recreatiegemeenschap salland

Samenwerkingsorgaan van
de gemeenten Deventer,
Olst-Wijhe en Raalte

Aan de gemeenteraden van Deventer,
Olst-Wijhe en Raalte

Bezoekadres:
Zwolsestraat 16
Raalte
Postadres:
Postbus 140
8100 AC Raalte

Datum: 1 oktober 2018
Kenmerk: PK/2018-6
Onderwerp: Voortgang onderzoek consequenties opheffing GR Recreatiegemeenschap Salland
Bijlage(n): -

Geachte Gemeenteraad,

Uw gemeente is deelnemer in de Recreatiegemeenschap Salland (RGS). De huidige deelnemers zijn de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte.
Het bestuur van de RGS stelt u voor dit samenwerkingsverband op te heffen en de taken van de recreatiegemeenschap (met name beheer en onderhoud van recreatieve fietspaden en ontwikkeling en beheer van het fiets- en wandelnetwerk) elders te beleggen. In deze brief wordt u geïnformeerd over de resultaten van de 'Verkenning naar de mogelijkheden tot en consequenties van de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland', hierna aangeduid als Liquidatieplan RGS.

Aanleiding
De RGS is een samenwerkingsorgaan op het gebied van openluchtrecreatie met als doel het behartigen van de gemeenschappelijke belangen van de deelnemers op het terrein van de openluchtrecreatie binnen de gebiedsgrenzen.
Ten tijde van de oprichting in 1968 kende de RGS negen leden, inmiddels is het ledenaantal gedaald tot drie, zijnde de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte (de DOWR-gemeenten). De gemeenten Heino, Wijhe, Olst, Bathmen, Diepenveen, Hellendoorn en Holten zijn in de loop der jaren door diverse herindelingsrondes opgeheven en soms opvolgend uit de RGS getreden.

Door de jaren heen is de beleidsmatig ontwikkelende taak steeds minder prominent geworden. Op dit moment is de RGS grotendeels een beherende uitvoeringsorganisatie zonder beleidsambities. Er is geen beleidsplan aanwezig.
De kosten van het beheer en onderhoud werden tot en met 2012 voor de helft gedekt door de deelnemers aan de RGS en voor de helft door de provincie Overijssel. Per 2013 heeft de provincie deze structurele jaarlijkse subsidie beëindigd en is er een financiële overgangsregeling ad € 284.800 getroffen voor de jaren 2013 t/m 2016.

Door het wegvallen van de structurele provinciale subsidie, het ontbreken van een gemeentelijke meerjarige oplossing voor dit financiële verlies, de transformatie van een ontwikkelend recreatieschap naar een beherend recreatieschap van de recreatieve voorzieningen heeft het Algemeen Bestuur van de RGS in maart 2016 besloten om een Quick Scan naar de mogelijkheden van opheffing uit te voeren. Het Dagelijks Bestuur van de RGS heeft op basis van deze Quick Scan in mei 2016 besloten om een projectorganisatie op te zetten die een verkenning doet naar de mogelijkheden tot en consequenties van opheffing van de gemeenschappelijke regeling RGS.

Onder de recreatieve voorzieningen worden hierbij verstaan: recreatieve fietspaden, fiets- en wandelroutenetwerken, Toeristische Overstap en Informatie Punten (TOP's en TIP's), kanostoepen, parkeer- en picknickplaatsen, alsmede de passantenhaven te Wijhe.

Verkenningsproces
De verkenning is uitgevoerd door een ambtelijke werkgroep onder aansturing van een externe projectleider en externe secretaris. De leden waren de gemeentelijke ambtelijke accounthouders RGS en de secretaris van de RGS. De verkenning heeft gelopen van juni 2016 tot en met juni 2018.

In die verkenningsperiode zijn de drie gemeenteraden éénmaal (juli 2016) verzocht om aandachtspunten dan wel voorwaarden in te brengen en éénmaal (oktober 2017) geïnformeerd over uitstel in het besluitvormingsproces. Een mogelijke opheffing per 1 januari 2018 bleek niet haalbaar. Toegewerkt is naar een mogelijke opheffing per 1 januari 2019.

