PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP	:	Voorstel tot liquidatie van de gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland per 01-01-2019
ZAAKNUMMER	:	21927-2018
B&W VERGADERING	:	13 november 2018
AGENDACOMMISSIE	:	22 november 2018
RAADSVERGADERING	:	29 november 2018
PORTEFEUILLEHOUDER	:	dhr. J. (Jacques) van Loevezijn
BEHANDELEND AMBTENAAR	:	Ruurd Klaver telefoon: +31622041374, e-mail: ruurd.klaver@raalte.nl
FATALE TERMIJN(EN)	:	

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Aanbiedingsbrief Liquidatieplan RGS van 11 oktober 2018 aan het college B&W en aan de Gemeenteraad (PK/2018-7).
2. Liquidatieplan 'Verkenning naar mogelijkheden tot en consequenties van opheffing gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland'.
3. Voortgangsbrief onderzoek consequenties opheffing GR RGS van 1 oktober 2018 aan de Gemeenteraad (PK/2018-6).

RAADSVOORSTEL

RAADSVERGADERING	:	29 november 2018
ZAAKNUMMER	:	21927-2018
ONDERWERP	:	Voorstel tot liquidatie van de gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland per 01-01-2019
VOOR INFORMATIE	:	Ruurd Klaver telefoon: +31622041374, e-mail: ruurd.klaver@raalte.nl

SAMENVATTING

De gemeenteraad wordt, onder andere op basis van het voorliggende Liquidatieplan 'Verkenning naar mogelijkheden tot en consequenties van opheffing gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland', voorgesteld om de gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland per 1 januari 2019 op te heffen, en de financiële consequenties te verwerken.
Het eigendom van de recreatief-toeristische fietspaden, de wandel- en fietsroutestructuren met de aanverwante voorzieningen, de kanostoepen, alsmede de Passantenhaven Wijhe gaan dan per 1 januari 2019 in eigendom over naar de betreffende gemeente (Deventer, Raalte of Olst-Wijhe) op wiens grondgebied de voorzieningen liggen. Aan het jaarlijkse beheer en onderhoud van deze fietspaden, de beide routestructuren en aanverwante voorzieningen, wordt daarna per 1 januari 2019, in onderlinge afstemming tussen de drie deelnemende gemeenten, op andere, bestuurlijk 'lichtere', wijzen invulling gegeven. De kanostoepen gaan beheerd worden door de gemeenten Deventer en Raalte, en de Passantenhaven Wijhe door de gemeente Olst-Wijhe.

BESLISPUNTEN

1. Te constateren dat het Liquidatieplan 'Verkenning naar mogelijkheden tot en consequenties van opheffing gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland' voldoet aan de door de raad aangegeven vijf voorwaarden.
2. Te besluiten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland per 01-01-2019.
3. Te besluiten om, onder de voorwaarde dat alle drie de deelnemende gemeenteraden dienovereenkomstig besluiten, een gezamenlijk bekostigde beheercoördinator voor de wandel- en fietsroutenetwerken Salland, inclusief aanverwante voorzieningen, aan te stellen per 01-01-2019.
4. Het vrijvallende Raalter boekjaarsubsidie RGS ad € 81.757,-- (prijspeil 2019), per 01-01-2019 aan te wenden voor het jaarlijkse beheer en onderhoud op Raalter grondgebied aan:
   a. de wandel- en fietsroutenetwerken inclusief aanverwante voorzieningen (€ 25.095,--);
   b. de recreatief-toeristische fietspaden en voorzieningen (€ 55.402,--);
   c. de beide kanostoepen (€ 1.260,--);
   en deze structurele gevolgen voor 2019 te verwerken in de 'Zomernota 2019', en vanaf 2020 in de 'Begroting 2020 e.v.'.

INLEIDING

De Recreatiegemeenschap Salland (hierna RGS) is opgericht in 1968. Er waren toen negen gemeenten lid. Inmiddels is het aantal leden, als gevolg van herindelingen en uittredingen, gedaald tot de 3 gemeenten Deventer, Raalte en Olst-Wijhe. De RGS is een samenwerkingsverband op het gebied van toeristische infrastructuur, waaronder fietspaden, wandel- en fietsroutenetwerken, parkeer-

en picknickplaatsen, TOP's (Toeristisch Overstap Punt), TIP's
(Toeristisch Informatie Punt), kanostoepen en de Passantenhaven te Wijhe.

