

## COLLEGEVOORSTEL

**ONDERWERP** : Afwijking van het bestemmingsplan voor zonneweide Wijheseweg

**ZAAKNUMMER** : 29157-2019

**B&W VERGADERING** : 3 september 2019

**INTEGRALE ADVISERING** : Judy Janson, Jan Temmink, Rob Hoefs, Rauke de Hoop, Vincent Breen

**PORTEFEUILLEHOUDER** : Dhr. W.J.M. (Wout) Wagenmans

**VOOR INFORMATIE** : Leonie van Dam

### BESTUURSSAMENVATTING

Energie Coöperatie Endona heeft het plan om een kleinschalige zonneweide te realiseren aan de Wijheseweg nabij de kern Raalte. Door tijdelijk voor maximaal 25 jaar af te wijken van het bestemmingsplan wordt het mogelijk de zonneweide te realiseren. Met de zonneweide wordt naar verwachting 2,1 MW duurzame energie opgewekt, dit is vergelijkbaar met het stroomverbruik van ongeveer 700 huishoudens. Omdat de zonneweide kleiner is dan 2 hectare is het college bevoegd om over de vergunning te beslissen. Met dit besluit kan de formele procedure om de omgevingsvergunning voor deze zonneweide te verlenen gestart worden.

### BESLISPUNTEN

1. Voornemens te zijn om met een Wabo-projectbesluit af te wijken van het bestemmingsplan voor het tijdelijk voor maximaal 25 jaar realiseren van een zonneweide aan de Wijheseweg;
2. De gemeenteraad ter kennisname te informeren.

### BESLUIT

Conferm, A

### INLEIDING

Energie Coöperatie Endona heeft het plan om een kleinschalige zonneweide te realiseren aan de Wijheseweg nabij de kern Raalte.



Voor de realisatie van deze zonneweide wordt zeer binnenkort een omgevingsvergunning aangevraagd, in afwijking van het bestemmingsplan voor de termijn van maximaal 25 jaar.

### BEOOGD EFFECT

Door tijdelijk voor maximaal 25 jaar af te wijken van het bestemmingsplan wordt het mogelijk de zonneweide te realiseren. Met het zonnepark wordt duurzame energie opgewekt voor circa 700 huishoudens.

### ARGUMENTEN

#### 1.1. Het plan voldoet aan de richtlijnen voor zonneparken buitengebied

- *In dialoog met de omgeving*

Endona heeft bij de start van de planontwikkeling samen met de eigenaar van het perceel een bezoek gebracht aan de direct omwonenden van de locatie en de plannen kenbaar gemaakt. Ook is een bredere kring omwonenden met een brief geïnformeerd. Ook de aanliggende grondeigenaren/grondgebruikers zijn geïnformeerd. Naar aanleiding daarvan heeft met enkele buurtbewoners nog een nader gesprek plaatsgevonden. Begin augustus is een zelfde bezoekronde wederom gevolgd en is het gewijzigde plan getoond. Bij deze tweede ronde waren toch een aantal omwonenden die hebben aangegeven bezwaren tegen de zonneweide te hebben. Endona is in gesprek met deze bewoners.

Daarnaast staat Endona open voor invulling/medegebruik van de gronden door de omgeving. Concrete voorstellen hiervoor kunnen worden gedaan. Ook kan een investering in projecten in de omgeving onderdeel zijn van de invulling van het in te stellen duurzaamheids/buurtfonds.

- *Locatie en omvang passend in het landschap*

Het zonnepark ligt in de oksel van twee provinciale wegen en dicht bij de kern Raalte.



De nabij gelegen woonwijk heeft geen zicht op de locaties vanwege de afscherming die al aanwezig is langs de Nieuwe Deventerweg. De landschappelijke “kamer” waarbinnen de zonneweide gerealiseerd wordt gevormd door een oude landschapsstructuur, die nog deels aanwezig is, weer te herstellen en daarmee de kleinschaligheid weer meer terug te brengen. Met het herstellen van de

singelstructuur wordt een grote bijdrage gedaan om het landschap weer een meer kleinschalig karakter te geven en is daarmee passend wat betreft locatie en omvang. Het landschappelijk inrichtingsplan dat als bijlage is toegevoegd geeft hierin meer inzicht.

