

COLLEGEVOORSTEL

ONDERWERP : Risicoprofiel en Strategische Beleidsagenda 2019-2023

ZAAKNUMMER : 21839-2018

B&W VERGADERING : 20 november 2018

INTEGRALE ADVISERING : Arjen Vrolijk, financiën

PORTEFEUILLEHOUDER : Dhr. M.P. (Martijn) Dadema

VOOR INFORMATIE : Marc Blanke & Geke Goosen

BESTUURSSAMENVATTING

Aangeboden wordt, het Risicoprofiel en de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 van de Veiligheidsregio IJsselland om de mogelijkheid te bieden een zienswijze in te dienen.

BESLISPUNTEN

1. Kennis te nemen van het Risicoprofiel & de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 Veiligheidsregio IJsselland;
2. De raad voor te stellen in te stemmen met het voorstel geen zienswijze in te dienen.

BESLUIT



INLEIDING

De Veiligheidsregio IJsselland heeft zowel het Risicoprofiel als de Beleidsagenda 2019-2023 voor zienswijzen toegestuurd naar de gemeenten. In dit voorstel worden beide stukken behandeld.

Risicoprofiel

De Veiligheidsregio IJsselland kent al jaren een risicoprofiel, maar om dat actueel te houden, inventariseerden en analyseerden ze dit jaar opnieuw de veiligheidsrisico's, die binnen het gebied van de Veiligheidsregio IJsselland en in de directe omgeving aan de orde zijn. Ten opzichte van het risicoprofiel uit 2014 blijkt dat er nauwelijks wijzigingen zijn in de vijf risico's met de hoogste prioriteit. Naast die bekende risico's blijkt wel dat er sprake is van vier nieuwe risico's die om aandacht vragen. Te weten:

1. Digitale verstoring (cyberveiligheid)
2. Klimaatverandering
3. Maatschappelijke onrust
4. Terrorisme.

Strategische Beleidsagenda 2019-2023

De Strategische Beleidsagenda 2019 t/m 2023 is tot stand gekomen in co-creatie met professionals van gemeenten, samenwerkingspartners, medewerkers, bestuurders en raadsleden. De Veiligheidsregio blijft professioneel doen wat ze al deden, verbreden de aandacht naar het voorkomen van incidenten en crises, leggen het accent op nieuwe risico's en versterken de

samenwerking met gemeenten en partners. De strategische beleidsagenda wordt per jaar uitgewerkt in een jaaragenda via de begroting.

BEOOGD EFFECT

Opvolging geven aan de mogelijkheid om eventueel een zienswijze in te dienen tegen het Risicoprofiel en de Strategische Beleidsagenda 2019-2023.

ARGUMENTEN

1.1 De Veiligheidsregio zet in op het actueel houden van het risicobeeld in deze regio;

Eén van de elementen van de missie en visie van de Veiligheidsregio, is dat ze de risico's die kunnen leiden tot een brand, ramp of crisis kennen. Daarom is dit jaar het Risicoprofiel 2014 geactualiseerd. Daarbij zijn ook de risico's meegenomen die in de directe omgeving aan de orde zijn. Bij de actualisatie zijn deskundigen van onder andere gemeenten, politie, provincie en waterschappen betrokken. Het risicoprofiel is opgesteld aan de hand van de landelijke handreiking regionaal risicoprofiel. Door deze methodiek te gebruiken, is het resultaat vergelijkbaar met andere veiligheidsregio's. Tevens is hierdoor bovenregionale afstemming mogelijk.

1.2 De voorgestelde uitbreiding van risico's zijn logisch, gelet op ontwikkelingen die wereldwijd spelen en die regionaal/ lokaal effecten hebben waar voorbereiding op noodzakelijk is;

In 2014 zijn de volgende risico's geprioriteerd:

1. ziektegolf (inclusief dierziekten)
2. overstroming
3. brand in dichte binnenstad
4. verstoring nutsvoorzieningen (in 2014 'verstoring elektriciteitsvoorziening', nu uitgebreid met: verstoring drinkwatervoorziening, telecom/ ICT en elektriciteitsvoorziening)
5. paniek in menigten

Naast deze bekende risico's bleek er sprake te zijn van vier nieuwe risico's die vragen om aandacht.

1. digitale verstoring (cyberveiligheid);
2. klimaatverandering
3. maatschappelijke onrust
4. terrorisme

Deze nieuwe risico's hebben een bovenregionaal of zelfs landelijk karakter, maar de effecten kunnen op lokaal niveau impact hebben op de continuïteit van de samenleving. Het zijn nieuwe thema's die vragen om een verdere verkenning en analyse van de rol die de Veiligheidsregio heeft op deze thema's, de impact die deze risico's hebben en de prioritering in het risicoprofiel. De genoemde nieuwe risico's passen in het beeld van de ontwikkelingen die wereldwijd spelen en regionaal, maar ook lokaal gevolgen hebben waar voorbereiding op noodzakelijk is.

1.3 De risico's zijn opgenomen in de Strategische Beleidsagenda, zodat ze vanuit daar uitgewerkt kunnen worden;

Naast dat de huidige werkzaamheden worden voortgezet, verbreed de Veiligheidsregio de komende jaren de aandacht naar het voorkomen van incidenten en crises, leggen het accent op nieuwe risico's en versterken de samenwerking met gemeenten en partners. De doelen en acties worden ieder jaar vertaald in de begroting.

1.4 De Strategische Beleidsagenda is tot stand gekomen in samenwerking met diverse disciplines;

Binden en verbinden zijn twee belangrijke kernwaarden van de Veiligheidsregio. Dit is terug te zien in de wijze waarop de Beleidsagenda is ontwikkeld. De Veiligheidsregio heeft inbreng gevraagd van een breed aantal partners. In het document worden de betrokken organisaties genoemd. Concreet zijn het afgelopen voorjaar een aantal sessies georganiseerd voor de verschillende partners, waaraan vanuit de gemeente Raalte zowel ambtelijk als bestuurlijk is deelgenomen. Ook is er specifiek voor raadsleden een sessie georganiseerd. Hieraan is vanuit de gemeenteraad van Raalte deelgenomen. De opbrengst uit de verschillende sessies heeft de Veiligheidsregio met name geholpen bij het in kaart brengen van trends en ontwikkelingen en het bepalen van de denkrichting voor de komende jaren.

1.5 Inhoudelijk sluit de Beleidsagenda aan bij de kerntaken van de Veiligheidsregio IJsselland;

De kerntaken en verantwoordelijkheden van de Veiligheidsregio zijn de organisatie rondom Rampenbestrijding en Crisisbeheersing, Brandweer en Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen (GHOR). Aan de hand van interne en externe trends en factoren zijn de ambities en prioriteiten bepaald.

Relevante interne trends:

- Voorkomen en bestrijden crises: De Veiligheidsregio wil zich hierbij meer richten op haar netwerkfunctie, nieuwe technologieën en data, maar ook het verbeteren van de rolduidelijkheid met partners vanuit niet-urgente organisaties.
- Organisatie: de organisatie en middelen zijn op orde om de kerntaken goed uit te kunnen voeren. Wel kan de organisatie vereenvoudigd worden, zodat partners beter bediend kunnen worden.
- Cultuur: geconstateerd wordt, dat de familiecultuur langzaam steeds zakelijker wordt. Ook is duidelijk dat de brandweerposten hechten aan hun lokale identiteit. Partners geven aan, dat de Veiligheidsregio kennis over de lokale situatie, risico's en belangen kan verbeteren.
- Medewerkers: de Veiligheidsregio investeert in medewerkers, maar ziet dat medewerkers langer dan gemiddeld op dezelfde functie blijven en ziet de komende jaren verdere vergrijzing ontstaan. Daarnaast speelt de verandering van rechtspositie van medewerkers en het steeds moeilijker vinden van vrijwilligers.

Relevante externe trends:

- Veiligheidsrisico's: de belangrijkste nieuwe of veranderende risico's worden vooral gezien in het gebruik van digitale technologieën (onrust door social media, afhankelijkheid van ict), klimaatverandering, demografische veranderingen (langer zelfstandig wonen, meer verkeersstromen en hoog-risico evenementen).
- Burgers/ bedrijven: burgers informeren zich via nieuwe kanalen over veiligheid, zijn kritischer, veiligheidsbeleving speelt een steeds grotere rol in plaats van de feiten en zijn zich bewuster van risico's en daarbij meer bereid tot samenwerking.
- Overheid: gemeenten willen veiligheid dicht bij de burger organiseren en verwachten meer bijdrage van hen aan de lokale veiligheid.

1.6 In de strategisch beleidsagenda zijn de doelen en acties voor de komende vier jaar beschreven;

De trends geven aan op welke gebieden de Veiligheidsregio de aandacht moet vestigen. In de beleidsagenda stelt de Veiligheidsregio aan de hand van zes thema's doelen voor de komende periode vast. Bij de doelen worden ook de beoogde acties genoemd.

