COLLEGEVOORSTEL

ONDERWERP	:	Kaderbrief OD IJsselland tbv begroting 2020
ZAAKNUMMER	:	4101-2019
B&W VERGADERING	:	12 maart 2019
INTEGRALE ADVISERING	:	Henry van Rossum, financiën
PORTEFEUILLEHOUDER	:	Dhr. M.P. (Martijn) Dadema
VOOR INFORMATIE	:	Sjaak Legebeke

BESTUURSSAMENVATTING

De Omgevingsdienst (OD) IJsselland heeft een kaderbrief opgesteld met de uitgangspunten voor de begroting 2020. Bij brief van 10 januari 2019 heeft het Dagelijks Bestuur de kaderbrief voor de begroting van 2020 aan de raden en staten gezonden. De raad heeft de brief in handen gesteld van het college ter afhandeling. Op 7 maart heeft de raad in een rond-de-tafel-gesprek, met de directie van de OD gesproken over (o.a.) de kaderbrief. Voorgesteld wordt van de kaderbrief kennis te nemen en van een reactie te voorzien.

BESLISPUNTEN

1. Kennis te nemen van de kaderbrief voor 2020 en bijgevoegd reactie vast te stellen.

BESLUIT

Conform,

INLEIDING

De kaderbrief heeft als doel om alle deelnemers in de GR vroegtijdig te informeren over de te verwachten ontwikkelingen en de gevolgen daarvan voor 2020 en evt. daarna. Dit opdat eventuele gevolgen tijdig besproken kunnen worden en waar nodig hun doorwerking kunnen vinden in de begrotingen van de deelnemers. Naar aanleiding van deze kaderbrief kunnen opmerkingen worden gemaakt richting het DB van de OD. Formele zienswijzen zijn mogelijk naar aanleiding van de ontwerpbegroting 2020 die uiterlijk 5 juni 2019 zal worden toegezonden.

BEOOGD EFFECT

Tijdig informeren van de deelnemers in de GR OD IJsselland over financiële kaders ten behoeve van de (ontwerp) begroting 2020.

ARGUMENTEN

De kaderbrief voor 2020 dient inzicht te geven in de financiële kaders voor de begroting van dat jaar. In de kaderbrief worden ontwikkelingen geschetst die van invloed zijn of kunnen zijn op die begroting. De volgenden items worden genoemd:

- relatie raden en Staten in de GR:
  De OD wil investeren in de relatie met de raden en de Staten. Dit doet de OD in samenwerking met de drie andere GR-en in de regio: de Veiligheidsregio (VR), de GGD en Jeugdzorg. Op 7 maart zal de directie van de OD aanwezig zijn bij een “Rond de tafel” gesprek om daar richting de aanwezigen informatie delen over de OD. Een korte weergave

van hetgeen daar besproken is, is hieronder opgenomen.