De gemeenteraden hebben de volgende vijf voorwaarden in 2016 (september-oktober) meegegeven:
1. minimaal een financieel neutrale uitvoering van de huidige werkzaamheden in de nieuwe opzet;
2. handhaven van het kwaliteitsniveau van de huidige voorzieningen;
3. een complete financiële uitwerking (incl. groot onderhoud);
4. een soepele overgang naar de nieuwe opzet;
5. een goede overgang van het personeel (secretaris) van de RGS.

Liquidatieplan RGS
Het Liquidatieplan RGS is het definitieve plan ter invulling van de mogelijke opheffing van de gemeenschappelijk regeling Recreatiegemeenschap Salland. Dit overeenkomstig artikel 40 van de gemeenschappelijk regeling Recreatiegemeenschap Salland. Het Dagelijks Bestuur van de RGS heeft dit plan, gehoord de gemeenteraden van de inmiddels drie deelnemende gemeenten, op 6 juli 2018 vastgesteld. De uitvoering ervan ligt in handen van het Dagelijks Bestuur van de RGS.

Conform de ingebrachte voorwaarden van de gemeenteraden, is het de bedoeling dat de recreatief toeristische voorzieningen van de RGS op (minimaal) hetzelfde kwaliteitsniveau behouden blijven voor (toeristisch) Salland. Dit betekent dat zij, bij een werkelijke opheffing van de RGS, in eigendom overgedragen moeten worden aan andere instanties. Tevens dient het jaarlijkse beheer en onderhoud van de routenetwerken bij een coördinator beheer ondergebracht te worden.

Het Liquidatieplan RGS is gebaseerd op de jaarrekening 2017 van de RGS en doet de volgende voorstellen:
a. Het programma 'Algemeen Beheer' (o.a. kosten van organisatiebeheer, personeel, advisering door derden en accountantskosten) ad € 103.860 vervalt bij opheffing.
   Voorgesteld wordt zo spoedig mogelijk invulling te geven aan de inspanningsverplichting van de drie deelnemende gemeenten om de secretaris van de RGS in een passende functie te plaatsen. Lukt dat niet, dan levert dat frictiekosten op ad € 110.000;
b. Overdracht van het eigendom, beheer en onderhoud van de recreatieve fietspaden naar de gemeente op wiens grondgebied de fietspaden zich bevinden.
c. Overdracht van het eigendom, beheer en onderhoud van het Fietsnetwerk Salland en het Wandelnetwerk Salland, inclusief bijbehorende voorzieningen naar de gemeente op wiens grondgebied zij zich bevinden.
   Aanvullend adviseert de werkgroep om het beheer en onderhoud van de beide routenetwerken vanaf 1 januari 2019 onder te brengen bij een gezamenlijke coördinator beheer routenetwerken.
d. Overdracht van het eigendom, beheer en onderhoud van de overige (route)voorzieningen, waaronder de TOP's, de TIP's, parkeer- en picknickplaatsen, picknicksets en zitbanken, afvalbakken, een schuilhut, fietsbruggen, een bosstrook en twee dijktaluds naar de gemeente op wiens grondgebied zij zich bevinden.
e. Overdracht van het eigendom, beheer en onderhoud van de kanostoepen naar de gemeente Deventer (11 stuks) en Raalte (2 stuks). De overige 7 kanostoepen worden verwijderd in opdracht van de RGS.
f. Overdracht van de Passantenhaven in Wijhe aan de gemeente OIst-Wijhe.