- *Een aanzienlijk deel van de productie komt in eigendom van de lokale omgeving*

De lokale energie coöperatie Endona wordt 100% eigenaar van deze zonneweide. Endona heeft als doelstelling "met schone, duurzame bronnen lokaal energie opwekken, opslaan en leveren. Bestemd voor eigen inwoners en bedrijven – volledig onafhankelijk van de landelijke spelers. Het streven is een energieneutraal Salland. Waarbij alle gratis bronnen zoals zon, wind en biomateriaal aangewend worden. De financiering van het zonnepark wordt voor 90% uit het Energiefonds Overijssel gedekt. De 10% benodigd eigen vermogen wordt na een overbruggingskrediet beschikbaar voor participanten uit de omgeving Raalte. De participanten beslissen ook over de besteding van het duurzaamheidsfonds dat wordt ingesteld en waarin de opbrengsten, na aftrek van vaste kosten, afschrijving en dergelijke, terecht komen.

- *Maatschappelijke meerwaarde*

Het zonnepark levert een kleine bijdrage aan realisering van de energiedoelstellingen van de gemeente Raalte. Er wordt naar verwachting 2,1 MW hernieuwbare energie opgewekt. Wat betreft landschap wordt een singelstructuur weer structureel hersteld die ook een bijdrage aan het behoud en herstel van de biodiversiteit in de omgeving levert.

Daarnaast levert Endona met haar doelstelling en het instellen van een duurzaamheidsfonds een maatschappelijke bijdrage en stromen de baten van het zonnepark terug in de lokale gemeenschap. Ook kan Endona vanuit de baten nieuwe projecten in het kader van duurzame energie en innovatie opzetten.

### 1.2 *Het plan is voldoende ruimtelijk onderbouwd*

Voorwaarde om af te wijken van het bestemmingsplan is dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Ter onderbouwing hiervan is door de initiatiefnemer een (concept) ruimtelijke onderbouwing ingediend voor het project. In de ruimtelijke onderbouwing is het project beschreven. Enkele belangrijke punten uit de ruimtelijke onderbouwing zijn:

1. Het perceel wordt landschappelijk goed ingepast.
2. In de volgende tabel is opgesomd of er sprake is van significante nadelige invloed op:

Archeologie	Er is geen belemmering vanuit archeologie. Nader onderzoek naar archeologie is niet nodig.
Bodem	Omdat de zonneweide geen ruimte is waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend (1,5 of meer uren per dag) mensen verblijven is er geen verkennend bodemonderzoek noodzakelijk wel wordt er historisch bodemonderzoek uitgevoerd.
Externe veiligheid	Er is geen beperking vanuit het aspect externe veiligheid.
Ecologie	De voorgenomen ontwikkeling heeft geen gevolgen voor beschermde gebieden en/of beschermde soorten zoals blijkt uit de uitgevoerde Quick-scan.
Geluid	De op te richten zonneweide is geen geluidgevoelig object. Nader geluidsonderzoek naar wegverkeerslawaaai, railverkeer of industrielawaai op de zonneweide hierdoor niet nodig.
Milieuhinder	Het compactstation wordt op meer dan 50 meter van omwonenden gesitueerd. De richtafstanden hiervoor is vanwege het aspect geluid 30 meter. Voor het zonnepark is een melding op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer nodig.
Luchtkwaliteit	Gelet op de aard en omvang van dit project kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Ook wat betreft stikstof is het niet aannemelijk dat er nadelige gevolgen zijn.
Water	Er spelen geen waterbelangen die voor dit project van nadelig invloed zijn. Dit blijkt uit de uitgevoerde watertoets

### *1.3 Het college is bevoegd te besluiten*

Met het in gang zetten van een procedure om af te wijken van het bestemmingsplan met een Wabo-projectbesluit kan het bouwplan planologisch worden mogelijk gemaakt.

In overeenstemming met het bepaalde in artikel 6.5, derde lid van het Besluit omgevingsrecht heeft de raad bij besluit van 29 januari 2015 besloten een lijst van categorieën van gevallen vast te stellen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet noodzakelijk is voor een aanvraag om omgevingsvergunning waarbij met een Wabo-projectbesluit) wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Deze lijst is op 27 juni 2019 aangevuld met projecten voor zonneparken met een omvang van maximaal 2 hectare. Het te realiseren gebied met zonnepanelen binnen de hekken is 1,5 hectare. Het plan past in de lijst van categorieën van gevallen, een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is niet noodzakelijk.

### *1.4 Ondanks dat de gemeenteraad niet bevoegd is ze wel actief te informeren*

Omdat dit het eerste plan is dat op basis van de vastgestelde richtlijnen zonneparken buitengebied wordt getoetst is het goed de gemeenteraad over dit plan te informeren en dit collegevoorstel ter informatie aan hen toe te zenden.

## **DUURZAAMHEID**

Met het plan wordt een bijdrage gedaan aan de opgave voor het opwekken van hernieuwbare energie in de gemeente Raalte. Het plan levert jaarlijks 2,1 MW op naar verwachting. Dat is ongeveer de stroombehoefte van ongeveer 700 huishoudens (Uitgaande van het gemiddelde verbruik van 3000 kWh per jaar per huishouden.) De lokale coöperatie wil met de opbrengsten een duurzaamheidsfonds vullen waaruit lokale initiatieven gefinancierd kunnen worden.

## **KANTTEKENINGEN**

### *1.1 De provincie Overijssel heeft geen positief ambtelijk vooroverleg advies afgegeven.*

Initiatiefnemer heeft in een vroeg stadium al contact gehad met de provincie Overijssel over het realiseren van dit plan. Zij waren kritisch over de locatie en vooral over de inpassing van het eerste plan. Dit plan is op basis van een schets vanuit de provincie aangepast. Dit nieuwe plan is door de provincie beoordeeld en daarbij zijn ambtelijk nog drie kanttekeningen geplaatst. Hierbij wordt aangegeven dat alleen als rekening wordt gehouden met de genoemde punten het plan kan voldoen aan het ruimtelijk beleid van de provincie.

Door de goede landschappelijke inpassing, bijdrage aan biodiversiteit, de locatie in de invloedzone van de kern, het meervoudig ruimtegebruik door begrazing met schapen en de bijdrage aan de maatschappelijke doelstellingen die Endona nastreeft wordt er invulling gegeven aan de bepalingen van de omgevingsverordening Overijssel uit de kwaliteitsimpuls zonneparken. Indien de provincie dit alsnog onvoldoende acht kan zij een zienswijze tegen het plan indienen, en daarna eventueel beroep tegen de verlening van de vergunning aantekenen.

### *1.2 Aanvrager geeft aan dat er mogelijk vanuit de directe omgeving zienswijzen worden ingediend.*

Ondanks de gesprekken die met de buurtbewoners zijn geweest is het de verwachting dat een enkele buurtbewoner toch zienswijzen gaat indienen over het plan. De aanvrager heeft met de mogelijke indieners persoonlijk contact om zo te kijken hoe de bezwaren weg kunnen worden genomen.

### *1.3 Het halen van de SDE+ subsidie openstelling in oktober/november is onzeker*

Endona is voor de haalbaarheid van het plan op dit moment uitgegaan van de bedragen die gelden en verkrijging van de SDE+ subsidie in het najaar van 2019. Deze najaarsronde wordt vanaf 29 oktober gedurende drie weken opengesteld in drie fasen. Om een subsidie aan te kunnen vragen is een verleende omgevingsvergunning noodzakelijk.

Als de SDE+ van dit najaar niet gehaald wordt komt de haalbaarheid van het plan onder druk te staan. Dit omdat de subsidiebedragen per SDE-ronde verder worden afgebouwd.

## **FINANCIËN**

Deze aanvraag is een particulier initiatief. Met de aanvrager wordt een planschadeovereenkomst afgesloten. Eventuele verzoeken om planschade kunnen op die manier op de aanvrager worden verhaald. Er is dus voor de gemeente Raalte geen financieel risico.



#### **VERVOLG**

Op grond van artikel 3.11 van de Wet ruimtelijke ordening dient de procedure overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden toegepast. Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning wordt gedurende 6 weken ter visie gelegd. Publicatie vindt plaats in het Weekblad van Salland, de Staatscourant en op de website. Gedurende deze periode is er gelegenheid om een zienswijze in te dienen.

Eventuele zienswijzen worden in een zienswijzennota samengevat en van een conceptbeantwoording voorzien en voor besluitvorming aan het college aangeboden. De omgevingsvergunning wordt gepubliceerd en er staat beroep open bij de Rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het ontwerpbesluit wordt toegezonden aan GS en het Waterschap. Ook wordt de gemeenteraad geïnformeerd.

#### **COMMUNICATIE**

Zoals aangegeven heeft Endona de omgeving bezocht en zijn de plannen besproken. Zij zullen de omgevingsvergunningprocedure ook verder met de omgeving communiceren. Daarnaast komt er een algemene inloopbijeenkomst waar iedereen informatie over het plan kan krijgen.

#### **BIJLAGEN**

Bijlage: Inrichtingsplan zonneweide Wijheseweg

Bijlage: Ruimtelijke onderbouwing

Bijlage: Vooroverleg reactie provincie Overijssel

Bijlage: Ontwerp vergunning