

## PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

---

**ONDERWERP** : Verordening maatschappelijke ondersteuning

---

**ZAAKNUMMER** : 12045-2019

---

**B&W VERGADERING** : 25 juni 2019 en 20 augustus 2019

---

**AGENDACOMMISSIE** : 29 augustus 2019

---

**RAADSVERGADERING** : 19 september 2019

---

**PORTEFEUILLEHOUDER** : Mevr. G.H. (Gerria) Toeter

---

**BEHANDELEND AMBTENAAR** : Marieke Nass  
T: (06) 1001 9106  
E: marieke.nass@raalte.nl

---

**FATALE TERMIJN(EN)** : N.v.t.

---

**BIJLAGE(N):**

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

- Bijlage 1 Raadsvoorstel en concept raadsbesluit Verordening maatschappelijke ondersteuning  
Bijlage 2 Advies van de Wmo-raad  
Bijlage 3 Reactie aan Wmo-raad op gevraagd advies

## RAADSVORSTEL

**RAADSVERGADERING** : 19 september 2019

---

**ZAAKNUMMER** : 12045-2019

---

**ONDERWERP** : Verordening maatschappelijke ondersteuning

---

**VOOR INFORMATIE** : Marieke Nass  
: T: (06) 1001 9106  
E: marieke.nass@raalte.nl

---

### SAMENVATTING

De Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 wordt mede uitgevoerd op basis van de door de gemeenteraad vastgestelde verordening. In de verordening zijn algemene regels opgenomen voor het bepalen van de ondersteuning van inwoners met een hulpvraag. Met ingang van 1 januari 2019 is het abonnementstarief ingevoerd voor de eigen bijdrage binnen de Wmo. De invoering van deze regeling vraagt om een wijziging van de verordening. Voorgesteld wordt de eigen bijdrage Wmo niet meer met 15% te verminderen voor alle cliënten die gebruikmaken van een Wmo-voorziening. Daarnaast worden enkele andere wijzigingen voorgesteld die aansluiten bij de landelijke ontwikkelingen in de wet- en regelgeving en jurisprudentie.

### BESLISPUNTEN

1. De verordening tot wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Raalte 2017 vast te stellen en te bepalen dat deze verordening een dag na de bekendmaking in werking treedt.

### INLEIDING

Sinds 2015 voert de gemeente Raalte de taken uit op het gebied van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (hierna: Wmo 2015). Dit gebeurt op basis van de door de gemeenteraad vastgestelde Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Raalte 2017 (hierna: Verordening). De Verordening bevat de juridische kaders voor de uitvoering en geeft aan welke bevoegdheden het college heeft. Naar gelang de ontwikkelingen in de wet- en regelgeving en jurisprudentie dient er periodiek een actualisatie plaats te vinden van de Verordening. De hoofdzakelijke ontwikkeling die tot aanpassing van de Verordening heeft geleid, is de invoering van het abonnementstarief.

#### *Abonnementstarief*

Het kabinet Rutte III heeft in het regeerakkoord 2017 – 2021 'Vertrouwen in de toekomst' afgesproken dat alle cliënten met één of meer maatwerkvoorzieningen uit de Wmo 2015, ongeacht inkomen of vermogen, vanaf 2019 maximaal € 17,50 aan eigen bijdrage per vier weken betalen. De minister meent "dat de voorzieningen in het kader van de Wmo 2015 toegankelijk moeten zijn voor iedereen, ongeacht inkomen en vermogen. Daarnaast heeft maatschappelijke ondersteuning een belangrijke signalerende

---

en preventieve werking, waardoor duurdere vormen van zorg kunnen worden voorkomen of beperkt. Door de invoering van het abonnementstarief zullen wellicht ook de cliënten die voorheen vanwege de hoge eigen bijdrage zorg meden, (meer) gebruikmaken van Wmo-voorzieningen. Als gevolg van deze maatregel zal een groep cliënten, die voorheen onder de radar bleef, eerder in beeld zijn bij gemeenten. Gemeenten kunnen op deze manier eerder risico's op kwetsbaarheid signaleren en daarop acteren. Het voorstel levert daarmee een belangrijke bijdrage aan de opgave om mensen met beperkingen in hun zelfredzaamheid en participatie, met daarbij behorende passende zorg en ondersteuning, zo lang mogelijk zelfstandig te kunnen laten wonen”.