Toetsing Liquidatieplan RGS aan gestelde voorwaarden

Financieel neutraal

a. Bezittingen en schulden (geldleningen) op basis van de definitieve jaarrekening RGS 2017:
   De RGS heeft aan bezittingen (activa om te zetten in liquide middelen) € 1.216.815 en aan schulden (passiva te voldoen in liquide middelen) € 570.007.
   Het saldo van bezittingen minus schulden is eind 2017 een bedrag van € 646.808.
   Van dit bedrag gaat € 402.828 naar de deelnemende gemeenten ter compensatie van de boekwaarden van de materiele vaste activa.
   Er resteert dan een bedrag van € 243.980 voor de deelnemende gemeenten.
b. De éénmalige kosten die gemoeid zijn met de opheffing van de RGS zijn voorlopig becijferd op € 306.300. Dit betreft onder andere frictiekosten personeel, kosten van de afkoop van de leningen, juridische ondersteuning, accountantskosten en notariskosten. Als dit van het resterende bedrag onder a. wordt afgetrokken, dan resteert een éénmalig bedrag aan kosten voor de deelnemende gemeenten van in totaal € 62.320.
   Definitief kan de rekening worden opgemaakt na het huidige boekjaar, bij het opstellen van de jaarrekening/liquidatiebalans.
c. De resterende éénmalige kosten kunnen positief beïnvloed worden doordat de afkoopsom van de geldleningen eind 2018 volgens recente opgave van de BNG afgerond € 99.000 kost in plaats van de in het liquidatieplan RGS gehanteerde € 107.000. En verder vervallen de frictiekosten ad € 110.000 bij plaatsing van de secretaris RGS in de functie van coördinator beheer routenetwerken.
d. De gemeenten krijgen per 1 januari 2019 te maken met structurele beheers- en onderhoudslasten voor de overgedragen voorzieningen.
   De gemeenten dragen nu deze lasten op basis van het aantal inwoners per gemeente. Na overdracht van de voorzieningen zal elke gemeente met de kosten te maken krijgen die met de instandhouding van de feitelijk overgedragen voorzieningen gemoeid zijn. Dat zal tot een herverdeling van de lasten leiden.
e. In het liquidatieplan wordt voorgesteld om het Fietsnetwerk Salland en het Wandelnetwerk Salland met bijbehorende (informatie)voorzieningen en de TOP's en TIP's in een nieuwe beheersvorm te continueren. Daarbij wordt ook voorgesteld om de verdeling van de kosten van personeel en onderhoud te continueren op basis van inwoneraantal per gemeente.

Kwaliteit voorzieningen

Het onderhoud van de fietspaden heeft plaats op basis van een CROW-norm. In overleg met de betrokken ambtelijke medewerkers is geconcludeerd dat dit niveau voor de komende jaren kan worden voortgezet. Voor de recreatieve voorzieningen geldt geen expliciete kwaliteitsnorm. Op dit moment scoren de recreatieve voorzieningen, waaronder het fiets- en wandelnetwerk, heel goed in landelijke kwaliteitsmonitoren. Om deze goede score te blijven ontvangen zullen met name de routenetwerken continu moeten door ontwikkelen om te voldoen aan de wensen van de huidige gebruikers en nieuwe doelgroepen (bijv. e-bikers).

Overgang personeel

De huidige secretaris van de RGS heeft een aanstelling van 20 uur. De medewerker is op basis van een detacheringsovereenkomst door de gemeente Raalte uitgeleend aan de RGS.
De gevolgen van het vervallen van de werkzaamheden zijn in deze overeenkomst geregeld. Er dient voor 20 uur vervangende werkgelegenheid te worden gezocht, primair in de gemeente Raalte, maar zo nodig ook in de beide andere gemeenten.
De ondersteuning aan het bestuur van de RGS vervalt. Er blijft inzet nodig voor de uitvoerende taken die nu worden verricht voor de routenetwerken. Een soepele overgang wordt maximaal bereikt als de huidige functionaris als coördinator beheer routenetwerken ingezet blijft op de uitvoerende werkzaamheden en de doorontwikkeling van de routenetwerken.
De drie gemeenten zullen in dat geval een overeenkomst moeten sluiten die de samenwerking formeel ondersteunt.

Complete financiële uitwerking

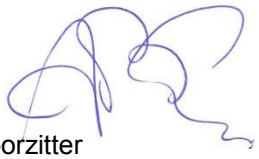
Een complete financiële uitwerking is door Deloitte opgesteld en in geïntegreerd opgenomen in het Liquidatieplan RGS. Daarbij zijn de cijfers van de vastgestelde jaarrekening 2017 als basis genomen.

Samenvattend
Met deze brief hebben wij u geïnformeerd over de uitgevoerde opdracht.
Met de liquidatie kan worden voldaan aan de voorwaarden die de gemeenteraden van de drie deelnemende gemeenten hebben gesteld.

Wij zullen het liquidatieplan RGS en de aanbiedingsbrief in handen te stellen van uw college, om de besluitvorming door de gemeenteraden van de drie deelnemende gemeenten voor te bereiden inzake de opheffing van de gemeenschappelijke regeling RGS per 1 januari 2019.

Hoogachtend,

Het Bestuur van de Recreatiegemeenschap Salland,



voorzitter



secretaris