

COLLEGEVOORSTEL

ONDERWERP : Convenant handhaving regio Oost-Nederland

ZAAKNUMMER : 22487-2018

B&W VERGADERING : 4 december 2018

INTEGRALE ADVISERING : advies Paul Droste

PORTEFEUILLEHOUDER : Dhr. M.P. (Martijn) Dadema

VOOR INFORMATIE : Sjaak Legebeke

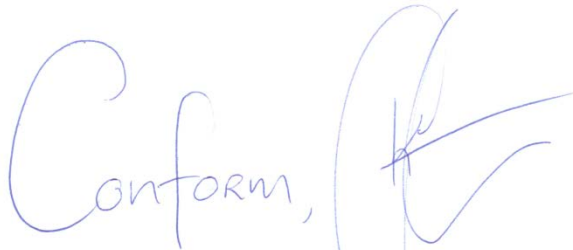
BESTUURSSAMENVATTING

Sinds vorig jaar staat 'Toezicht in het buitengebied' op de gezamenlijke agenda van bevoegde gezagen die zich in Overijssel bezig houden met toezicht en handhaving. Duidelijk is dat het toezicht een impuls verdient en dat samenwerken daaraan kan bijdragen. Met dit convenant wordt de samenwerking tussen Boa's en de uitwisseling van Boa's tussen werkgevers in Overijssel makkelijker.

BESLISPUNTEN

1. Deel te nemen aan het "convenant handhaving regio Oost-Nederland" en dit te ondertekenen.

BESLUIT



INLEIDING

Sinds vorig jaar staat 'Toezicht in het buitengebied' op de gezamenlijke agenda van bevoegde gezagen die zich in Overijssel bezig houden met toezicht en handhaving. Duidelijk is dat het toezicht een impuls verdient en dat samenwerken daaraan kan bijdragen. Bij samenwerking tussen Boa's (buitengewone opsporingsambtenaren) kan het wenselijk zijn om (samen) op elkaars grondgebied op te treden. Momenteel zijn er juridische obstakels voor deze samenwerking omdat een Boa wettelijk gezien alleen op het grondgebied van de eigen werkgever mag optreden. Om dit obstakel weg te nemen is met de samenwerkende partijen in overleg met politie en justitie een convenant opgesteld, zie bijlage. Met dit convenant wordt de samenwerking tussen Boa's en de uitwisseling van Boa's tussen werkgevers in Overijssel makkelijker. Het convenant richt zich daarbij specifiek op het buitengebied.

Dit voorstel heeft geen relatie met onze lokale Boa's die we inhuren om in het centrum toezicht te houden op de leefbaarheid.

BEOOGD EFFECT

Het wegnemen van juridische obstakels voor samenwerking op het gebied van handhaving tussen de ondertekenaars omdat een Boa wettelijk gezien alleen op het grondgebied van de eigen werkgever mag optreden.

ARGUMENTEN

1.1 Het convenant bevordert samenwerking voor Boa's in Overijssel

De gemeente Raalte heeft zelf geen Boa aangesteld die het buitengebied in hun taakveld hebben, als bedoeld in dit convenant. Desondanks verdient het aanbeveling dit convenant mede te ondertekenen. Dit vanuit het belang dat Boa's van andere werkgevers, waar nodig en binnen de te maken afspraken wel op het grondgebied van Raalte kunnen optreden.

Doel van het convenant is dat door samenwerking en programmatisch handhaven deelnemende partijen efficiëntiewinst kunnen boeken bij zowel de eigen als de gemeenschappelijke handhaving. Het convenant maakt het mogelijk dat Boa's in Overijssel ook buiten hun eigen werkgebied kunnen optreden. Hierdoor zijn gecoördineerde en gezamenlijke handhavingssancties mogelijk. Het convenant doet dit op zo een manier dat:

- bestaande wettelijke bevoegd- en verantwoordelijkheden niet worden doorkruist,
- afstemming en samenwerking niet wordt afgedwongen;
- optreden op andermans werkgebied alleen plaatsvindt na afspraken daarover tussen de werkgevers van de betreffende Boa's.

Het convenant is ook te gebruiken voor burenhulp (met name bij particuliere organisaties die een BOA hebben aangesteld) c.q. lokale samenwerkingsinitiatieven.

1.2 Het convenant kent een zeer brede deelname.

Deelnemers zijn o.a. alle gemeenten in Overijssel, waterschappen, provincie, omgevingsdiensten in IJsselland en Twente, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Landschap Overijssel, Natuurmonumenten, Sportvisserij Oost Nederland, Particuliere landgoederen, Wildbeheereenheden, Defensie.

In Gelderland is eenzelfde convenant in juli jl. ondertekend. Met het ondertekenen van dit convenant in Overijssel geldt voor Politieregio Oost Nederland een gelijk speelveld.

Na ondertekening van het convenant bestaat, voor de boa's van de deelnemers, de juridische beperking om op elkaar grondgebied te handhaven niet meer.

1.3 Er zijn voldoende waarborgen ingebouwd.

Het convenant heeft ten aanzien van de onderscheidenlijke taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden waarborgen ingebouwd. In het convenant is afgesproken onder welke voorwaarden Boa's op elkaars grondgebied mogen optreden. Hierdoor kan de veiligheid, effectiviteit en efficiency van de gezamenlijke Boa's worden vergroot.

Voorwaarden zijn bijvoorbeeld:

- Er dient een afspraak over samenwerking te zijn tussen de betreffende werkgevers. De Boa werkt in opdracht van de werkgever en kan alleen op het terrein van een ander zijn bevoegdheid gebruiken indien beide partijen het convenant hebben ondertekend en onderling een afspraak hebben over samenwerking.
- Als een Boa zijn bevoegdheid gebruikt in het kader van samenwerking met een andere partij dan dient er een werkinstructie te zijn waarin de afspraken tussen de werkgevers zijn vastgelegd, op basis waarvan de Boa handelt. Deze afspraken kunnen door de werkgevers worden ondertekend maar dat hoeft niet. De werkinstructie dient ter kennisgeving aan de directe toezichthouder te worden gezonden.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing

KANTTEKENINGEN

1.1 Wat regelt het convenant niet?

- Bevoegdheid Boa: Het convenant maakt het mogelijk dat een Boa zijn bevoegdheid gebruikt in andere gebieden, maar de bevoegdheid zelf blijft bepaald door de functieomschrijving op basis waarvan hij is aangewezen als Boa
- Calamiteiten: In geval van calamiteiten kan het OM of de politie de hulp van een Boa inroepen. De Boa resulteert dan niet onder zijn werkgever maar direct onder het OM. De Boa treedt in dat geval niet op, op basis van het convenant. Het convenant heeft dus geen invloed op de gang van zaken in geval van calamiteiten.
- Incidenten: Indien een Boa bij het uitvoeren van zijn werk tegen strafbare zaken aanloopt die buiten zijn bevoegdheid vallen, kan hij op grond van de huidige regelgeving in bepaalde gevallen wel optreden. Het convenant heeft hierop geen invloed.
 - o In geval van heterdaad kan een ieder (ook de niet-Boa) iemand aanhouden.

- o Indien de Boa bijv. op weg naar het eigen terrein op een ander terrein een strafbaar feit heeft geconstateerd (niet op heterdaad) kan de Boa dit melden bij het OM. Het OM kan de Boa dan verzoeken om op te treden. De Boa werkt dan niet onder het convenant, maar onder directe verantwoordelijkheid van het OM.

1.2 Is ondertekening van het convenant voldoende om te kunnen handhaven in andere gebieden?

Nee, dat is niet voldoende. Zoals hiervoor vermeld, dienen er afspraken te zijn tussen werkgevers en vastgelegd in een werkinstructie. Daarnaast kan het zijn dat er nog andere administratieve zaken geregeld moeten worden zoals:

- Aanwijzingsbesluit Boa als toezichthouder: Een aanwijzingsbesluit van het bevoegd gezag om te zorgen dat de samenwerkende Boa bevoegd is voor lokale verordening zoals bijvoorbeeld de APV van de gemeente.
- Aanmelding bij CJIB: Aanmelden bij het CJIB van de betreffende Boa zodat de feitencodes ook voor de samenwerkende Boa open staan (en hiermee proces-verbaal/boetes opgelegd kunnen worden).
- Beschikbaarheid gegevens RWD voor particuliere Boa's organiseren: Afspraken maken met de Rijksdienst Wegverkeer (RWD) om te borgen dat de samenwerkende Boa's gebruik kunnen maken van de gegevens uit de Basisregistratie Voertuigen op basis van artikel 43 Wegenverkeerswet 1994.

FINANCIËN

Niet van toepassing

VERVOLG

Het convenant zal ondertekend worden tijdens een gezamenlijke bijeenkomst op 28 november in Deventer. Met de portefeuillehouder is vooraf afgestemd en vastgesteld dat er geen mogelijkheid was hierbij aanwezig te zijn. Ondertekening door Raalte zal, mits uw college instemt met dit voorstel, op een later tijdstip plaatsvinden. Ondertekenaar is de burgemeester, tevens portefeuillehouder handhaving. Nadere aanwijzing daartoe door het college is niet nodig aangezien de burgemeester bevoegd is op grond van artikel 171 lid 1 van de Gemeentewet.

COMMUNICATIE

Niet van toepassing

BIJLAGEN

Convenant "handhaving regio Oost Nederland".