- Veiligheidsrisico's: de Veiligheidsregio wil slimmer gebruik maken van informatiebronnen binnen en buiten de eigen organisatie. Daarnaast wil de Veiligheidsregio zich in eerste instantie richten op de risico's waar zij wettelijk verantwoordelijk voor is en is er de behoefte om vooraf te bepalen welke rol zij hierin hebben.
- Voorkomen en bestrijden: crises hebben in meer of mindere mate maatschappelijke gevolgen (bv. sociale onrust). Het is nodig om het crisistreden en de communicatie hierop af te stemmen. De Veiligheidsregio wil daarom meer inzetten op analyse en monitoring. Daarnaast wil de Veiligheidsregio toe naar een meer toekomstbestendige brandweer (paraatheid posten, inrichting posten met oog voor doelmatigheid en sociale functie). Verder is een belangrijk doel dat burgers en bedrijven beter in staat zijn zelf crises te voorkomen en te bestrijden.
- Samenwerking: de Veiligheidsregio hecht veel belang aan het samenwerken met partners in de regio en ziet een rol voor zichzelf weggelegd in het verbinden van partijen. Aandacht blijft nodig voor een juiste rolverdeling hierin, ook gelet op de regierol van gemeenten op het brede gebied van veiligheid. Een goede ontwikkeling hierin is, dat de Veiligheidsregio per risico het samenwerkingsverband kiest dat het beste aansluit bij de lokale veiligheidsbehoefte en – beleving.
- Communicatie: de Veiligheidsregio informeert burgers en partners over veiligheidsrisico's en geeft hierbij een handelingsperspectief. Een goede ontwikkeling hierin is, dat de Veiligheidsregio de informatie meer gaat afstemmen op de beleving van de doelgroepen.
- Cultuur: ook binnen dit thema komt het belang van het rekening houden met de lokale context en de beleving van de burgers en partners terug. Het willen leveren van maatwerk is een belangrijk uitgangspunt waar de Veiligheidsregio ook haar medewerkers in stimuleert.
- Vakmanschap: medewerkers zijn en blijven goed opgeleid voor de taken die zij uitvoeren.

De beleidsagenda is op hoofdlijnen opgesteld en gaat dus niet in op de uitwerking van thema's en doelstellingen. Wel zien we in de agenda terug komen, dat de Veiligheidsregio waarde hecht aan de samenwerking met burgers en partners en deze ook betreft bij de uitwerking van het beleid in

concrete plannen en acties. De Veiligheidsregio wil meer dan voorheen aansluiten bij lokale uitgangspunten en beleving, om effect van plannen en acties te vergroten.

1.7 Bestuurlijk kan via de begrotingscyclus gestuurd worden op uitwerking van de Beleidsagenda;

De Strategische Beleidsagenda wordt per jaar uitgewerkt in een jaaragenda via de begroting. Het jaar 2019 is een overgangsjaar, aangezien de begroting eerder dit jaar al is vastgesteld. Echter is in die begroting al wel rekening gehouden met de ontwikkelingen die nu in de Strategische Beleidsagenda zijn uitgewerkt. Vanaf de begroting 2020, die in het voorjaar van 2019 wordt opgesteld, wordt een duidelijke koppeling aangebracht tussen de Strategische Beleidsagenda en begroting. Op die manier komt de Strategische Beleidsagenda periodiek expliciet en herkenbaar terug bij de raad via de reguliere momenten in de beleidscyclus.

2.1 Het voorgestelde Risicoprofiel en de aangeboden Beleidsagenda 2019-2023 geven geen aanleiding tot het indienen van zienswijzen.

In de nota Verbonden Partijen (2016) is afgesproken dat kadernota's van publiekrechtelijke verbonden partijen worden besproken in de raad. Zo kan de raad via de gemeentelijk vertegenwoordiger opdrachten meegegeven, welke de gemeentelijk vertegenwoordiger kan inbrengen in het bestuur van de betreffende verbonden partij. Daarmee wordt de raad meer betrokken bij de inhoud en komt zijn rol beter tot zijn recht.

Er is geen aanleiding om zienswijze in te dienen. De plannen zijn gedegen voorbereid en ook blijkt uit de stukken, dat risico's in beeld zijn en er voldoende aandacht is voor de samenwerking met onder andere gemeenten, ook bij de verdere uitwerking. Daarnaast is jaarlijks sturing mogelijk via de begrotingscyclus.

DUURZAAMHEID

nvt

KANTTEKENINGEN

nvt

FINANCIËN

Voor de aanpak van de prioritaire risico's, de uitvoering van de Strategische Beleidsagenda worden geen aanvullende financiële middelen gevraagd. De Veiligheidsregio hanteert het principe 'nieuw in de plaats van oud', wat betekent dat nieuw beleid gefinancierd wordt door oud beleid af te stoten.

VERVOLG

Op 6 december as. is een 'rond de tafel' gesprek gepland waarbij het Risicoprofiel en de Beleidsagenda worden behandeld en toegelicht door de Veiligheidsregio. Op 20 december as. vindt behandeling van de stukken in de gemeenteraad plaats. De gemeenteraad besluit of zienswijzen ingediend worden. Het Risicoprofiel en de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 worden ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio op 13 februari 2019.

COMMUNICATIE

Na besluitvorming door de gemeenteraad zal het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland schriftelijk worden geïnformeerd over het besluit.

BIJLAGEN

- Aanbiedingsbrief
- Infographic Risicoprofiel
- Hoofdlijnnotitie Risicoprofiel VRIJsselland
- Strategische Beleidsagenda 2019-2023
- Antwoordbrief Veiligheidsregio IJsselland