Het abonnementstarief is niet van toepassing op de volgende Wmo-voorzieningen:

- Rolstoel (geen eigen bijdrage);
- Beschermd wonen (valt onder de inkomensafhankelijke bijdragesystematiek);
- Opvang (valt onder de inkomensafhankelijke bijdragesystematiek);
- Gebruikerspas voor het plaatselijk (collectief) vervoerssysteem, ook wel Service Vervoer Raalte genoemd (geen eigen bijdrage, alleen een kilometerbijdrage en opstaptarief).

De maximale periodebijdrage van € 17,50 voor maatwerkvoorzieningen is per 1 januari 2019 van kracht gegaan. De gemeente Raalte heeft de eigen bijdrage Wmo vanaf 1 januari 2017 voor alle categorieën personen verminderd met 15%. Dit betekent dat onze huidige inwoners periodiek een eigen bijdrage betalen van € 14,88 voor hun Wmo-maatwerkvoorziening(en).

## **BEOOGD EFFECT**

Binnen het instrumentarium dat ter beschikking staat, de balans bewaken tussen de toegankelijkheid van de ondersteuning en de beheersbaarheid van de collectieve zorguitgaven.

## **ARGUMENTEN**

### *1.1 Het wijzigen van de Verordening is een bevoegdheid van de raad*

De Wmo 2015 schrijft in verschillende artikelen dwingend voor dat bij verordening regels moet worden vastgesteld.

### *1.2 Met de voorgestelde wijzigingen sluiten we aan bij de landelijke ontwikkelingen in de wet- en regelgeving én jurisprudentie*

Naar gelang de landelijke ontwikkelingen worden de volgende wijzigingen voorgesteld:

#### *De weigeringsgronden zijn verduidelijkt en in lijn gebracht met recent gewezen jurisprudentie (onderdeel A en B)*

De Wmo 2015 verplicht gemeenten ertoe de weigeringsgronden bij gemeentelijke verordening te regelen. Het huidige artikel 3.4, tweede lid, onderdeel b, van de Verordening, inhoudende dat een maatwerkvoorziening kan worden geweigerd indien er geen sprake is van aantoonbare meerkosten, is niet langer juridisch houdbaar. De weigeringsgrond komt immers neer op het stellen van een financiële voorwaarde. Die voorwaarde houdt in dat cliënt niet in aanmerking komt voor ondersteuning als hij deze eerder zelf ook kon betalen. Uit de geschiedenis van de totstandkoming van de Wmo 2015 blijkt dat hiervoor geen ruimte bestaat.<sup>1</sup>

Het huidige artikel 3.4, derde lid, van de Verordening roept in de praktijk vragen op. Volgens deze regeling komt een woningaanpassing die al vóór de melding en/of aanvraag is gerealiseerd voor

---

<sup>1</sup> CRvB 20 februari 2019, ECLI:NL:CRVB:2019:772, m.nt. R. Imkamp.

vergoeding op grond van de Wmo 2015 in aanmerking, als de noodzaak achteraf vastgesteld kan worden. In de praktijk kan de noodzaak veelal achteraf vastgesteld worden. De gewijzigde tekst bevat een duidelijke scheidslijn en geeft de uitvoering duidelijke handvatten. Hiermee wordt voorkomen dat de gemeente voor een fait accompli wordt gesteld, waardoor zij geen invloed meer kan uitoefenen op de te verstrekken voorziening(en). Daar waar inwoners ervan blijk hebben gegeven zelf voor een oplossing te (kunnen) zorgen (eigen kracht), houdt de compensatieplicht van de gemeente op.<sup>2</sup> Daarnaast is de gewijzigde regeling niet alleen toegespitst op woningaanpassingen, maar ziet ook op andere maatwerkvoorzieningen, zoals hulpmiddelen.

