

COLLEGEVOORSTEL

ONDERWERP : Vierde wijziging gemeenschappelijke regeling GGD

ZAAKNUMMER : 31484-2019

B&W VERGADERING : 10 september 2019

INTEGRALE ADVISERING : Corrie Pouw, Eline Stegeman

PORTEFEUILLEHOUDER : Mevr. G.H. (Gerria) Toeter

VOOR INFORMATIE : Melanie Kleinlugtenbeld

BESTUURSSAMENVATTING

Door invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) vanaf 1 januari 2020 is het noodzakelijk de Gemeenschappelijke Regeling (GR) van de GGD IJsselland aan te passen. De rechtspositie van ambtenaren verandert, waardoor de GR vanaf 1 januari 2020 niet meer actueel is. Daarnaast is een tweetal kleine wijzigingen noodzakelijk, die gelijktijdig doorgevoerd kunnen worden. De gemeenteraad geeft het college van B&W toestemming om te besluiten om de GR te wijzigen. Als de regiogemeenten hiermee hebben ingestemd, stelt het dagelijks bestuur van de GGD de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling eind 2019 vast met ingang van 1 januari 2020.

BESLISPUNTEN

1. Onder voorbehoud van goedkeuring door de gemeenteraad in te stemmen met het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland, conform de bepalingen opgenomen in het bijgevoegde concept- 'Besluit tot de vierde wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland' van het algemeen bestuur van GGD IJsselland;
2. De wijzigingsvoorstellen om toestemming voor te leggen aan de gemeenteraad;
3. Het besluit vóór 18 oktober 2019 aan de GGD toe te sturen.

BESLUIT

Conform, 

INLEIDING

De gemeenschappelijke regeling van GGD IJsselland is als het ware de 'grondwet' van de GGD en vormt de basis van de samenwerking. Een groot deel van de regeling is gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen, andere bepalingen vloeien voort uit afspraken die onze gemeenten hebben gemaakt over de manier van samenwerken.

Met dit voorstel wordt aan het college gevraagd om in te stemmen met de vierde wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland. Voor deze aanpassing van de gemeenschappelijke regeling is besluitvorming door de colleges van burgemeester en wethouders nodig. Een wijziging van een gemeenschappelijke regeling is een bevoegdheid van het college, maar de Wet gemeenschappelijke regeling bepaalt dat hiervoor ook toestemming van de gemeenteraad noodzakelijk is. Deze kan overigens alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (art.1 Wgr). Om deze reden wordt hier gesproken in termen van een besluit onder voorbehoud van goedkeuring door de gemeenteraad.

Een wijziging van de regeling komt tot stand wanneer in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GGD blijkt dat ten minste twee derde van de colleges van de deelnemende gemeenten tot de wijziging hebben besloten.

De GR dient te worden aangepast vanwege de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) vanaf 1 januari 2020. Door invoering van deze nieuwe wet krijgen ambtenaren dezelfde rechtspositie als werknemers in het bedrijfsleven.

- De huidige wetgeving gaat uit van een publiekrechtelijke aanstelling en gebruikt terminologie die daarbij past. Bij de toekomstige privaatrechtelijke verhoudingen tussen overheidswerkgever en ambtenaar hoort andere (privaatrechtelijke) terminologie;
- Nu wordt de bestuursrechtelijke aanstelling door een bestuursorgaan verleend (het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling) met een eenzijdig besluit van het bestuursorgaan. Na de inwerkingtreding van de Wnra wordt de (tweezijdige) arbeidsovereenkomst door de rechtspersoon (GGD IJsselland) aangegaan met de beoogde kandidaat.

Het betreft met name technische aanpassingen van de GR. De Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) verandert ook door invoering van de Wnra. In de Wgr is de expliciete bevoegdheid om ambtenaren te benoemen, schorsen en ontslaan geschrapt, omdat dit vanaf 1 januari 2020 is geregeld in de Wnra. Op dit punt dient de GR o.a. te worden aangepast.

Naast de wijzigingen met betrekking tot de Wnra en de Wgr is van de gelegenheid gebruik gemaakt om twee kleinere aanpassingen door te voeren (met betrekking tot wijze van bekendmaking van vergaderingen van het algemeen bestuur en de citeertitel van de gemeenschappelijke regeling).

Hieronder een korte weergave van de wijzigingen:

Artikel I

De Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 9, derde lid, komt te luiden:

3. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar, in dienst van een deelnemende gemeente of GGD IJsselland, met uitzondering van onderwijzend personeel.

B. Artikel 11, tweede lid, komt te luiden:

2. Artikel 19 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de openbare kennisgeving tevens op verzoek van de voorzitter door de burgemeesters der deelnemende gemeenten op de daar gebruikelijke wijze geschiedt. De voorzitter draagt er voorts zorg voor dat – spoedeisende of andere bijzondere omstandigheden uitgezonderd – het tijdstip van vergadering op de website van GGD IJsselland wordt bekendgemaakt.

C. In artikel 17, tweede lid, vervalt onderdeel d en worden de onderdelen e tot en met g geletterd d tot en met f.

D. Artikel 41, eerste lid, komt te luiden:

1. Het algemeen bestuur wijst de directeur publieke gezondheid aan, in overeenstemming met het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland.

E. Artikel 44 (Directie) vervalt.

F. Artikel 45 (Rechtspositie) vervalt.

G. Artikel 61 komt te luiden:

Deze regeling kan worden aangehaald als 'Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland'

De wijzigingsvoorstellen zijn verwerkt in het bijgevoegde concept-besluit van het algemeen bestuur van GGD IJsselland tot vaststelling van de vierde wijziging per 1 januari 2019 van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland. De toelichting op het concept-besluit tot vaststelling van de vierde wijziging geeft een nadere uitleg van elke voorgestelde wijziging. Voor het

totaaloverzicht is ook de concepttekst van de gemeenschappelijke regeling opgenomen waarin de wijzigingsvoorstellen al zijn verwerkt.

De wijziging van de regeling treedt in werking na bekendmaking, per 1 januari 2020.

BEOOGD EFFECT

Door in te stemmen met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland is de GR aangepast aan de Wnra.

ARGUMENTEN

- 1.1 *Per 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking en naar aanleiding daarvan is aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland nodig.*
Om de GR in overeenstemming te brengen met de Wnra, is het van belang om de GR van de GGD IJsselland te wijzigen.
- 1.2 *Het is wenselijk om de gemeenschappelijke regeling op enkele punten te actualiseren.*
Naast de wetswijzigingen waardoor de GR in eerste instantie moet worden aangepast is een tweetal kleine wijzigingen nodig (bekendmaking vergaderingen en citeertitel). Dit is een geschikt moment om deze wijzigingen door te voeren.
- 1.3 *Om de gemeenschappelijke regeling te kunnen aanpassen is een besluit nodig van de colleges van burgemeester en wethouders van alle deelnemende gemeenten.*
Voordat het dagelijks bestuur van de GGD IJsselland de aangepaste GR kan vaststellen is een besluit van alle deelnemende gemeenten nodig.

DUURZAAMHEID

De GR blijft actueel door aanpassing naar de meest actuele wetswijzigingen.

KANTTEKENINGEN

n.v.t.

FINANCIËN

N.v.t.

VERVOLG

Het proces na het vaststellen van de aangepaste GR ziet er als volgt uit:

Toezending aan gemeenten voor besluitvorming in colleges en procedure verkrijgen toestemming van raden	juli 2019 – reactietermijn tot 18 oktober 2019
Verzamelen reacties tot 18 oktober 2019	
Vergadering DB: * inventarisatie reacties gemeenten * voorbereiding besluitvorming AB	7 november 2019
Vergadering AB vaststellen aanpassing gemeenschappelijke regeling	12 december 2019
Verzoek aan Zwolle toesturen regeling aan GS en bekendmaking regeling	z.s.m. na 12 december 2019
Inwerkingtreding gewijzigde regeling	1 januari 2020

COMMUNICATIE

Z.s.m. na de vergadering op 12 december waarin het algemeen bestuur de aangepaste gemeenschappelijke regeling vaststelt, maakt de gemeente Zwolle de aangepaste regeling bekend.

BIJLAGEN (ZAAK 31463-2019)

1. Inkomende brief vierde wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD IJsselland
2. Conceptbesluit van het algemeen bestuur van GGD IJsselland tot vaststelling van de vierde wijziging
3. Concepttekst van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland
4. Toelichting op het conceptbesluit van het algemeen bestuur tot vaststelling van de vierde wijziging