De laatste jaren is de RGS een beherende uitvoeringsorganisatie zonder beleidsambities. De gemeenschappelijke regeling brengt voor een relatief 'kleine' opgave hoge bestuurslasten (twee wethouders per gemeente) met zich mee. Elk jaar moeten er een begroting en jaarrekening worden opgesteld. Per 2013 heeft de provincie Overijssel het jaarlijkse onderhoudssubsidie (zijnde 50% van de jaarlijks onderhoudskosten), onder beschikbaarstelling van een financiële overgangsregeling voor de jaren 2013-2016, beëindigd. Een oplossing voor het per 2017 niet meer beschikbare provinciale onderhoudssubsidie is (nog) niet voorhanden.
Dit alles noodzaakt de partners tot het vormen van een bestuurlijk lichter en efficiënter beheermodel. Een model dat wel recht doet aan de kwaliteit van de in de afgelopen jaren opgebouwde recreatief-toeristische voorzieningen, die samen de basis vormen van de recreatief-toeristische infrastructuur in Salland.

Op basis van voorgaande heeft het bestuur van de RGS in mei 2016, op basis van een Quick Scan naar de mogelijkheden van opheffing, besloten om een verkenning te laten uitvoeren naar de mogelijkheden tot en consequenties van opheffing van de gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland.
Op verzoek van het bestuur van de RGS hebben de raden van de 3 betrokken gemeenten haar in oktober 2016 een aantal voorwaarden meegegeven waaraan het resultaat van de verkenning moet voldoen. Samengevat gaat het om de volgende voorwaarden;
- kwaliteitsniveau van de huidige R&T-voorzieningen behouden;
- minimaal financieel neutrale uitvoering van de huidige werkzaamheden in de nieuwe opzet;
- complete financiele uitwerking (inclusief reserves en groot onderhoud);
- soepele overgang naar de nieuwe opzet;
- goede overgang van het personeel.

Via haar brief van 11 oktober 2018 (zie bijlage 1) heeft het bestuur van de RGS het Liquidatieplan 'Verkenning naar mogelijkheden tot en consequenties van opheffing gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland' (zie bijlage 2) aan u aangeboden. Als bevoegd orgaan tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling wordt u voorgesteld om de Recreatiegemeenschap Salland per 1 januari 2019 op te heffen.
Het eigendom van de recreatief-toeristische fietspaden, de aanverwante voorzieningen, alsmede de beide wandel- en fietsroutestructuren gaan hierbij per 1 januari 2019 in eigendom over naar de drie deelnemende gemeenten. Net als het beheer en onderhoud van de fietspaden, waarvoor dan per 2019 afstemmende overleggen door de drie gemeenten worden gestart. Het eigendom en het beheer en onderhoud van de Passantenhaven te Wijhe gaan beide over naar de gemeente Olst-Wijhe.
Voor het beheer en onderhoud van de wandel- en fietsroutestructuren Salland wordt het instellen van een gezamenlijke gefinancieerde coördinator voorgesteld.

BEOOGD EFFECT
Het beoogde resultaat is de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland per 1 januari 2019. Gelijktijdig is het toekomstige beheer en onderhoud van alle bestaande voorzieningen van de RGS, verzekerd via andere, bestuurlijk 'lichtere', vormen van beheer.

ARGUMENTEN
1.1 + 2.1 Aan de door de gemeenteraden gestelde voorwaarden wordt voldaan.
Op verzoek van het bestuur van de RGS hebben de 3 betrokken gemeenten haar in oktober 2016 de hierboven genoemde vijf voorwaarden meeggeven. Het resultaat van de verkenning moet hieraan voldoen.
Met het bestuur van de RGS is ons college van mening dat het voorliggende Liquidatieplan aan alle gestelde voorwaarden voldoet. Het onderhoud aan alle onderhavige fietspaden, voorzieningen en routenetwerken zal via andere, lichtere vormen van beheer en onderhoud per 1 januari 2019 verzorgd

gaan worden. Gemeenten nemen onder andere de fietspaden op in hun Beheerplannen Wegen, en de wandel- en fietsroutenetwerken worden onderhouden via een gezamenlijk gefinancierde beheercoördinator.