*De eigen bijdrage Wmo wordt niet meer vermindert met 15% (onderdeel C)*

De invoering van het abonnementstarief betekent voor alle gemeenten minder inkomsten vanuit de eigen bijdrage. Daarnaast wordt een aanzuigende werking op het aantal aanvragen voor een Wmo-maatwerkvoorziening verwacht en dus meer uitgaven op deze post. Het alternatief om geen of een lagere eigen bijdrage toe te passen, ligt gezien de landelijke invoering van het abonnementstarief niet meer voor de hand. Hierbij speelt mee dat de gemeente Raalte een collectieve zorgverzekering heeft voor minima waarbij het Gemeentepakket Plus de eigen bijdrage Wmo volledig vergoedt.<sup>3</sup>

*Een woningaanpassing ten behoeve van een minderjarige wordt niet meer uitgezonderd van de eigen bijdrage (onderdeel C)*

Waar in de Jeugdwet alle jeugdhulp wordt uitgesloten van een eigen bijdrage is er in de Wmo wel een mogelijkheid om een eigen bijdrage te innen, namelijk bij een woningaanpassing voor een jeugdige. Deze mogelijkheid is niet vastgelegd in de huidige Verordening. Er kan dus geen eigen bijdrage worden opgelegd aan de ouder van een kind aan wie een woningaanpassing als maatwerkvoorziening is toegekend. Met de invoering van het abonnementstarief en de verwachte toenemende vraag naar Wmo-woningaanpassingen is het op nihil stellen van de eigen bijdrage geen wenselijk alternatief. Met het nihil stellen van de eigen bijdrage wordt de boodschap die de gemeente wil uitdragen, inhoudende dat de inwoners op *zelfregie*, *eigen kracht*, *zelfredzaamheid* en *eigen verantwoordelijkheid* worden gewezen en zelf hun steentje moeten bijdragen daar waar nodig is, doorkruist.

Vermeldenswaardig is het gegeven dat de woningaanpassing eigendom wordt van de ouders van het kind, indien de ouders een koopwoning hebben. Bij de verkoop van de aangepaste woning, kan de hogere verkoopprijs het gevolg zijn van de woningaanpassing die op grond van de Wmo 2015 is gerealiseerd. Desondanks biedt de Wmo 2015 geen handvatten om de meerwaarde vanwege de woningaanpassing terug te vorderen.

*De bijdrage voor het plaatselijk (collectief) vervoer (Service Vervoer Raalte) moet in de Verordening worden vermeld (onderdeel C)*

Het collectief vervoer in Raalte (ook wel Service Vervoer Raalte genoemd) is een maatwerkvoorziening. Dit betekent dat de inwoner enkel een gebruikerspas voor het Service Vervoer Raalte ontvangt na onderzoek door de gemeente. Deze voorziening is dus niet vrij toegankelijk voor alle inwoners uit de gemeente Raalte. Voor het gebruik van het collectief vervoer betaalt de inwoner een reizigersbijdrage bestaande uit een instaptarief en een reizigerstarief per kilometer. Het collectief vervoer is van meet af aan uitgezonderd van de Wmo-bijdrage. Het is namelijk onwenselijk dat de inwoner een vaste bijdrage per maand moet betalen ook al maakt hij geen gebruik van het collectief vervoer. Nu betaalt de inwoner alleen als hij gebruik maakt van het collectief vervoer, net zoals bij het reguliere openbaar vervoer het geval is.

---

<sup>2</sup> Rb. Oost-Brabant 23 mei 2014, ECLI:NL:RBOBR:2014:3092; CRvB 8 februari 2017, ECLI:NL:CRVB:2017:433.

<sup>3</sup> Onder minima wordt verstaan: inwoners met een inkomen tot 110% van de geldende bijstandsnorm en een vermogen dat lager is dan de geldende actuele vermogensgrens als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet.

Indien collectief vervoer een maatwerkvoorziening betreft, moet de gemeente in haar verordening aangeven welke bijdrage hiervoor wordt gevraagd. Anders valt het collectief vervoer vanaf 1 januari 2020 automatisch onder het abonnementstarief.

*Met ingang van 1 januari 2020 staan de regels omtrent het abonnementstarief zowel in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 als in het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 vermeld (onderdeel C)*  
In de huidige Verordening wordt louter naar het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 verwezen. Dit is aangepast.

*De terugvorderingsbevoegdheid is ingeperkt (onderdeel D)*

Terugvordering van een Wmo-voorziening is alleen mogelijk als de cliënt opzettelijk onjuiste gegevens heeft verstrekt. De Wmo 2015 laat niet toe dat bij verordening nog een aanvullende terugvorderingsgrond voor deze situatie wordt vastgesteld. In de huidige Verordening is dit nu wel het geval. Volgens de huidige Verordening kan een Wmo-voorziening ook worden teruggevorderd als er geen sprake is van opzet. Uit recente jurisprudentie blijkt dat een dergelijke bepaling niet mag en dus onverbindend is.<sup>4</sup>

*1.3 De Wmo-raad heeft een (positief) advies uitgebracht*

De Wmo-raad heeft een positief advies uitgebracht op de voorliggende wijzigingen van de Verordening.

## **DUURZAAMHEID**

Niet van toepassing.

## **KANTTEKENINGEN**

*1.1 Inwoners met lagere inkomens worden met het schrappen van de verlaging van 15% (in)direct de dupe van de invoering van het abonnementstarief*

De invoering van het abonnementstarief en het schrappen van de korting mag er niet toe leiden dat mensen die op een Wmo-voorziening zijn aangewezen niet of onvoldoende ondersteuning krijgen die ze nodig hebben. De Wmo 2015 biedt (onverkort) de nodige wettelijke waarborgen aan ingezetenen. De verwachting is niet dat deze verhoging op enigerlei wijze een belangrijke rol speelt bij het stoppen met, verminderen of afzien van Wmo-hulp en/of -ondersteuning. Inwoners uit het lagere inkomenssegment zullen weliswaar een negatief inkomenseffect ervaren van € 2,62 per vier weken. Een dergelijke verhoging wordt acceptabel en binnen de marges geacht.

Daarnaast heeft de gemeente Raalte een collectieve zorgverzekering voor minima waarin de eigen bijdrage Wmo wordt vergoed. Deze vergoeding bedraagt 100% tot een maximumbedrag van € 230,00 per jaar.

## **FINANCIËN**

Bij de begroting 2019 zijn de financiële gevolgen van de invoering van het Wmo-abonnementstarief (lagere inkomsten eigen bijdrage Wmo en inschatting aanzuigende werking) al meegenomen middels de stelpost abonnementstarief Wmo.

---

<sup>4</sup> Rb. Gelderland 28 maart 2018, ECLI:NL:RBGEL:2018:1396.

## VERVOLG

Na vaststelling van de wijzigingen op de verordening, vindt de bekendmaking op de gebruikelijke wijze plaats. De bekendmaking is een voorwaarde voor inwerkingtreding van de regeling. De verordening tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Raalte 2017 treedt in werking op de dag na bekendmaking. Onderdeel C (artikel 6.1, eerste lid, van de Verordening), inhoudende dat de eigen bijdrage Wmo niet meer wordt verminderd met 15%, kan na de bekendmaking pas in werking treden op de eerste dag waarop een nieuwe CAK-periode aanvangt.

## COMMUNICATIE

Na vaststelling van de verordening tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Raalte 2017 worden de inwoners die thans een Wmo-eigen bijdrage betalen, per individuele brief geïnformeerd over de wijziging. Tevens wordt een persbericht verspreid en wordt de informatie gedeeld op de Kr8 van Raalte pagina in het Weekblad van Salland, op de website van de Kr8 van Raalte en op social media, opdat een brede doelgroep wordt bereikt.

## BIJLAGEN

Bijlage 1	Concept raadsbesluit Verordening maatschappelijke ondersteuning
Bijlage 2	Advies van de Wmo-raad
Bijlage 3	Reactie aan Wmo-raad op gevraagd advies

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris  
Karin Cornelissen



de burgemeester  
Martijn Dadema

## RAADSBESLUIT

**ZAAKNUMMER** : 12045-2019

---

### LEESWIJZER

In de 'bestaande tekst' zijn de woorden en leestekens waaraan iets verandert, *cursief* gezet. In de 'nieuwe tekst' zijn de nieuwe woorden en leestekens **vet** gedrukt.

### De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 juni 2019, zaaknummer 12045-2019;

gelet op artikel 2.1.3, 2.1.4, 2.1.5, 2.1.6 en 2.1.7 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;

### Besluit:

vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Raalte 2017 (2<sup>e</sup> wijziging):

### Artikel I

De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Raalte 2017 wordt gewijzigd als volgt:

#### A

In artikel 1.1 vervalt onderdeel o van lid 1:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen 1. In de verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder: [...] <i>o. Meerkosten: kosten, niet zijnde de kosten als bedoeld in artikel 2.1.7 van de wet, die uitgaan boven de kosten die als algemeen gebruikelijk zijn te beschouwen;</i> [...]	Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen 1. In de verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder: [...] <b>o. (vervallen)</b> [...]

---

**B**

Artikel 3.4 van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Raalte 2017 komt te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 3.4 Specifieke criteria maatwerkvoorzieningen</p> <p>1. Er bestaat slechts aanspraak op een maatwerkvoorziening voor zover:</p> <p>a. deze noodzakelijk is om de cliënt in aanvaardbare mate in staat te stellen tot zelfredzaamheid en participatie mede met het oog op het zo lang mogelijk op verantwoorde wijze in de eigen leefomgeving kunnen blijven wonen;</p> <p>b. deze als goedkoopst passende bijdrage is aan te merken;</p> <p>c. deze in overwegende mate op de cliënt is gericht.</p> <p>2. Geen aanspraak op een maatwerkvoorziening bestaat:</p> <p>a. indien de beperkingen van de cliënt met een voor hem als algemeen gebruikelijk te beschouwen voorziening kunnen worden opgelost dan wel verminderd;</p> <p>b. <i>voor zover er aan de zijde van de cliënt geen sprake is van aantoonbare meerkosten in vergelijking met de situatie voorafgaand aan diens behoefte aan maatschappelijke ondersteuning;</i></p> <p>c. indien een maatwerkvoorziening als die waarop de aanvraag betrekking heeft reeds in het kader van enige wettelijke bepaling of regeling is verleend en daarvan de normale afschrijvingstermijn nog niet is verstreken, tenzij de eerder vergoede of verleende voorziening verloren is gegaan als gevolg van omstandigheden die niet aan de cliënt zijn toe te rekenen;</p> <p>d. indien de cliënt in redelijkheid van hem te vergen mogelijkheden heeft om zelf of met hulp van anderen voor een passende oplossing te zorgen voor de beperkingen in diens zelfredzaamheid en participatie.</p>	<p>Artikel 3.4 Specifieke criteria maatwerkvoorzieningen</p> <p>1. Er bestaat slechts aanspraak op een maatwerkvoorziening voor zover:</p> <p>a. deze noodzakelijk is om de cliënt in aanvaardbare mate in staat te stellen tot zelfredzaamheid en participatie mede met het oog op het zo lang mogelijk op verantwoorde wijze in de eigen leefomgeving kunnen blijven wonen;</p> <p>b. deze als goedkoopst passende bijdrage is aan te merken;</p> <p>c. deze in overwegende mate op de cliënt is gericht.</p> <p>2. Geen aanspraak op een maatwerkvoorziening bestaat:</p> <p>a. indien de beperkingen van de cliënt met een voor hem als algemeen gebruikelijk te beschouwen voorziening kunnen worden opgelost dan wel verminderd;</p> <p>b. <b>(vervallen)</b></p> <p>c. indien een maatwerkvoorziening als die waarop de aanvraag betrekking heeft reeds in het kader van enige wettelijke bepaling of regeling is verleend en daarvan de normale afschrijvingstermijn nog niet is verstreken, tenzij de eerder vergoede of verleende voorziening verloren is gegaan als gevolg van omstandigheden die niet aan de cliënt zijn toe te rekenen;</p> <p>d. indien de cliënt in redelijkheid van hem te vergen mogelijkheden heeft om zelf of met hulp van anderen voor een passende oplossing te zorgen voor de beperkingen in diens zelfredzaamheid en participatie;</p> <p><b>e. indien het om een voorziening gaat die cliënt voor de datum van de melding heeft gerealiseerd, geaccepteerd of gekocht, tenzij sprake was van een acute situatie op grond waarvan het voor een cliënt dringend noodzakelijk was een voorziening te realiseren, accepteren of kopen mits de noodzaak, passendheid van de voorziening en de gemaakte kosten achteraf nog kunnen worden vastgesteld;</b></p> <p><b>f. indien het om een voorziening gaat die cliënt na de datum van de melding en voor de datum van het besluit heeft gerealiseerd,</b></p>



<p>3. <i>De aanvraag om een woningaanpassing dan wel persoonsgebonden budget ter betaling daarvan kan (deels) worden geweigerd indien deze nog niet is gerealiseerd vóór de melding dan wel aanvraag, tenzij de noodzaak achteraf door het college nog kan worden vastgesteld.</i></p> <p>4. Het college kan een persoonsgebonden budget voor diensten, welke betrekking heeft op een periode voorafgaande aan de aanvraag weigeren, tenzij:</p> <p>a. het college vaststelt dat de melding en/of het indienen van de aanvraag niet eerder gedaan kon worden; en</p> <p>b. de cliënt aantoont verplichtingen met derden te zijn aangegaan die onherroepelijk zijn; en</p> <p>c. het college tot het oordeel komt dat de verleende ondersteuning noodzakelijk is.</p>	<p><b>geaccepteerd of gekocht, tenzij het college daarvoor schriftelijke toestemming heeft verleend.</b></p> <p>3. <b>(vervallen)</b></p> <p>4. Het college kan een persoonsgebonden budget voor diensten, welke betrekking heeft op een periode voorafgaande aan de aanvraag weigeren, tenzij:</p> <p>a. het college vaststelt dat de melding en/of het indienen van de aanvraag niet eerder gedaan kon worden; en</p> <p>b. de cliënt aantoont verplichtingen met derden te zijn aangegaan die onherroepelijk zijn; en</p> <p>c. het college tot het oordeel komt dat de verleende ondersteuning noodzakelijk is.</p>
--	---

## C

Artikel 6.1 van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Raalte 2017 komt te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 6.1 Maatwerkvoorziening en persoonsgebonden budget</p> <p>1. De cliënt is een bijdrage in de kosten van een maatwerkvoorziening verschuldigd, zolang hij van de maatwerkvoorziening in natura gebruik maakt of gedurende de periode waarvoor het persoonsgebonden budget is toegekend, met uitzondering van het plaatselijk (collectief) vervoerssysteem. De bijdrage in kosten is verschuldigd overeenkomstig het bepaalde in het Uitvoeringsbesluit Wmo2015 <i>en is afhankelijk van het inkomen en vermogen van de cliënt en zijn eventuele echtgenoot</i> en volgen telkens de periodieke aanpassingen door de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.</p> <p>2. <i>Voor alle categorieën personen wordt de laagste periodebijdrage als bedoeld artikel 3.8, eerste lid, van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 verminderd met 15%.</i></p>	<p>Artikel 6.1 Maatwerkvoorziening en persoonsgebonden budget</p> <p>1. De cliënt is een bijdrage in de kosten van een maatwerkvoorziening verschuldigd, zolang hij van de maatwerkvoorziening in natura gebruik maakt of gedurende de periode waarvoor het persoonsgebonden budget is toegekend, met uitzondering van het plaatselijk (collectief) vervoerssysteem (<b>Service Vervoer Raalte</b>). De bijdrage in kosten is verschuldigd overeenkomstig het bepaalde in <b>de wet en</b> het Uitvoeringsbesluit Wmo2015 en volgen telkens de periodieke aanpassingen door de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.</p> <p>2. <b>De bijdrage voor een maatwerkvoorziening in natura en in de vorm van persoonsgebonden budget ten behoeve van een woningaanpassing voor een minderjarige cliënt is verschuldigd door de onderhoudsplichtige ouders, daaronder begrepen degene tegen wie een op artikel 394 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek gegrond verzoek is toegewezen, en degene die anders dan als ouder samen met de ouder het gezag uitoefent over een cliënt.</b></p>

<p>3. Het college stelt in het Besluit nadere regels over de periode waarover de cliënt de bijdrage in de kosten is verschuldigd.</p> <p>4. De bijdrage voor de (maatschappelijke) opvang wordt geïnd door de aanbieder die de opvang biedt.</p>	<p>3. Het college stelt in het Besluit nadere regels over de periode waarover de cliënt de bijdrage in de kosten is verschuldigd.</p> <p>4. De bijdrage voor de (maatschappelijke) opvang wordt geïnd door de aanbieder die de opvang biedt.</p> <p><b>5. De hoogte van de eigen bijdrage voor de maatwerkvoorziening voor het plaatselijk (collectief) vervoerssysteem (Service Vervoer Raalte) bestaat uit een instaptarief van € 0,60 en een reizigerstarief van € 0,15 per kilometer (prijspeil 2017). Deze tarieven worden jaarlijks geïndexeerd.</b></p>
--	--

## D

Artikel 7.3 van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Raalte 2017 komt te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 7.3 Terugvordering en verrekenen</p> <p><i>1. Onverminderd artikel 2.4.1 van de wet kan het college nadat het besluit tot toekenning van een maatwerkvoorziening dan wel persoonsgebonden budget is herzien of ingetrokken:</i></p> <p><i>a. het ten onrechte of tot een te hoog bedrag betaald persoonsgebonden budget terugvorderen;</i></p> <p><i>b. de geldswaarde van een maatwerkvoorziening in natura terugvorderen.</i></p> <p>2. De wijze waarop de terugvordering geïnd wordt, kan verrekening zijn. De hoogte van het na verrekening (periodieke) bedrag moet in redelijke verhouding staan tot de te compenseren beperkingen.</p>	<p>Artikel 7.3 Terugvordering en verrekenen</p> <p><b>1. Als het college een beslissing met toepassing van artikel 7.2 van de verordening en artikel 2.3.10, onderdeel a, van de wet heeft herzien of ingetrokken en de verstrekking van de onjuiste of onvolledige gegevens door de cliënt opzettelijk heeft plaatsgevonden, vordert het college van de cliënt en degene die daaraan opzettelijk zijn medewerking heeft verleend, geheel of gedeeltelijk de geldswaarde van de ten onrechte genoten maatwerkvoorziening of het ten onrechte genoten of tot een te hoog bedrag betaald pgb terug. Als het recht op een in eigendom of in bruikleen verstrekte voorziening is ingetrokken, kan deze voorziening worden teruggevorderd.</b></p> <p>2. De wijze waarop de terugvordering geïnd wordt, kan verrekening zijn. De hoogte van het na verrekening (periodieke) bedrag moet in redelijke verhouding staan tot de te compenseren beperkingen.</p>

## Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Aldus besloten in de vergadering van 19 september 2019.

de griffier  
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter  
Martijn Dadema

## **Toelichting bij de 2<sup>e</sup> wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Raalte 2017**

### Artikel 3.4 Specifieke criteria

#### *Artikel 3.4 lid 2 aanhef en onder e*

De Wmo 2015 strekt er niet toe dat het college gehouden is om een maatwerkvoorziening (of persoonsgebonden budget) te verlenen als de (gevraagde) maatwerkvoorziening al vóór de melding of de aanvraag gerealiseerd is. Met het realiseren hiervan is geen sprake meer van het ondervinden van beperkingen in de zelfredzaamheid of participatie (vergelijk RBOBR:2014:3092). Feitelijk vloeit deze bepaling rechtstreeks voort uit de wet. Onbekendheid van een cliënt met de terzake geldende regelingen komen in principe voor diens eigen rekening en risico (vergelijk CRVB:1993:ZB2748). Een uitzondering hierop is als sprake is van een acute situatie op grond waarvan het voor een cliënt dringend noodzakelijk was een voorziening te realiseren (vergelijk CRvB, 08-02-2017, nr. 15/344 WMO). In dat geval moet het college nog wel de noodzaak, de passendheid van de voorziening en de gemaakte kosten achteraf kunnen vaststellen. Voor wat betreft een acute situatie kan gedacht worden aan een levensbedreigende situatie die betrekking heeft op somatische en/of psychische problemen, zoals het wegvallen van het netwerk/mantelzorg.

### Artikel 6.1 Maatwerkvoorziening en persoonsgebonden budget

#### *Artikel 6.1 lid 1*

Als hoofdregel geldt dat een bijdrage in de kosten voor de maatwerkvoorziening en persoonsgebonden budget is verschuldigd, tenzij het om een gebruikerspas voor het plaatselijk (collectief) vervoerssysteem gaat. Het kan voor komen dat de cliënt bij de aanbieder waar de ondersteuning wordt geboden, gebruik kan maken van bijvoorbeeld koffie, thee of een maaltijd zonder dat dat direct verbonden is aan het gebruik van de (maatwerk)voorziening. Dat bedrag is geen bijdrage in de kosten maar kan als algemeen gebruikelijk worden aangemerkt omdat de cliënt kosten uitspaart.

#### *Artikel 6.1 lid 2*

Aan jeugdigen tot 18 jaar wordt uitsluitend een bijdrage in de kosten opgelegd voor een woningaanpassing (artikel 3.8, vierde lid, van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 en artikel 2.1.5 van de wet).

#### *Artikel 6.1 lid 4*

In dit lid wordt uitvoering gegeven aan hetgeen bepaald in artikel 2.1.4, zevende lid, van de wet.

#### *Artikel 6.1 lid 5*

Het plaatselijk (collectief) vervoerssysteem (Service Vervoer Raalte) is uitgezonderd van het abonnementstarief. Echter is de cliënt is op basis van deze bepaling wel een vergoeding (reizigersbijdrage) verschuldigd voor het collectief vervoer bestaande uit een instaptarief en een reizigerstarief per kilometer. Op basis van de jurisprudentie is dit niet in strijd met de wet, mits de eigen bijdrage voor de cliënt niet meer bedraagt dan de kostprijs van de voorziening voor de gemeente (ECLI:NL:CRVB:2009:BK4611, ECLI:NL:CRVB:2013:CA1448).

### Artikel 7.3 Terugvordering en verrekenen

In de wet is slechts één terugvorderingsgrond opgenomen ten aanzien van cliënten (of in dat artikel bedoelde derden). Namelijk indien de cliënt opzettelijk onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beslissing zou hebben geleid. Daarmee heeft de wetgever verzuimd om terug te kunnen vorderen in gevallen waarin anderszins ten onrechte een maatwerkvoorziening is verleend of tot een te hoog bedrag pgb is betaald.

---