- kaders programmabegroting 2020-2024
  In het bedrijfsplan voor de OD is aangegeven dat vanaf 2020 gedurende 4 jaren jaarlijks 2% zal worden bespaard op de begroting. Gebleken is dat er nog onvoldoende gegevens verzameld zijn om onderbouwd te kunnen garanderen dat men deze afspraak kan nakomen zonder financieel in de problemen te komen. De OD overweegt de partners te verzoeken mee te werken aan het verdagen van deze afspraak met één jaar. De afspraak blijft maar dan over de periode 2021-2024. Dit onderwerp zal t.z.t. in het AB van de OD-IJ aan de orde komen. Wij wachten de inhoudelijke voorstellen op dit punt af.
  Daarnaast maakt de OD melding van een reguliere indexering van loon- en overige kosten. De indexering is gelijk aan die van de Veiligheidsregio.
- ICT
  De OD geeft aan dat een constante doorontwikkeling van de ICT systemen en processen noodzakelijk is. Daarnaast vraagt de Omgevingswet aandacht. De OD heeft een project opgezet om deze ontwikkelingen te managen: OD Next level. De kosten van dit project worden incidenteel begroot op € 440.000,--. Welke structurele gevolgen hier uit voortvloeien is nog onduidelijk. Het verdient aanbeveling hier in de AB vergadering aandacht voor te vragen.
  De incidentele gevolgen wil men bekostigen uit het resultaat over 2018. Hier wil men bij de behandeling van de rekening 2018 op terugkomen.
- Omgevingswet
  De OD wordt door de diverse partners in de GR gevraagd te participeren in de implementatie van de Omgevingswet. Een bovenmodale uitvraag zal extra inspanningen vragen van de OD
- Externe Veiligheid
  De huidige inzet om uitvoering te geven aan extern veiligheidsbeleid worden bekostigd uit een rijksbijdrage. Deze loopt dit jaar af. Het is de bedoeling de inzet ook na 2019 te continueren maar dan onder de vlag van de Omgevingswet. Het is niet duidelijk hoe de financiële gevolgen van het wegvallen van de rijksbijdrage worden bestreden. De ontwerp begroting 2020 zal hier inzicht in moeten verschaffen.
- Asbest
  De wettelijke eis dat eind 2024 de asbestdaken moeten zijn gesaneerd legt een grote druk op de beschikbare toezichtcapaciteit van de OD. Dit jaar zullen voorstellen worden gedaan om de capaciteit van de organisatie op niveau te brengen.
- Energie en Duurzaamheid.
  De huidige uitvoering van taken op het gebied van energie en duurzaamheid worden bekostigd uit bijdragen van rijk, provincie en VNG. Na 2020 wordt de continuering van deze bijdragen ongewis. In de loop van 2019 dient hierover duidelijkheid te komen. De continuering van de landelijke en provinciale bijdragen is daarbij inzet van overleg.
- Zeer zorgwekkende stoffen
  Binnen de bestaande formatie worden bedrijven geadviseerd en gecontroleerd op de naleving van de minimalisatieverplichting uit het activiteitenbesluit . Deze verplichting gaat over het beperken van de emissie van stoffen. Omdat dit een relatief nieuw onderwerp is wordt hier in de kaderbrief specifiek aandacht aan gegeven.
- Overige
  Het is meer en meer noodzakelijk om bij de bestrijding van criminele activiteiten samen te werken met de diverse ketenpartners in zowel de bestuurlijke als de strafrechtelijke kolom. Een gezamenlijke inzet leidt, zeker op de langere termijn, tot meer efficiëntie.
  Een adequate uitvoering van het LAP is essentieel voor de transitie naar een circulaire economie. De inzet en de kwaliteit van vergunningverlening en toezicht moet hier op aansluiten. Een zelfde ontwikkeling zien we in de landbouw. Samenwerking met o.a. de GGD is van belang.

Al met al geeft deze kaderbrief inzicht in de ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de ontwerpbegroting 2020. Nog niet in alle gevallen zijn de financiële gevolgen van de ontwikkelingen duidelijk in beeld gebracht. Verwacht mag worden dat dit inzicht met het afkomen van de ontwerp begroting alsnog wordt gegeven.

Terugkoppeling gesprek directie OD met de raad 7-3-2019
Op 7 maart was de directe van de OD IJsselland aanwezig bij een rond de tafel gesprek met de gemeenteraad. Naast een aantal technische inhoudelijke vragen over werkwijzen en financiën, die

ook naar de mening van de raadsleden adequaat beantwoord werden, is gesproken over plaats van de OD in de samenleving. Hoe is de relatie met de verschillende besturen maar ook hoe deze is met het bedrijfsleven in de regio en met de burgers.

Vorig jaar is door de OD, in samenwerking met drie andere GR-en ingezet op het vinden van de verbinding met de raden en staten. In 2019 zal deze aandacht zicht richten op diverse branche organisaties in de regio.
Richting de burgers is de OD vooral zichtbaar door de milieuklachtenlijn waarmee zij 24/7 bereikbaar zijn.
Het gesprek had, al met al een positief kritisch karakter waarbij duidelijk was dat de raadsleden het belangrijk blijven vinden dat er goede balans blijft bestaan tussen kosten en kwaliteit en dat zij nauw betrokken willen blijven bij ontwikkelingen binnen de GR-en in het algemeen.

Duurzaamheid
n.v.t.

KANTTEKENINGEN
Zoals aangegeven kunnen naar aanleiding van deze kaderbrief geen zienswijzen worden ingediend. Dit is wel mogelijk naar aanleiding van de nog te ontvangen ontwerpbegroting 2020.

FINANCIËN
De kaderbrief is voorbesproken in het regionaal ambtelijk financieel overleg.
Er worden in de kaderbrief geen voorstellen nieuw beleid gedaan.
Op basis van de kaderbrief wordt ervan uitgegaan dat in de begroting 2020 geen extra middelen worden gevraagd door de OD.

VERVOLG
Na besluitvorming zal een korte schriftelijke reactie richting het DB van de OD IJsselland worden verzonden.

COMMUNICATIE
n.v.t.

BIJLAGEN

Bijlage	Kaderbrief OD IJsselland
Bijlagen	Reactie college