De passantenhaven Wijhe is een voorziening in Wijhe en met name voor de inwoners en de passanten van Wijhe. Raalte heeft met deze voorziening geen binding. Het is daarom passend dat Olst-Wijhe het eigendom en het beheer overneemt.

Op basis van voorgaande kan het behoud van het huidige kwaliteitsniveau van de voorzieningen geborgd worden. De huidige secretaris RGS kan per 1 januari 2019 als beheercoördinator het beheer en onderhoud op zich nemen, en het geheel kan op een financieel neutrale wijze uitgevoerd worden (voor meer financiële info zie verder op in dit voorstel bij “Financiën”).
Opheffing van de gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland per 01-01-2019 kan derhalve plaatsvinden.

3.1 + *4.1 De fietspaden en de wandel- en fietsroutenetwerken Salland vormen belangrijke onderdelen van de recreatief-toeristische infrastructuur in Salland, en moeten derhalve beheerd, onderhouden en gefinancierd worden.*
Fietspaden en wandel- en fietsroutenetwerken vormen een belangrijk onderdeel van de recreatief-toeristische infrastructuur in Salland. De voorzieningen vormen belangrijke schakels binnen de netwerken in Overijsel. Behoud en marktgerichte doorontwikkeling is cruciaal voor positieve toeristische ontwikkelingen van Salland en Overijssel. De gemeente Raalte voert al het beheer en onderhoud uit aan vele kilometers utilitaire en recreatief-toeristische fietspaden. Daar komen bij liquidatie van de RGS de RGS-fietspaden bij. Voor Raalte gaat het dan om 18,2 kilometer. Deze kunnen per 1 januari 2019 opgenomen worden in het Beheerplan Wegen Raalte.
Om de wandel- en fietsroutestructuren te behouden hebben drie gemeenten een oplossing gevonden in de vorm van een gezamenlijk gefinancierde beheercoördinator. De beoogd coördinator is de huidige secretaris van de RGS. Op basis van een te sluiten samenwerkingsovereenkomst tussen de drie deelnemende gemeenten zal deze functionaris, in dienst van Raalte, de werkzaamheden voor de drie gemeenten uitvoeren (20 uren per week). De jaarlijkse kosten hiervan zijn geraamd op € 105.000,-- (€ 45.000,-- personele lasten, € 51.000,-- out of pocket onderhoud, € 9.000,-- doorontwikkeling). Door het uitvoeren van deze taken in gezamenlijkheid, kan binnen het grondgebied van de drie gemeenten de uniformiteit en marktgerichte (digitale) doorontwikkeling van de beide netwerken in Salland gewaarborgd worden. Tevens sluit deze werkwijze goed aan op de beide andere routebureau ’s in Overijssel.

De als gevolg van de opheffing van de gemeenschappelijke regeling RGS (in principe) vrijvallende middelen, kunnen pas na een akkoord van uw raad her-aangewend worden.
Door de overdracht van het beheer aan en onderhoud van de fietspaden, voorzieningen en kanostoepen, alsmede het instellen van een beheercoördinator krijgt Raalte per 2019 te maken met de volgende structurele financiële lasten:

- Beheer en onderhoud wandel- en fietsroutenetwerken	€ 25.095,-- (t.b.v. samenwerkingsovk.);
- Beheer en onderhoud kanostoepen	€ 1.260,-- (t.b.v. Beheerplan Wegen);
- Beheer en onderhoud fietspaden en voorzieningen	€ 55.402,-- (t.b.v. Beheerplan Wegen).
	---------- +
	€ 81.757,--
	=========

Het per 2019 vrijvallende boekjaarsubsidie RGS kan aangewend worden voor het toekomstige onderhoud aan de genoemde voorzieningen.

DUURZAAMHEID
Door de inbedding binnen de gemeenten kunnen de in de afgelopen jaren gerealiseerde recreatief-toeristische voorzieningen, waaronder de fietspaden en de routenetwerken behouden blijven. Het beheer en onderhoud is tevens gewaarborgd. Toeristen en inwoners van Salland kunnen hierdoor

wandelend of met de fiets Salland blijven beleven. Het toerisme wordt daardoor gestimuleerd, wat een positief effect heeft op de toeristische bestedingen en het aantal banen.
De secretaris van de RGS krijgt via de beoogde samenwerkingsovereenkomst passend nieuw emplooi in Salland.

