

Een eerste opzet voor Beleidsnota lokale heffingen

Advies/Erna Veldkamp, 13 december 2017

inhoud

- Aanleiding
- Kaders lokale heffingen
- Uitleg lokale heffingen
- Kostenonderbouwing en kostendekkendheid
- Inzoomen op belasting, heffing en leges
- Overige onderwerpen

Onderzoek rekenkamercommissie

1. Actualiseren belastingbeleid
2. Actualiseren verdeelsleutel DOWR
3. Specificeren per belastingsoort kosten voor heffen en innen
4. Samenhang in kostenonderbouwing en kostendekkendheid
5. Oog voor integraliteit in belastingbeleid en borging van evaluatie van beleid en informatievoorziening

Kaders lokale heffingen

- Beleidsnota lokale heffingen (2008)
- Begroting en begrotingsuitgangspunten
- Paragraaf lokale heffingen in de begroting en rekening
- Belastingverordeningen

wettelijk kader

- Gemeentewet, belastingen, kosten en dekking
- Wet milieubeheer, afvalstoffenheffing
- Financiële verordening
- BBV, notitie overhead

Belastingen

- Algemene middelen, geen specifiek doel
- Geen relatie tussen opbrengsten en kosten, dus geen kostendeckingspercentage
- Gemeente vrij in om te heffen
- Voorbeelden zijn OZB, toeristenbelasting

Heffingen

- Concreet doel
- Niet meer heffen dan de kosten, dus maximaal 100% kostendekkendheid
- Voorbeelden zijn rioolheffing- en afvalstoffenheffing

Leges

- Vergoedingen voor een bij de gemeente aangevraagde dienst of product
- Niet meer heffen dan de kosten, dus maximaal 100% kostendekkendheid
- Voorbeelden zijn bouwvergunning, kapvergunning, ontheffing parkeren

Kostenonderbouwing en kostendekkendheid

- Van toepassing bij heffingen en leges, niet bij belastingen
- Inkomsten gemeenten onder druk, belang eigen inkomsten wordt groter
- Juridisch aspect: inzicht om daarmee aan te tonen dat we geen winst maken

Kostenonderbouwing

- Inzicht in de kosten: intern en extern
- Betalen voor individuele dienst
- Heffing vaak vanuit gezamenlijke diensten
- Meer externe uitgaven, rekening houden met BTW, stortingen in reserves voor vervanging activa
- Inkomsten in mindering brengen

Kostendekkendheid

- Profijtbeginssel: 100% tenzij...

Afwijken:

- 1. sociaal maatschappelijk aspect, beleid
 - 2. acceptatie, relatie tarief buurgemeenten
 - 3. wettelijk opgelegd maximum tarief
-
- Processen lean maken

Belasting: OZB

- Algemene belasting
- Grondslag is WOZ waarde
- Onderscheid woningen en niet-woningen
- Onderdeel lokale lastendruk
- OZB opbrengst is basis, hoogte tarieven afhankelijk van waarde (niet-)woning

Belasting: OZB

OZB tarief helder

https://youtu.be/k5NGW_wcTJY?t=27s

Uitgangspunt voor het OZB tarief is de
gewenste belastingopbrengst uit de begroting

Belasting: OZB

- Drie categorieën
 - Woningen eigendom
 - CNW eigendom
 - CNW gebruik

Ontwikkeling:

	2015	2016	2017
Objectgroep	getaxeerde waarde	getaxeerde waarde	getaxeerde waarde
Woningen eigendom	€ 3.396.977.000	€ 3.393.955.000	€ 3.449.949.000
Niet woningen eigendom	€ 913.958.000	€ 905.455.000	€ 860.388.002
Niet woningen gebruik	€ 781.323.000	€ 764.872.000	€ 718.276.002
CNW tov woningen	26,9%	26,7%	24,94%

Heffing: afvalstoffenheffing

- Bestemmingsheffing: relatie tussen de opbrengst en de kosten die gemeente maakt
- Raad bepaalt kostenonderbouwing, alle kosten toerekenen die in kader van regelgeving en jurisprudentie is toegestaan
- Raad bepaalt kostendeckendheid, is 100%
- Vertaling doelstellingen afvalbeleid via de tarieven
- Egalisatievoorziening afvalverwijdering speelt rol.

Leges

- Voor individueel product of dienst
- Kostenonderbouwing interne en externe kosten
- Kostendeckendheid 100% tenzij
- Voorbeelden zijn parkeerontheffingen, gehandicaptenparkeerkaart, bouwvergunning

Overige onderwerpen

- Lastendruk
- Kwijtscheldingsbeleid
- DOWR
- Wat ontbreekt nog?

Het vervolg

- Aan de slag
- Samenwerking met DOWR
- Conceptbeleidsnota in de nieuwe rekeningcommissie
- Vaststelling door de nieuwe raad

Vragen?



Einde