEN

1. Grip op jeugdzorg wordt door u als gemeenteraad als moeizaam ervaren

U heeft aangegeven moeilijk grip te krijgen op de jeugdzorg. Het betreft een omvangrijk en divers beleidsterrein met inkoop van preventie tot aan de zwaarste vormen van jeugdhulp. Daardoor hebben we in de jeugdhulp te maken met een groot palet aan jeugdhulpaanbieders. De inkoop van jeugdhulp, is specialistisch werk, wat om die reden regionaal plaatsvindt. Onze gemeente Raalte beschikt niet over voldoende capaciteit en deskundigheid om deze inkoop zelfstandig te realiseren. Daar komt bij dat samenwerking met 10 andere gemeenten in de regio IJsselland meer onderhandelingsmassa genereert en dus een betere onderhandelingspositie. De keerzijde daarvan is dat u als gemeenteraad op een grotere afstand staat. Voor wat echter de transformatie betreft die we lokaal moeten doormaken ten aanzien van de jeugdzorg, hebben we als gemeente alle vrijheid om deze naar eigen inzicht vorm te geven en u als gemeenteraad hierop grip te hebben.

FINANCIËN

Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling heeft tot gevolg dat de samenwerking op een andere wijze vormgegeven kan worden in de regio. De wijzigingen van functies betreffen een horizontale wijziging van functie en hebben geen financiële consequenties. Eventuele extra benodigde (beleids)capaciteit van externen op basis van de thema's die jaarlijks vastgesteld worden in de Regioagenda zal mogelijk extra kosten met zich meebrengen, die gedeeld worden door de 11 gemeenten volgens de verdeelsleutel. Daar staat tegenover dat de lokale ambtenaren minder capaciteit hoeven te leveren voor het uitwerken van regionale thema's waardoor zij meer ruimte hebben voor de lokale transformatie van de jeugdhulp. Jaarlijks wordt een exploitatiebegroting opgesteld voor het nieuwe jaar, waarop u als gemeenteraad uw zienswijze kunt indienen. Door de Beleidsnota Verbonden Partijen, heeft u deze bevoegdheid overgedragen aan het college.

VERVOLG

Na toestemming van de gemeenteraden, sturen de colleges van de deelnemende gemeenten het besluit over de wijziging aan het bestuur. Als alle colleges hebben besloten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, maakt de gemeente Zwolle de regeling bekend, en treedt de gewijzigde regeling op 1 januari 2018 in werking.

COMMUNICATIE

De wijziging van de regeling treedt in werking na bekendmaking. Het gemeentebestuur van de in de regeling aangewezen gemeente, de gemeente Zwolle, zendt de regeling aan gedeputeerde staten en maakt de inhoud van de wijziging van de regeling bekend in de Staatscourant.

BIJLAGEN

1. Tekst gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland
2. Overzicht gemeenschappelijke regeling 'huidige regeling' en voorgestelde gewijzigde regeling

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris
Karin Cornelissen



de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER : 9055-2017

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 31 oktober 2017;

Gelet op de artikelen 1 en 9 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende dat geen sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang;

Besluit:

1. het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen tot wijziging van de huidige Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland, overeenkomstig bijgevoegde Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland).

Aldus besloten in de vergadering van 30 november 2017.

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema