

COLLEGEVOORSTEL

ONDERWERP : Ondertekenen Bestuurlijk Kader Cultuur en Onderwijs Overijssel 2019-2026

ZAAKNUMMER : 3523-2019

B&W VERGADERING : 5 maart 2019

INTEGRALE ADVISERING : Gert Homan, Jeanet van Olst en Hanneke Janssen

PORTEFEUILLEHOUDER : Dhr. F. (Frank) Niens

VOOR INFORMATIE : Jetty Looijenga

BESTUURSSAMENVATTING

College van B&W tekent het Bestuurlijk Kader Cultuur en Onderwijs Overijssel 2019-2026, dat de gezamenlijke ambitie bevat van Overijsselse gemeenten, schoolbesturen en de provincie om cultuuronderwijs in Overijssel een structurele plek in het basisonderwijs te geven.

BESLISPUNTEN

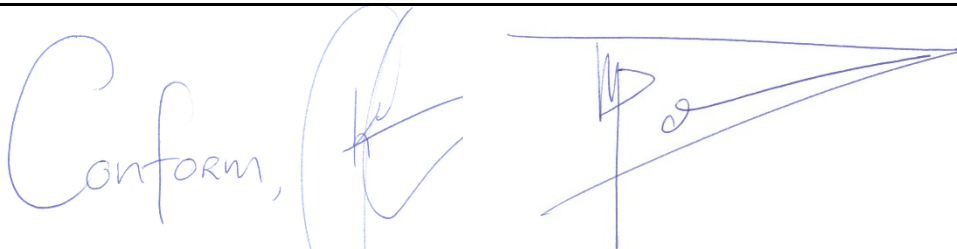
Het college besluit:

1. Deel te nemen aan het Bestuurlijk Kader Cultuur en Onderwijs Overijssel 2019-2026;

De burgemeester besluit:

1. Volmacht aan wethouder Frank Niens te verlenen om het Bestuurlijk Kader Cultuur en Onderwijs Overijssel namens de gemeente Raalte te ondertekenen.

BESLUIT



INLEIDING

Eind 2013 heeft de Provincie Overijssel het landelijk Bestuurlijk Kader Cultuur en Onderwijs 2013-2023 getekend. Dit kader, dat geldt als intentieverklaring, bevat de gezamenlijke ambitie van 9 grote gemeenten, 11 provincies, het Rijk en de Primair Onderwijs Raad, om cultuuronderwijs in het basisonderwijs blijvend te verankeren. Met het tekenen van dit landelijk kader heeft Overijssel in 2013 uitgesproken belang te hechten aan goed cultuuronderwijs en dit tot uiting te laten komen in een duurzame inhoudelijke en financiële inzet.

In het landelijk Bestuurlijk Kader Cultuur en Onderwijs zijn de verantwoordelijkheden voor cultuureducatie van de drie overheidslagen en het onderwijs vastgelegd tot en met 2023. Het autonome provinciale cultuureducatieprogramma en deelname aan het landelijke programma Cultuureducatie met Kwaliteit vormen de uitgangspunten van het provinciale cultuureducatiebeleid.

In het cultuurbeleidsplan 2017-2021 'Cultuur verbindt de samenleving' heeft de gemeente vastgelegd dat zij cultuuronderwijs onmisbaar vindt voor de vorming van jonge mensen tot kritische volwassenen. De nadruk ligt op cultuureducatie voor kinderen in de basisschoolleeftijd. Voor hen blijft het belangrijk om van jongs af aan in aanraking te komen met alle vormen van kunst en cultuur, als onderdeel van een brede algemene ontwikkeling. Een breed educatief programma is het doel. De doelen en de

manier waarop we dit willen bereiken zijn neergelegd in het Cultuureducatieplan 2017-2020; Primair onderwijs Gemeente Raalte, maart 2017. De provincie draagt hieraan € 9.990,- per jaar bij.

17 Van de 19 basisscholen hebben het bijbehorende convenant getekend, waarin staat dat ze deelnemen aan het programma Cultuur aan de basis en het gemeentelijk educatieplan. Dat doen zij onder andere door een financiële bijdrage voor de jaren 2017-2020 te oormerken voor cultuureducatie.

In de cultuurnota '*Cultuur in de Schijnwerpers 2017-2020*' constateert de provincie Overijssel, dat er nog steeds grote verschillen in cultuureducatie in het primair onderwijs zijn en dat er ruimte is voor verbetering. Met de cultuurnota hebben Provinciale Staten bevestigd dat een langdurige aanpak en betrokkenheid van gemeenten, onderwijs en cultuuraanbieders nodig is om cultuureducatie een structurele plek te geven in het onderwijscurriculum. In haar *Uitvoeringsprogramma Cultuur 2017-2020* is de actielijn opgenomen dat de provincie de mogelijkheid onderzoekt om samen met gemeenten en onderwijs een Bestuurlijk Kader Cultuureducatie Overijssel op te stellen.

In 2017 is het draagvlak in Overijssel verkend en bleek een groot deel van de gemeenten en schoolbesturen positief te staan tegenover een Bestuurlijk Kader. Het bijgevoegde concept Bestuurlijk Kader Cultuur en Onderwijs Overijssel 2019-2026 (bijlage 1) is een uitwerking van deze verkenning. Het Bestuurlijk Kader bevat de gezamenlijke ambitie voor cultuuronderwijs van gemeenten, provincie en schoolbesturen.

In het kader ligt voor schoolbesturen het accent op afspraken over het faciliteren van cultuuronderwijs in tijd voor leerkrachten. Voor de provincie ligt de nadruk op het stimuleren van lokale convenanten, kwaliteitsbewaking en het blijven agenderen van het onderwerp.

Ten aanzien van gemeenten ligt de nadruk op het behouden van de basis, in middelen en inzet van de beleidsadviseur en de lokale netwerken.

Voor de gemeente zijn in het Bestuurlijk Kader de volgende afspraken opgenomen:

1. Gemeenten dragen in hun beleid, de waarde, het belang en de betekenis van cultuuronderwijs uit;
2. Gemeenten spannen zich in om tijd, budget en faciliteiten beschikbaar te stellen voor cultuuronderwijs (daarbij kun je denken aan een Combinatiefunctionaris Cultuur, vergaderfaciliteiten, inzet van de gemeentelijke beleidsadviseur, betrokkenheid bij het lokale netwerk)
3. Gemeenten zorgen ervoor dat cultuuronderwijs onderdeel is van het LEA of ander relevant overleg;
4. Gemeenten stimuleren een verbinding tussen binnen – en buitenschoolse cultuuractiviteiten, zodat wat in de school gebeurt op cultuurgebied na schooltijd eventueel kan worden voortgezet. Kinderen ervaren een cultuurrijke omgeving;
5. Gemeenten maken, waar mogelijk, toetsbare afspraken met culturele organisaties die van hen subsidie ontvangen, over hun inzet op het gebied van cultuuronderwijs;
6. Gemeenten werken mee aan de totstandkoming van lokale convenanten cultuuronderwijs in hun gemeente waarin heldere afspraken staan over inhoud, tijd en budget voor cultuuronderwijs.

Met het vastleggen van duurzame afspraken, als intenties tussen de partners beogen we stabiele randvoorwaarden te creëren voor goed cultuuronderwijs in Overijssel.

U wordt geadviseerd het Bestuurlijk Kader Cultuur en Onderwijs Overijssel 2019-2026 te ondertekenen.

BEOOGD EFFECT

Met een structurele verankering van goed cultuuronderwijs beogen wij dat elk kind in onze gemeente met kunst en cultuur in aanraking komt, nog beter wordt toegerust met vaardigheden die de 21^e eeuw vraagt en opgroeit tot creatieve denker, doener en werknemer.

Het ondertekenen van het provinciaal Bestuurlijk Kader Cultuur en Onderwijs is een commitment om met elkaar ook in de toekomst energie en middelen in cultuureducatie te blijven steken. Met een handtekening spreken wij het vertrouwen uit in de ambities uit dit kader en de betrokken partijen.

ARGUMENTEN

1.1 Het Kader is een voortzetting van bestaande afspraken

U wordt geadviseerd het Bestuurlijk Kader Cultuur en Onderwijs Overijssel te tekenen, omdat hier afspraken in staan, die een continuering zijn van afspraken die we al hebben gemaakt met de provincie Overijssel en onze scholen. Met de provincie Overijssel en met onze scholen hebben we afspraken gemaakt over de inzet van middelen voor cultuuronderwijs voor de periode 2017-2020, in het kader van de Provinciale regeling Cultuur aan de Basis. Met het tekenen van het Kader sluiten we aan bij deze lopende afspraken en spreken we de intentie uit om voor de langere termijn ons in te zetten voor een goed cultuuronderwijs in onze gemeente.

1.2 Kader is juridisch niet afdwingbaar

Dit Bestuurlijk Kader wordt gebruikt om een goede samenwerking en afstemming te bevorderen over cultuuronderwijs, tussen de schoolbesturen en gemeentebesturen en de provincie Overijssel. In het kader wordt vastgelegd dat partijen zich zullen inspannen om kennis en ervaring te delen en samenwerking te bevorderen. Kennisdeling en samenwerking is onmogelijk te controleren. Nakoming hiervan is juridisch dus niet afdwingbaar.

In de overwegingen is opgenomen, dat partijen zich inspannen, onder voorbehoud van het publiekrechtelijk besluitvormingsproces. Door het opnemen van een dergelijk voorbehoud, wordt geen voorschot genomen op de uitkomst van toekomstige heroverwegingen van het gemeentebeleid. Bovendien geeft het Bestuurlijk Kader ruimte voor wijzigingen in toekomstig beleid van de betrokken partijen, gezien de zinsnede dat ‘– provincie, gemeenten en schoolbesturen, die dit kader ondertekenen, treden met elkaar in overleg indien er wijzigingen in hun beleid op het gebied van cultuuronderwijs optreden’. Veranderingen in het provinciale cultuureducatiebeleid, zijn aanleiding om in overleg te treden met provincie en schoolbesturen.

1.3 Draagvlak Bestuurlijk Kader

Het Kader is het resultaat van een verkenning en traject met gemeenten en schoolbesturen en bevat de gezamenlijke ambitie voor cultuuronderwijs van gemeenten, provincie en schoolbesturen. Inmiddels is duidelijk dat meer dan de helft van de Overijsselse gemeenten de intentie heeft om het Bestuurlijk Kader te tekenen.

1.4 Cultuuronderwijs belangrijke pijler landelijk cultuurbeleid

In de brief van minister Van Engelshoven van 18 december 2018, waarin ze de Raad voor Cultuur om advies vraagt over het cultuurbeleid voor de komende jaren, geeft de minister hoge prioriteit aan goed cultuuronderwijs. In de brief geeft de minister aan een regierol te zien voor provincies en gemeenten bij de duurzame verankering van cultuuronderwijs.

2.1 Machtiging

Omdat wethouder Frank Niens het thema cultuur in portefeuille heeft is het advies dat hij, namens de gemeente Raalte, aanwezig is op 6 maart a.s. om het bestuurlijk kader te tekenen.

DUURZAAMHEID

Cultuuronderwijs is onmisbaar voor de vorming van jonge mensen tot kritische volwassenen. De nadruk ligt op cultuureducatie voor kinderen in de basisschoolleeftijd. Voor hen blijft het belangrijk om van jongs af aan in aanraking te komen met alle vormen van kunst en cultuur, als onderdeel van een brede algemene ontwikkeling.

KANTTEKENINGEN

Niet ondertekenen van het Bestuurlijk Kader kan onderwerp van bestuurlijke afweging zijn vanuit het volgende argument:

Geen financiële dekking voor de periode 2023-2026

Voor het programma Cultuureducatie heeft de gemeenteraad in de meerjarenbegroting tot en met 2022 middelen beschikbaar gesteld. Voor de periode 2023 tot en met 2026 zijn nog geen middelen beschikbaar. In het kader wordt echter over de omvang van de gemeentelijke middelen geen uitspraak gedaan. Ook door het opnemen van een voorbehoud van het publiekrechtelijke besluitvormingsproces, wordt geen voorschot genomen op de uitkomst van toekomstige heroverwegingen van het gemeentebeleid.

FINANCIËN

Voor de uitvoering van de prestatie Cultuureducatie binnen het cultuurbeleid 2017-2021 is een jaarlijks bedrag van € 10.000 beschikbaar en voor de jaren 2018-2021 € 2.000 extra voor de schoolvoorstellingen. Voor het programma Cultuureducatie heeft de gemeenteraad in de meerjarenbegroting tot en met 2022 middelen beschikbaar gesteld. De financiële inzet voor uitvoering van het Bestuurlijk Kader voor deze periode is dus gedekt.

Voor de periode 2023 tot en met 2026 zijn door de gemeenteraad (nog) geen middelen beschikbaar. Voor de periode 2021-2026 is in het Bestuurlijk Kader het voorbehoud van vaststelling van nieuw cultuurbeleid en goedkeuring van de begroting opgenomen.

VERVOLG

Na instemming van het college wordt het Bestuurlijk Kader Cultuur en Onderwijs Overijssel 2019-2026 op 6 maart tijdens een feestelijk programma in het Provinciehuis getekend.

COMMUNICATIE

Rond de ondertekening op 6 maart vindt actief communicatie plaats door de provincie.

BIJLAGEN

Bijlage Bestuurlijk kader Cultuur en Onderwijs Overijssel 2019-2026