

COLLEGEVOORSTEL

ONDERWERP	: Voorstel tot liquidatie van de gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland per 01-01-2019
ZAAKNUMMER	: 21927-2018
B&W VERGADERING	: 13 november 2018
INTEGRALE ADVISERING	: Financiën (H. van Rossum), Juridisch (J. van Olst), Beheer en Onderhoud (W. Pander)
PORTEFEUILLEHOUDER	: Dhr. J. (Jacques) van Loevezijn
VOOR INFORMATIE	: Ruurd Klaver

BESTUURSSAMENVATTING

De gemeenteraad wordt, onder andere op basis van het voorliggende Liquidatieplan 'Verkenning naar mogelijkheden tot en consequenties van opheffing gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland', voorgesteld om de gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland per 1 januari 2019 op te heffen, en de financiële consequenties te verwerken.

Het eigendom van de recreatief-toeristische fietspaden, de wandel- en fietsroutestructuren met de aanverwante voorzieningen, de kanostoepen, alsmede de Passantenhaven Wijhe gaan dan per 1 januari 2019 in eigendom over naar de betreffende gemeente (Deventer, Raalte of Olst-Wijhe) op wiens grondgebied de voorzieningen liggen. Aan het jaarlijkse beheer en onderhoud van deze fietspaden, de beide routestructuren en aanverwante voorzieningen, wordt daarna per 1 januari 2019, in onderlinge afstemming tussen de drie deelnemende gemeenten, op andere, bestuurlijk 'lichtere', wijzen invulling gegeven. De kanostoepen gaan beheerd worden door de gemeenten Deventer en Raalte, en de Passantenhaven Wijhe door de gemeente Olst-Wijhe.

BESLISPUNTEN

1. De gemeenteraad voor te stellen om te constateren dat het Liquidatieplan 'Verkenning naar mogelijkheden tot en consequenties van opheffing gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland', voldoet aan de door de gemeenteraad gestelde vijf voorwaarden.
2. De gemeenteraad voor te stellen om de gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland op te heffen per 01-01-2019;
3. In te stemmen met het per 01-01-2019 in eigendom overnemen en in eigen beheer en onderhoud nemen van de benoemde recreatief-toeristische fietspaden, de beide routestructuren, voorzieningen en twee kanostoepen op het grondgebied van de gemeente Raalte. Deze voorzieningen op te nemen in het 'Beheerplan Wegen Raalte';
4. Onder de voorwaarde dat alle drie de deelnemende gemeenteraden dienovereenkomstig besluiten, de gemeenteraad voor te stellen om een gezamenlijk bekostigde beheercoördinator voor de wandel- en fietsroutenetwerken Salland, inclusief aanverwante voorzieningen, aan te stellen per 1 januari 2019;
5. De gemeenteraad te verzoeken om het vrijvallende Raalter boekjaarsubsidie RGS ad € 81.757,-- (prijspeil 2019) per 01-01-2019 aan te wenden voor het jaarlijkse beheer en onderhoud op Raalter grondgebied aan:
 - a. de wandel- en fietsroutenetwerken inclusief aanverwante voorzieningen (€ 25.095,--);
 - b. de recreatief-toeristische fietspaden en voorzieningen (€ 55.402,--);
 - c. de beide kanostoepen (€ 1.260,--);
 en deze structurele gevolgen voor 2019 te verwerken in de 'Zomernota 2019' en vanaf 2020 in de 'Begroting 2020 e.v.';
6. Het bijgesloten raadsvoorstel en concept raadsbesluit vast te stellen.

BESLUIT

Conform, 

INLEIDING

De Recreatiegemeenschap Salland (hierna RGS) is opgericht in 1968 en telt op dit moment nog 3 leden, zijnde de gemeenten Deventer, Raalte en Olst-Wijhe. De RGS is een samenwerkingsverband op het gebied van toeristische infrastructuur, waaronder fietspaden, wandel- en fietsroutenetwerken, parkeer- en picknickplaatsen, TOP's (Toeristisch Overstap Punt), TIP's (Toeristisch Informatie Punt), kanostoepen en de Passantenhaven te Wijhe.

Als gevolg van het minder prominent worden van de beleidsmatig ontwikkelende taken, is de RGS de afgelopen jaren een beheerende uitvoeringsorganisatie zonder beleidsambities geworden. Per 2013 heeft de provincie Overijssel het jaarlijkse onderhoudssubsidie onder beschikbaarstelling van een financiële overgangsregeling voor de jaren 2013-2016, beëindigd.