KANTTEKENINGEN

De gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland kan alleen worden opgeheven door daartoe strekkende besluiten van de gemeentebesturen van alle deelnemende gemeenten. Hetzelfde geldt voor de aanstelling van de beheercoördinator die de routenetwerken op het grondgebied van de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte gaat beheren.
Op 15 oktober 2018 heeft de gemeenteraad van Olst-Wijhe al ingestemd met het voorstel tot liquidatie. De gemeenteraad van Deventer spreekt op 22 november over het voorstel tot liquidatie. Op dit moment wordt ingeschat dat deze gemeenteraad ook akkoord gaat.

FINANCIËN

Eénmalig:
Het Liquidatieplan (gebaseerd op de Jaarrekening 2017 RGS) geeft aan dat bij een liquidatie van de RGS vooralsnog rekening gehouden moet worden met een éénmalige totale kostenpost voor de drie deelnemende gemeenten van € 62.320,-- (zie blz 32). Hiervan komt éénmalig € 14.920,-- (23,94%) voor rekening van de gemeente Raalte. Raalte ontvangt, als gevolg van de overname van de kanostoepen éénmalig een bijdrage van € 2.250,--, waardoor de liquidatie RGS voor Raalte met een éénmalige bijdrage van € 12.670,-- nagenoeg financieel neutraal is uit te voeren.

Echter deze € 62.320,-- is een grofmazige, indicatieve inschatting. De exacte bedragen worden gebaseerd op de in het eerste kwartaal van 2019 op te stellen Jaarrekening 2018 en Liquidatiebalans 2019.

Aanvullend op de op te brengen € 62.320,-- uit het Liquidatieplan kan inmiddels a.g.v. voortschrijdend inzicht aangegeven worden dat er een aantal meevallers (+) en een aantal tegenvallers (-/-) in beeld zijn gekomen. Het gaat hierbij om de volgende:

1.	De exploitatie van het jaar 2018 loopt voorspoedig. Dit heeft positieve gevolgen	€ nog onbekend	+
2.	De hoogte van de in het Liquidatieplan aangegeven schulden is eind 2018 lager	€ 51.257,--	+
3.	De hoogte van de 'boete vervroegde aflossing leningen' is eind 2018 lager	€ 8.000,--	+
4.	Wanneer de secretaris kan worden aangesteld als beheercoördinator vervallen de frictiekosten	€ 110.000,--	+
5.	De nog uit te voeren baggerwerkzaamheden in de passantenhaven Wijhe vallen qua kosten waarschijnlijk hoger uit dan zoals opgenomen In het Liquidatieplan	€ 50.000,--	-/-
6.	De vaststelling van het project KIR 2016-2018 (Kwaliteitsimpuls Routestructuren) zal leiden tot een nog te leveren extra financiële bijdrage	€ 40.000,--	-/-
7.	Mocht besloten worden tot liquidatie RGS, dan zal een vereffenaar moeten worden aangesteld. Geraamde extra kosten	€ 10.000,--	-/-

Wanneer deze, nog financieel onzekere, posten worden betrokken bij de € 62.320,-- uit het Liquidatieplan RGS, resteert een positief saldo van circa € 6.937,-- voor de drie gemeenten gezamenlijk. Raalte zou hiervan éénmalig € 1.660,-- (23,94%) ontvangen. Samen met de éénmalige vergoeding voor de kanostoepen kan de liquidatie RGS voor Raalte licht positief (éénmalig € 3.910,--) verlopen.

Het uiteindelijke resultaat van de 'Liquidatiebalans RGS' kan worden verwerkt in de 'Zomernota Raalte 2019'.

Structureel:
In de gemeentelijke Begroting 2019 is voor de RGS een structureel boekjaarsubsidie opgenomen van € 81.757,--. Dit budget valt bij liquidatie van de RGS vrij.

