

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP : Vaststellen belastingverordeningen 2020

ZAAKNUMMER : 33798-2019

B&W VERGADERING : 1 oktober 2019

AGENDACOMMISSIE : 14 oktober 2019

RAADSVERGADERING : 7 november 2019

PORTEFEUILLEHOUDER : dhr. F. (Frank) Niens

BEHANDELEND AMBTENAAR : Erna Veldkamp
telefoon: 0572-347482, e-mail: erna.veldkamp@raalte.nl

FATALE TERMIJN(EN) : 31 december 2019

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Legesverordening 2020 met bijbehorende tarieventabel
 2. Verordening forensenbelasting 2020
 3. Verordening toeristenbelasting 2020
 4. Verordening afvalstoffenheffing 2020
 5. Verordening rioolheffing 2020
 6. Verordening precariobelasting 2020
 7. Verordening reclamebelasting 2020
 8. Verordening lijkbezorgingsrechten 2020
-

RAADSVOORSTEL

RAADSVERGADERING : 7 november 2019

ZAAKNUMMER : 33798-2019

ONDERWERP : Vaststellen belastingverordeningen 2020

VOOR INFORMATIE : Erna Veldkamp
: telefoon: 0572-347482, e-mail: erna.veldkamp@raalte.nl

SAMENVATTING

In samenhang met de begrotingsbehandeling wordt de gemeenteraad voorgesteld om de tarieven voor 2020 voor de gemeentelijke belastingen te bepalen. Deze tarieven zijn vertaald in de verschillende belastingverordeningen.

BESLISPUNTEN

1. De belastingverordeningen 2020 vast te stellen.

INLEIDING

Het is gebruikelijk om tegelijk met de vaststelling van de gemeentebegroting de belastingverordeningen voor het nieuwe jaar vast te stellen. Er is een tweetal uitzonderingen:

- De verordening onroerendezaakbelastingen 2020. Deze wordt u in de raadsvergadering van december voorgelegd, omdat de hertaxatie van alle onroerende zaken nog niet is afgerond en daarom de tarieven nog niet kunnen worden vastgesteld.
- De verordening marktgelden 2020. Deze wordt u ook in de raadsvergadering van december voorgelegd, omdat op dit moment de tarieven voor 2020 nog niet bekend zijn.

Algemeen

Het team belastingen participeert voor de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen en de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken in het samenwerkingsverband DOWR. De belastingverordeningen van de DOWR-gemeenten zijn ten aanzien van de uitvoering zoveel mogelijk op elkaar afgestemd. De gemeente Raalte bepaalt altijd zelf de tarieven en de uitgangspunten van de verordeningen. In een aantal verordeningen zijn tekstuele aanpassingen opgenomen die de strekking van de tot nu toe geldende verordeningen onveranderd laten. De bijzonderheden zijn per verordening opgenomen en worden hieronder toegelicht.

Inflatie

Per belasting, recht of heffing wordt aangegeven welke inflatiecorrectie wordt gehanteerd.

Belastingverordeningen 2020

Hieronder volgt een toelichting per belastingverordening.

1. Leges

De legestarieven mogen maximaal 100% kostendekkend zijn, er mag dus geen “winst” op worden gemaakt. Uitgangspunt is 100% kostendekkend. Uit sociaal maatschappelijke overwegingen en in verband met wettelijk vastgestelde (maximum-) tarieven wordt op onderdelen daarvan afgeweken en is het percentage lager. De leges stijgen met een inflatiecorrectie van 2%, tenzij hier een heldere kostenonderbouwing onder ligt en een vastgestelde kostendekkendheid.

De kostendekkendheid van de leges wordt jaarlijks onderzocht. Voor 2020 wordt de volgende kostendekkendheid geraamd:

Titel 1 van de tarieventabel (algemene dienstverlening):	66%
Titel 2 van de tarieventabel (fysieke leefomgeving):	71%
Titel 3 van de tarieventabel (diensten onder Europese dienstenrichtlijn):	15%

Er vindt geen kruissubsidiëring tussen de verschillende titels van de tarieventabel plaats. Verder is er geen kruissubsidiëring tussen de verschillende hoofdstukken van Titel 3 geconstateerd.

Ten opzichte van vorig jaar zijn de volgende bijzonderheden te vermelden:

- In de tarieventabel zijn de tarieven afgerond op € 0,05.
- De tarieven zijn aangepast op basis van de aangepaste interne uurtarieven en de in de begrotingsrichtlijnen voor 2020 opgenomen indexering.
- Er is naar aanleiding van nieuwe wetgeving en jurisprudentie een aantal wijzigingen doorgevoerd in de modelverordening Leges van de VNG. Deze zijn nu doorgevoerd in de Legesverordening 2020 van de gemeente.
 - De begripsbepalingen van artikel 1 zijn taalkundig aangepast.
 - Tariefsbepaling 1.5 (verstrekkingen uit het kiezersregister) is vervallen.
 - Tariefsbepaling 1.4.2.2 (meertalig modelformulier) is toegevoegd.
- Het minimumbedrag voor teruggaaf van bouwleges is verminderd van € 75 naar € 10.
- Voor paspoorten en rijbewijzen worden de op dit moment verwachte per 1 januari 2020 geïndexeerde tarieven gehanteerd (titel 1 hoofdstuk 2 en 3 van de tarieventabel). Als blijkt dat deze tarieven anders worden, kunnen deze op grond van artikel 10 van de Verordening nog voor 1 januari 2020 door het college van B&W aangepast worden.
- Op 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking, waarmee het stelsel van regels en vergunningen voor de fysiek leefomgeving wijzigt. De opzet en inhoud van met name Titel 2 'Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning' van de bijbehorende 'Tarieventabel leges' veranderen dan met deze stelselwijziging.

2. Forensenbelasting

Conform de begrotingsuitgangspunten is een inflatiecorrectie van 1,5% toegepast. De totale verwachte belastingopbrengst voor de forensenbelasting komt hiermee in 2020 uit op € 108.665

Het tarief voor 2020 is afgeleid van de resultaten van de herwaardering van onroerende zaken die in de forensenbelasting vallen.

3. Toeristenbelasting

Het huidige tarief voor de toeristenbelasting bedraagt € 0,90 per overnachting. In principe zouden de tarieven met een inflatiepercentage van 1,5% verhoogd moeten worden. Omdat we dan op niet afgeronde bedragen uitkomen, handhaven we het tarief voor 2020 op € 0,90. De uitgestelde inflatie berekenen we in de tarieven door op het moment dat we tot een afgerond bedrag van € 0,05 uitkomen.

Raalte kent de laatste jaren een structurele stijging in het aantal overnachtingen. Deze stijging ligt in lijn met de ambities voor het toerisme in Raalte. Voor het jaar 2020 wordt uitgegaan van 295.000 overnachtingen. Op basis hiervan ramen we voor 2020 een opbrengst van € 265.500.

4. Afvalstoffenheffing

We zitten in de transitie van een lineaire naar een circulaire economie. In 2018 hebben we de VANG (Van Afval Naar Grondstof) doelstelling voor 2020 behaald: maximaal 100 kg restafval per inwoner en 75% hergebruik.

De focus voor de komende jaren moet gericht zijn op het verminderen van het restafval. Restafval is niet geschikt voor hergebruik, draagt niet bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen en wordt een steeds duurdere afvalfractie. De inzamelingsystematiek zal in 2020 niet wijzigen.

Voorgesteld wordt om de tarieven voor restafval in 2020 te verhogen van € 9,21 naar € 10 per aanbidding. Uitgaande van 6 aanbiddingen wordt € 60 per aansluiting begroot voor restafval. Met deze verhoging sluiten we aan bij de verhoogde kosten voor de verbrandingsbelasting. Het basistarief in 2020 voor huishoudens is € 119,40 en voor huishoudens in het buitengebied/hoogbouw € 109,44. Huishoudens in het buitengebied en in hoogbouw hebben een lager basistarief. Zij ontvangen minder diensten omdat zij geen mogelijkheid hebben om gft gescheiden aan te bieden. Er wordt enkel restafval opgehaald.

5. Rioolheffing

Vanuit de Wet milieubeheer is elke Nederlandse gemeente verplicht een actueel en door de gemeenteraad vastgesteld Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) te hebben. Het GRP Raalte 2014 t/m 2020, "Waardevol water voor u en later", is op 20 februari 2014 door de gemeenteraad van de gemeente Raalte vastgesteld.

De tarieven voor de rioolheffing zijn als volgt berekend. Uitgangspunt voor is het tarief voor 2019 van € 221,64. Dit wordt verhoogd met de inflatiecorrectie van 2%. Afgerond in verband met de deelbaarheid door 12 geeft dit een basistarief van € 226,08. De tarieven voor grootverbruik worden ten opzichte van 2019 ook verhoogd met 2%.

6. Precariobelasting

De gemeente Raalte kent precariotarieven voor terrassen en uitstallingen en overige voorwerpen. Daarnaast wordt precariobelasting geheven voor de losse standplaatsen markten. Deze tarieven gelden ook voor de standplaatsen buiten de reguliere markt om. Voor de reguliere markt is een aparte verordening marktgeden.

Voor 2020 stijgen de tarieven met 1,5% inflatiecorrectie en komen neer op:

- Terras per m2 € 2,15 per week (2019 € 2,12)
- Terras per m2 € 21,54 per seizoen (2019 € 21,22)
- Standplaats per m2 zonder stroom € 0,72 per dag (2019 € 0,71)
- Standplaats per m2 met stroom € 0,81 per dag (2019 € 0,80).

In artikel 8, b vrijstellingen is een uitzonderingsbepaling opgenomen voor seizoensgebonden standplaatsen die huur betalen voor niet bebouwde openbare grond en waarmee via een privaatrechtelijke overeenkomst kosten in rekening worden gebracht.

7. Reclamebelasting

De belasting is van toepassing op het centrumgebied van Raalte. De reclamebelasting wordt geheven van de gebruiker van de vestiging waarop, waaraan, waarin of waarbij één of meer reclameobjecten zijn aangebracht dan wel zijn geplaatst. We hanteren een gedifferentieerd tarief op basis van waardeklassen, gekoppeld aan de WOZ waarde. De tarieven voor 2020 zijn gelijk aan de tarieven voor 2019.

De gemeente gebruikt de opbrengst van de reclamebelasting om het ondernemersfonds, onder aftrek van perceptiekosten, te financieren. De bijdrage aan het ondernemersfonds wordt toegekend in de vorm van subsidieverlening. De tarieven voor de reclamebelasting zijn in 2017 verhoogd als gevolg van het afschaffen van betaald parkeren. De tarieven blijven daarom volgens de verordening reclamebelasting 2017 maximaal 10 jaar in stand.

Dit is ook zo afgesproken met de Raalter ondernemers. Na het verstrijken van de periode van tien jaar, of zo veel eerder indien de overeengekomen bijdrage eerder is voldaan, past de gemeente de tarieven van de reclamebelasting weer aan, zodat het voorheen geldende tarief wordt gehanteerd, eventueel met de voor deze belastingvorm gebruikelijke indexering.

8.Lijkbezorgingsrechten

Bij het verlenen dan wel verlengen van grafrechten wordt gewerkt met termijnen van 10, 20 en 30 jaar resp. 5, 10, 15 en 20 jaar. Voorgesteld wordt om de tarieven horende bij de termijnen van 10 en 5 jaar als uitgangspunt te nemen. Deze tarieven kunnen vervolgens worden verdubbeld, verdrievoudigd dan wel verviervoudigd voor de opvolgende termijnen (20, 30 jaar resp. 10, 15, 20 jaar). Resultaat is dat de tarieven onderling beter met elkaar in verhouding staan dan nu het geval is. Dit is begrijpelijker voor de burger. Wel wordt hiermee iets afgeweken van de voorgestelde stijging van 2,0%. Deze afwijking is verwaarloosbaar.

Uit onderzoek is gebleken dat de kosten voor verschillende diensten zijn gestegen. Deze stijging is verdisconteerd in de tarieven om zo de huidige kostendekkendheid voor deze tarieven in stand te houden. De tarieven voor het bijzetten van asbussen en urnen, het verstrooien van as, grafbedekking, inschrijven en overboeken en het opgraven, verwijderen en opnieuw bijzetten van asbussen en urnen sluiten nu beter aan bij de kostenonderbouwing.

In de jaren 2019 t/m 2021 zien we een incidentele stijging in de opbrengsten door een inhaalslag, welke in de jaren 1999 t/m 2001 is gemaakt door het aanschrijven van verlopen grafrechten. Doordat veel inwoners de grafrechten met 10 of 20 jaar verlengen zien we hierdoor ieder decennium in deze periode een piek in de opbrengsten. Hierdoor komt de gemiddelde kostendekkendheid in 2020 uit op 71%.

BEOOGD EFFECT

Met een tijdige vaststelling en publicatie wordt een rechtmatige heffing van de gemeentelijke belastingen in 2020 zeker gesteld.

ARGUMENTEN

1.1. De gemeenteraad is bevoegd om de verschillende belastingverordeningen vast te stellen.

1.2. Omdat er een samenhang is tussen deze verordeningen en de programmabegroting 2020-2023 voor wat betreft de hoogte van de tarieven, wordt het raadsvoorstel gelijktijdig behandeld met vaststelling van de programmabegroting.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

KANTTEKENINGEN

n.v.t.

FINANCIËN

De in het kader van de begrotingsbehandeling 2020 voorgestelde fiscale maatregelen worden door de tariefsaanpassingen geëffectueerd.

VERVOLG

Nadat de nieuwe verordeningen door uw raad zijn vastgesteld, treden zij in werking op de dag na de bekendmaking. Als datum van ingang geldt steeds 1 januari 2020.

COMMUNICATIE

Bekendmaking van de verordeningen vindt plaats in het elektronisch Gemeentebblad op Overheid.nl.

BIJLAGEN

1. Legesverordening 2020 met bijbehorende tarieventabel
2. Verordening forensenbelasting 2020
3. Verordening toeristenbelasting 2020
4. Verordening afvalstoffenheffing 2020
5. Verordening rioolheffing 2020
6. Verordening precariobelasting 2020
7. Verordening reclamebelasting 2020
8. Verordening lijkbezorgingsrechten 2020

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris
Karin Cornelissen



de burgemeester
Martijn Dadema