Op basis van beide zaken, alsmede de hoge bestuurslasten voor een relatief 'kleine' taak, heeft het bestuur van de RGS in mei 2016, op basis van een Quick Scan naar de mogelijkheden van opheffing, besloten om een verkenning te laten uitvoeren naar de mogelijkheden tot en consequenties van opheffing van de gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland.

Op verzoek van het bestuur van de RGS hebben de raden van de 3 betrokken gemeenten haar in oktober 2016 een aantal voorwaarden meegegeven waaraan het resultaat van de verkenning moet voldoen.

Via haar brief van 11 oktober 2018 (zie bijlage 1) heeft het bestuur van de RGS het Liquidatieplan 'Verkenning naar mogelijkheden tot en consequenties van opheffing gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland' (zie bijlage 2) aan u en de gemeenteraad aangeboden. De raad wordt, als bevoegd orgaan, door het bestuur van de RGS verzocht om tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland per 1 januari 2019 over te gaan. Het eigendom van de recreatief-toeristische fietspaden, de aanverwante voorzieningen, alsmede de beide wandel- en fietsroutestructuren gaat hierbij per 1 januari 2019 in eigendom over naar de drie deelnemende gemeenten. Net als het beheer en onderhoud van de fietspaden, waarvoor dan per 2019 afstemmende overleggen door de drie gemeenten worden gestart. Het eigendom en het beheer en onderhoud van de Passantenhaven te Wijhe gaan beide over naar de gemeente Olst-Wijhe. Voor het beheer en onderhoud van de wandel- en fietsroutestructuren Salland wordt het instellen van een gezamenlijke gefinancierde coördinator voorgesteld.

BEOOGD EFFECT

Het beoogde resultaat is de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland per 1 januari 2019. Gelijktijdig is het toekomstige beheer en onderhoud van alle bestaande voorzieningen van de RGS, verzekerd via andere, bestuurlijk 'lichtere', vormen van beheer.

ARGUMENTEN

1.1 Aan de door de gemeenteraden gestelde voorwaarden wordt voldaan.

Op verzoek van het bestuur van de RGS hebben de raden van de 3 betrokken gemeenten in oktober 2016 een aantal voorwaarden meegegeven waaraan het resultaat van de verkenning moet voldoen. Samengevat gaat het om de volgende voorwaarden;

- kwaliteitsniveau van de huidige R&T-voorzieningen behouden;
- minimaal financieel neutrale uitvoering van de huidige werkzaamheden in de nieuwe opzet;
- complete financiële uitwerking (inclusief reserves en groot onderhoud);
- soepele overgang naar de nieuwe opzet;

- goede overgang van het personeel.

Het voorliggende Liquidatieplan geeft aan dat aan alle voorwaarden wordt voldaan.

3.1 Andere lichtere organisatievormen van beheer en onderhoud zijn voorhanden.

Het onderhoud aan alle onderhavige fietspaden, voorzieningen en routenetwerken kan via andere, lichtere vormen van beheer en onderhoud verzorgd worden. Gemeenten nemen bijvoorbeeld de fietspaden op in hun Beheerplannen Wegen, en de wandel- en fietsroutenetwerken worden per 1 januari 2019 onderhouden via een gezamenlijk gefinancierde beheercoördinator.

4.1 De wandel- en fietsroutenetwerken Salland vormen een belangrijk onderdeel van de recreatief-toeristische infrastructuur in Salland, en moeten derhalve beheerd, onderhouden en gefinancierd worden.

Fietspaden en wandel- en fietsroutenetwerken vormen een belangrijk onderdeel van de recreatief-toeristische infrastructuur in Salland. De voorzieningen vormen belangrijke schakels binnen de netwerken in Overijssel. Behoud en marktgerichte doorontwikkeling is cruciaal voor positieve toeristische ontwikkelingen van Salland en Overijssel. Om de wandel- en fietsroutestructuren te behouden hebben drie gemeenten een oplossing gevonden in de vorm van een gezamenlijk gefinancierde beheercoördinator. De beoogd coördinator is de huidige secretaris van de RGS. Op basis van een te sluiten samenwerkingsovereenkomst tussen de drie deelnemende gemeenten zal deze functionaris, in dienst van Raalte, de werkzaamheden voor de drie gemeenten uitvoeren. De jaarlijkse kosten hiervan zijn geraamd op € 105.000,-- (€ 45.000,-- personele lasten, € 51.000,-- out of pocket onderhoud, € 9.000,-- doorontwikkeling). Door het uitvoeren van deze taken in gezamenlijkheid, kan binnen het grondgebied van de drie gemeenten de uniformiteit en marktgerichte (digitale) doorontwikkeling van de beide netwerken in Salland gewaarborgd worden. Tevens sluit deze werkwijze goed aan op de beide andere routebureau 's in Overijssel.

5.1. De vrijvallende middelen kunnen pas na een akkoord van de raad her-aangewend worden.

Door de overdracht van het beheer aan en onderhoud van de fietspaden, voorzieningen en kanostoepen, alsmede het instellen van een beheercoördinator krijgt Raalte per 2019 te maken met structurele lasten. Financieel ziet dit er als volgt uit:

- Beheer en onderhoud wandel- en fietsroutenetwerken	€ 25.095,-- (t.b.v. samenwerkingsovk.);
- Beheer en onderhoud kanostoepen	€ 1.260,-- (t.b.v. Beheerplan Wegen);
- Beheer en onderhoud fietspaden en voorzieningen	€ 55.402,-- (t.b.v. Beheerplan Wegen).
	----- +
	€ 81.757,--
	=====

Het per 2019 vrijvallende boekjaarsubsidie RGS kan aangewend worden voor het toekomstige onderhoud aan de genoemde voorzieningen.

DUURZAAMHEID

Door de inbedding binnen de gemeenten kunnen de in de afgelopen jaren gerealiseerde recreatief-toeristische voorzieningen, waaronder de fietspaden en de routenetwerken behouden blijven. Het beheer en onderhoud is tevens gewaarborgd. Toeristen en inwoners van Salland kunnen hierdoor wandelend of met de fiets Salland blijven beleven. Het (wandel en fiets) toerisme wordt daardoor gestimuleerd, wat een positief effect heeft op de toeristische bestedingen en het aantal banen. De secretaris van de RGS krijgt via de beoogde samenwerkingsovereenkomst passend nieuw emplooi in Salland.

KANTTEKENINGEN

2.1 + 4.1 een opheffingsbesluit en het instellen van een beheercoördinator hebben alleen zin als alle drie de gemeenteraden eensluidend hiertoe besluiten.

De gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland kan alleen worden opgeheven door daartoe strekkende besluiten van alle 3 de gemeentebesturen van alle deelnemende gemeenten. Op 15 oktober 2018 heeft de gemeenteraad van Olst-Wijhe al ingestemd met het voorstel tot liquidatie. De gemeenteraad van Deventer spreekt op 22 november over het voorstel tot liquidatie. Op dit moment wordt ingeschat dat deze gemeenteraad ook akkoord gaat.

FINANCIËN

Eénmalig:

Het Liquidatieplan (gebaseerd op de Jaarrekening 2017 RGS) geeft aan dat bij een liquidatie van de RGS voorsnog rekening gehouden moet worden met een éénmalige totale kostenpost voor de drie deelnemende gemeenten van € 62.320,-- (zie blz 32 Liquidatieplan). Hiervan komt éénmalig € 14.920,-- (23,94%) voor rekening van de gemeente Raalte. Raalte ontvangt, als gevolg van de overname van de kanostoepen éénmalig een bijdrage van € 2.250,--, waardoor de liquidatie RGS voor Raalte met een éénmalige bijdrage van € 12.670,-- nagenoeg financieel neutraal is uit te voeren. Echter deze € 62.320,-- is een grofmazige, indicatieve inschatting. De exacte bedragen worden gebaseerd op de in het eerste kwartaal van 2019 op te stellen Jaarrekening 2018 en Liquidatiebalans 2019.

Aanvullend op de op te brengen € 62.320,-- uit het Liquidatieplan kan inmiddels door voortschrijdend inzicht aangegeven worden dat er een aantal meevallers (+) en een aantal tegenvallers (-/-) in beeld zijn gekomen. Het gaat hierbij om de volgende:

1. De exploitatie van het jaar 2018 loopt voorspoedig. Dit heeft positieve gevolgen	€ nog onbekend	+
2. De hoogte van de in het Liquidatieplan aangegeven schulden is eind 2018 lager	€ 51.257,--	+
3. De hoogte van de 'boete vervroegde aflossing leningen' is eind 2018 lager	€ 8.000,--	+
4. Wanneer de secretaris kan worden aangesteld als beheercoördinator vervallen de frictiekosten	€ 110.000,--	+
5. De nog uit te voeren baggerwerkzaamheden in de passantenhaven Wijhe vallen qua kosten waarschijnlijk hoger uit dan zoals opgenomen In het Liquidatieplan	€ 50.000,--	-/-
6. De vaststelling van het project KIR 2016-2018 (Kwaliteitsimpuls Routestructuren) zal leiden tot een nog te leveren extra financiële bijdrage	€ 40.000,--	-/-
7. Mocht besloten worden tot liquidatie RGS, dan zal een vereffenaar moeten worden aangesteld. Geraamde extra kosten	€ 10.000,--	-/-

Wanneer deze, nog financieel onzekere, posten worden betrokken bij de € 62.320,-- uit het Liquidatieplan RGS, resteert een positief saldo van circa € 6.937,-- voor de drie gemeenten gezamenlijk. Raalte zou hiervan éénmalig € 1.660,-- (23,94%) ontvangen. Samen met de éénmalige vergoeding voor de kanostoepen kan de liquidatie RGS voor Raalte licht positief (éénmalig € 3.910,--) verlopen.

Het uiteindelijke resultaat van de 'Liquidatiebalans RGS' zal worden verwerkt in de 'Zomernota Raalte 2019'.

Structureel:

In de gemeentelijke Begroting 2019 is voor de RGS een structureel boekjaarsubsidie opgenomen van € 81.757,--. Dit budget valt bij liquidatie van de RGS vrij.

Echter, door de overdracht van het beheer aan en onderhoud van de fietspaden, voorzieningen en kanostoepen, alsmede het instellen van een beheercoördinator krijgt Raalte per 2019 ook te maken met structurele lasten. Financieel ziet dit er als volgt uit:

- Beheer en onderhoud wandel- en fietsroutenetwerken	€ 25.095,-- (t.b.v. samenwerkingsovk.);
- Beheer en onderhoud kanostoepen	€ 1.260,-- (t.b.v. Beheerplan Wegen);
- Beheer en onderhoud fietspaden en voorzieningen	€ 55.402,-- (t.b.v. Beheerplan Wegen).
	----- +
	€ 81.757,--
	=====

Deze structurele financiële gevolgen voor Raalte worden voor 2019 verwerkt in de 'Zomernota 2019', en vanaf 2020 in de 'Begroting 2020 e.v.'.

VERVOLG

Bij instemming door de drie betrokken gemeenteraden met het Liquidatieplan en de opheffing van de RGS wordt o.a.:

- t.b.v. het toekomstige beheer en onderhoud van de wandel- en fietsroutenetwerken Salland (inclusief aanverwante voorzieningen) door de drie gemeenten een samenwerkingsovereenkomst opgesteld m.b.t. de beheercoördinator;
- het eigendom van alle voorzieningen via een notariële akte overgedragen aan de drie gemeenten;
- de fietspaden met een aantal aanverwante voorzieningen op Raalter grondgebied opgenomen in het Beheerplan Wegen Raalte;
- begin 2019 een 'Jaarrekening 2018 RGS' opgesteld, alsmede een 'Liquidatiebalans RGS'. Hierin staan de definitieve financiële cijfers m.b.t. de liquidatie RGS. Deze zullen worden verwerkt in de 'Zomernota 2019 Raalte';
- door gemeente Deventer een melding gedaan aan Gedeputeerde Staten van Overijssel over de liquidatie van de RGS;
- door alle drie de colleges de liquidatie opgenomen in de door hen bijgehouden registers.

COMMUNICATIE

De communicatie over (de stand van zaken van) de liquidatie per 1 januari 2019 verloopt via het bestuur van de RGS, alsmede via de Colleges van de deelnemende gemeenten.

Organisaties waarmee de RGS op dit moment samenwerkt, zijn al op de hoogte van de plannen om de RGS per 1 januari 2019 op te heffen.

BIJLAGEN

1. Aanbiedingsbrief Liquidatieplan RGS van 11 oktober 2018 aan het college B&W en aan de Gemeenteraad (PK/2018-7).
2. Liquidatieplan 'Verkenning naar mogelijkheden tot en consequenties van opheffing gemeenschappelijke regeling Recreatiegemeenschap Salland'.
3. Voortgangsbrief onderzoek consequenties opheffing gemeenschappelijke regeling RGS van 1 oktober 2018 aan de Gemeenteraad (PK/2018-6).