

MEMO

Datum : 27 november 2018

Aan : Agenda- en rekeningcommissie

Kopie aan : College van B&W

Van : Coen Knipping, 0572-347765

Onderwerp : Voorbereidingen Kaderbrief 2019

In de agendacommissie van 24 september is vastgesteld dat de Kaderbrief een strategisch document is waar de raad aan de voorkant over moet meedenken. Afgesproken is het proces over de totstandkoming van de Kaderbrief te agenderen voor de rekeningcommissie van 18 oktober. In dit memo wordt terugblik op de bespreking van de rekeningcommissie en een voorstel gedaan voor het vervolg.

Terugblik rekeningcommissie 18 oktober 2018

In de rekeningcommissie is kort stilgestaan bij de aanleiding van de Kaderbrief vanuit het Roalter Akkoord en welk doel de Kaderbrief dient. Vervolgens is aan de hand van stellingen een gesprek gevoerd over de inhoud en het proces van de Kaderbrief. Ten aanzien van de inhoud was de rekeningcommissie van mening dat:

1. De Kaderbrief vier jaar vooruit kijkt. In deze stip op de horizon over vier jaar kan wel duidelijk gemaakt worden wat we daarvoor het eerste jaar gaan doen.
2. Het gaat om opgaven én financiële mogelijkheden. De rekeningcommissie wenst geen opsomming van mee- en tegenvallers, maar wil in beschrijvende zin weten wat het financieel perspectief is. De rekeningcommissie is van mening dat we ons aan de financiële kaders houden en er een toets op haalbaarheid moet zijn, bijvoorbeeld aan de hand van een meerjareninvesteringsprogramma.
3. De Kaderbrief geen kopie van de begroting moet zijn, maar een visiedocument op hoofdlijnen. Dat betekent dat het gaat over de grotere opgaven in plaats van de voorstellen nieuw beleid zoals ze in de begroting zitten;
4. De Kaderbrief op hoofdlijnen, kort en krachtig is geformuleerd. Onderwerpen kunnen in bijlagen zijn uitgewerkt.

Figuur 1: uitkomsten stellingen inhoud Kaderbrief

De inhoud van de kaderbrief...



Ten aanzien van de vorm was de rekeningcommissie van mening dat:

1. Er discussie bestaat over wie als eerste het initiatief neemt tot de Kaderbrief, het college of de raad. Duidelijk wordt dat de raad de uiteindelijke Kaderbrief vaststelt;
2. De ambtelijke organisatie bouwstenen aanlevert voor de Kaderbrief;
3. Er ruimte moet zijn voor inwoners, maar ook de verantwoordelijkheid voor fracties en de raad is om inwoners te betrekken. Gezocht wordt naar een vorm die niet te formeel is, bijvoorbeeld in de setting van de raad op pad. Daarna is het aan de politiek om de afweging te maken;
4. Vaststelling vroeg in het voorjaar plaatsvindt, maar discussie ontstond of de resultaten van de meicirculaire wel of niet meegenomen moeten worden.

Figuur 2: uitkomsten stellingen proces Kaderbrief

In het proces van de Kaderbrief...



Ten slotte werd afgesproken dat de voorbereidende projectgroep terugkomt in de rekeningcommissie met de samenvatting van de resultaten (zie hiervoor), goede voorbeelden van Kadernota's of – brieven van gemeenten en enkele scenario's voor het te doorlopen proces. Deze rekeningcommissie staat gepland op 6 december.

Voorstel voor vervolg op 6 december

De voorbereidingsgroep wil op 6 december graag het gesprek met de rekeningcommissie aan over de uitkomsten van de eerste sessie: hebben we een en ander juist samengevat? Daarnaast willen we een aantal goede voorbeelden met de rekeningcommissie delen en aangeven wat daarin ons aanspreekt. De ideale Kaderbrief bestaat niet en veel zijn financieel ingestoken. Desalniettemin is het wel interessant eens te kijken naar de voorbeelden die in Zwolle¹, Losser², Leusden³ en Coevorden⁴ worden gehanteerd. Voorbeelden die hierbij als link zijn meegestuurd dienen ter inspiratie. Los van deze voorbeelden willen we ook een concept inhoudsopgave presenteren die recht doet aan de eerdere uitspraken van de rekeningcommissie. Ten slotte heeft de voorbereidingsgroep drie scenario's uitgewerkt waarbij de rol van de raad, het college en de ambtelijke organisatie een verschillende is, maar waarbij in alle drie de scenario's de raad de Kaderbrief op 18 april 2019 vaststelt.

Wat de voorbereidingsgroep betreft, adviseert de rekeningcommissie uiteindelijk de raad over de definitieve inhoudsopgave en te doorlopen proces voor de Kaderbrief 2019.

¹ <https://www.zwolle.nl/sites/default/files/ppn-2018-2021-%28na-raadsbehandeling%29.pdf>

²

https://www.losser.nl/Actueel/Nieuwsberichten/Voorjaarsnota_gemeente_Losser_2018_2022/02_2_Voorjaarsnota_2018_2022.pdf

³ <https://leusden.begrotingsapp.nl/Data/542862b2-92f0-46e6-8075-eb8e191af3a9/Public/Kaderbrief%202018.pdf>

⁴ <https://raad.coevorden.nl/Vergaderingen/Commissie/2018/03-juli/19:30/Kaderbrief-2019-Raad-3-en-10-juli-2018.pdf>