Echter, door de overdracht van het beheer aan en onderhoud van de fietspaden, voorzieningen en kanostoepen, alsmede het instellen van een beheercoördinator krijgt Raalte per 2019 ook te maken met structurele lasten. Financieel ziet dit er als volgt uit:

- Beheer en onderhoud wandel- en fietsroutenetwerken	€ 25.095,-- (t.b.v. samenwerkingsovk.);
- Beheer en onderhoud kanostoepen	€ 1.260,-- (t.b.v. Beheerplan Wegen);
- Beheer en onderhoud fietspaden en voorzieningen	€ 55.402,-- (t.b.v. Beheerplan Wegen).
	---------- +
	€ 81.757,--
	=========

Deze structurele financiële gevolgen voor Raalte worden voor 2019 verwerkt in de 'Zomernota 2019', en vanaf 2020 in de 'Begroting 2020 e.v.'.

VERVOLG
Bij instemming door de drie betrokken gemeenteraden met het liquidatievoorstel van het bestuur RGS, wordt o.a.:
- T.b.v. het toekomstige beheer en onderhoud van de wandel- en fietsroutenetwerken Salland (inclusief aanverwante voorzieningen) door de drie gemeenten een samenwerkingsovereenkomst opgesteld m.b.t. de beheercoordinator.
- Het eigendom van alle voorzieningen via een notariële akte overgedragen aan de drie gemeenten.
- De fietspaden met een aantal aanverwante voorziengen op Raalter grondgebied opgenomen in het Beheerplan Wegen Raalte.
- Begin 2019 een 'Jaarrekening 2018 RGS' opgesteld, alsmede een 'Liquidatiebalans RGS'. Hierin staan de definitieve financiele cijfers m.b.t. de liquidatie RGS. Deze zullen worden verwerkt in de 'Zomernota 2019 Raalte'.
- Door gemeente Deventer een melding gedaan aan Gedeputeerde Staten van Overijssel over de liquidatie van de RGS.
- Door alle drie de colleges de liquidatie opgenomen in de door hen bijgehouden registers.

COMMUNICATIE
De communicatie over (de stand van zaken van) de liquidatie per 1 januari 2019 verloopt via het bestuur van de RGS, alsmede via de Colleges van de deelnemende gemeenten.
Organisaties waarmee de RGS op dit moment samenwerkt, zijn al op de hoogte van de plannen om de RGS per 1 januari 2019 op te heffen.

BIJLAGEN

1. Aanbiedingsbrief Liquidatieplan RGS van 11 oktober 2018 aan het college B&W en aan de Gemeenteraad (PK/2018-7).
2. Liquidatieplan 'Verkenning naar mogelijkheden tot en consequenties van opheffing gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland'.
3. Voortgangsbrief onderzoek consequenties opheffing GR RGS van 1 oktober 2018 aan de Gemeenteraad (PK/2018-6).

Burgemeester en wethouders van Raalte,

de secretaris	de burgemeester
Karin Cornelissen	Martijn Dadema

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER : 21927-2018

De raad van de gemeente Raalte,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 november 2018

Besluit:

1. Te constateren dat het Liquidatieplan 'Verkenning naar mogelijkheden tot en consequenties van opheffing gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland' voldoet aan de door de raad aangegeven vijf voorwaarden.
2. Te besluiten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland per 01-01-2019.
3. Te besluiten om, onder de voorwaarde dat alle drie de deelnemende gemeenteraden dienovereenkomstig besluiten, een gezamenlijk bekostigde beheercoördinator voor de wandel- en fietsroutenetwerken Salland, inclusief aanverwante voorzieningen, aan te stellen per 01-01-2019.
4. Het vrijvallende Raalter boekjaarsubsidie RGS ad € 81.757,-- (prijspeil 2019), per 01-01-2019 aan te wenden voor het jaarlijkse beheer en onderhoud op Raalter grondgebied aan:
   a. de wandel- en fietsroutenetwerken inclusief aanverwante voorzieningen (€ 25.095,--);
   b. de recreatief-toeristische fietspaden en voorzieningen (€ 55.402,--);
   c. de beide kanostoepen (€ 1.260,--);
   en deze structurele gevolgen voor 2019 te verwerken in de 'Zomernota 2019', en vanaf 2020 in de 'Begroting 2020 e.v.'.

Aldus besloten in de vergadering van 29 november 2018.

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema