

Beslisnota voor het Algemeen Bestuur

Onderwerp	Voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland i.v.m. de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren en voorstel tot deelname aan VNG werkgeversvereniging gemeenschappelijke regelingen.
Datum	3 oktober 2019
Opsteller	Jurjen Bos
In de rol van	juridisch adviseur
Telefoon	06 – 10 98 12 84
Email	j.bos@odijsselland.nl
Status	Openbaar

Voorgestelde behandeling

- ☐ Opinievormend
- ☒ ter besluitvorming, bespreekpunt
- ☐ ter besluitvorming, hamerstuk
- ☐ Ter kennisname

Voorgestelde routing

- ☐ Alleen besluit door DB => informeren AB
- ☒ Voorstel vanuit DB => beslissing AB
- ☐ Voorgenomen besluit AB => Adviesaanvraag BOR => definitief besluit DB
- ☐ Anders nl. ter kennisname voor DB => informeren AB

Bijlagen

- voorstel voor de 1e wijziging van de Gemeenschappelijk Regeling Omgevingsdienst IJsselland;
- conceptbrief aan de deelnemende colleges met verzoek wijziging vast te stellen;
- ontwerpbesluit van het algemeen bestuur van 3 oktober 2019 tot deelname in werkgeversvereniging;
- concept brief aan de raden en provinciale staten over ontwerpbesluit tot deelname in werkgeversvereniging;
- Brief van de VNG van 21 mei 2019 met kenmerk: TAZ/U201900419/Lbr: 19/039.

Kern van het voorstel

De aanleiding is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna: de Wnra) waarbij ambtenaren op 1 januari 2020 verhuizen van het ambtenarenrecht naar het 'normale' private arbeidsrecht. Deze wetwijziging maakt aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland (hierna: de GR) noodzakelijk. Een belangrijk onderdeel is dat de wijziging van de GR het mogelijk moet maken om de arbeidsvoorwaarden van de medewerkers van de omgevingsdienst overeen te laten komen met de arbeidsvoorwaarden uit de nieuwe Cao Gemeenten. Na wijziging van de GR heeft de omgevingsdienst namelijk de mogelijkheid om lid te worden van de nieuwe VNG werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen. Deze werkgeversvereniging gaat een cao afsluiten die inhoudelijk identiek is aan de Cao Gemeenten. Door aan te sluiten bij genoemde werkgeversvereniging, kan de omgevingsdienst haar medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden

bieden als in de Cao Gemeenten. Verder wordt voorgesteld om de gelegenheid te baat te nemen om enkele onvolkomenheden in de GR weg te nemen. Zo staat bijvoorbeeld in de GR Wijhe nog genoemd als vestigingsplaats van de omgevingsdienst, terwijl dit Zwolle moet zijn.

Ontwerp besluit

Het algemeen bestuur besluit:

- bijgevoegd voornemen tot wijziging van de GR vast te stellen en het voornemen ter besluitvorming voor te leggen aan de deelnemende colleges (die alvorens hun besluit te kunnen nemen, toestemming moeten vragen aan hun gemeenteraad dan wel provinciale staten);
- bijgevoegd ontwerpbesluit tot deelname aan de VNG werkgeversvereniging vast te stellen en het ontwerpbesluit voor te leggen aan de gemeenteraden en provinciale staten van de deelnemers, teneinde hen in de gelegenheid te stellen hun wensen en bedenkingen naar voren te brengen.

Toelichting

Het Rijk is voornemens om op 1 januari 2020 de Wnra in werking te laten treden. Met deze wet wordt het 'reguliere' arbeidsrecht ook van toepassing op de ambtenaren van de omgevingsdienst. Een belangrijk punt van de wijziging betreft de arbeidsvoorwaarden van de medewerkers. Op dit moment gelden voor de medewerkers van de omgevingsdienst de arbeidsvoorwaarden van de CAR-UWO. De CAR-UWO komt op 1 januari 2020 echter te vervallen en wordt vervangen door de Cao Gemeenten. De omgevingsdienst wil (net als veel andere gemeenschappelijke regelingen) voor haar medewerkers graag dezelfde arbeidsvoorwaarden hanteren als vastgelegd in de nieuwe Cao Gemeenten. Om dit juridisch mogelijk te maken heeft de VNG besloten om een werkgeversvereniging gemeenschappelijke regelingen in het leven te roepen. Deze werkgeversvereniging gaat een eigen cao (Cao niet-Gemeenten) afsluiten, waarvan de inhoud identiek is aan de Cao Gemeenten. Om deze cao te kunnen volgen moet de omgevingsdienst lid worden van genoemde werkgeversvereniging. Een verdere toelichting is te vinden in de VNG ledenbrief van 21 mei 2019, die als bijlage bij deze nota gevoegd is. De voorgestelde wijziging van de GR maakt het mogelijk voor het AB om te besluiten lid te worden van de VNG werkgeversvereniging gemeenschappelijke regelingen.

Procedures en tijdpad

Hieronder is toegelicht welke procedures gevolgd moet worden op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) en de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland. Omdat haast geboden is (Wnra treedt 1-1-2020 in werking), worden beide ontwerpbesluiten in een parallel traject uitgezet. In het ontwerpbesluit tot deelname aan de werkgeversvereniging is als opschortende voorwaarde opgenomen dat de GR moet zijn aangepast.

Wijziging GR:

- het DB besluit voorstel tot wijziging GR voor te leggen aan het AB (11 september 2019)
- het AB stemt in met het voorstel en draagt het DB op het voorstel te versturen aan de deelnemende colleges (3 oktober 2019);
- de deelnemende colleges hebben 8 weken om te besluiten in te stemmen met wijziging van de GR dan wel hun zienswijze in te dienen bij het AB; de deelnemende colleges worden geacht in die periode toestemming te hebben gevraagd aan hun gemeenteraad dan wel provinciale staten; toestemming van de gemeenteraad dan wel provinciale staten kan slechts worden geweigerd wegens 'strijd met het recht of het algemeen belang' (art. 1 Wgr);

- het AB gaat na of tenminste 75% van de deelnemende colleges heeft besloten in te stemmen met de wijziging van de GR; als dat het geval is, is de GR gewijzigd (19 december 2019);
- De provincie draagt zorg voor publicatie van de wijziging van de GR in de Staatscourant (z.s.m. na 19 december 2019).

Lid worden VNG werkgeversvereniging gemeenschappelijke regelingen:

- het DB besluit een ontwerpbesluit tot deelname aan de werkgeversvereniging ter besluitvorming voor te leggen aan het AB (11 september 2019);
- het AB stelt het ontwerpbesluit vast en draagt het DB op het ontwerpbesluit voor te leggen aan de deelnemende gemeenteraden en provinciale staten (3 oktober 2019);
- de deelnemende gemeenteraden en provinciale staten hebben 8 weken om hun wensen of hun bedenkingen kenbaar te maken aan het AB;
- het AB neemt het definitieve besluit tot deelname aan de werkgeversvereniging (19 december 2019);
- het DB draagt zorg voor de publicatie en de uitvoering van het besluit of mandateert de directeur daartoe (z.s.m. na 19 december 2019).

Beoogd effect

Op een efficiënte wijze Wnra-proof maken van de GR en de mogelijkheid bieden om het arbeidsvoorwaardenpakket van de medewerkers van de omgevingsdienst ook na inwerkingtreding van de Wnra overeen te laten komen met dat van de deelnemende gemeenten.

Argumenten

Door lid te worden van genoemde VNG werkgeversvereniging kan de omgevingsdienst op relatief eenvoudige wijze aansluiten bij een Cao en daarmee voldoen aan de wens om de arbeidsvoorwaarden van de medewerkers overeen te laten komen met de arbeidsvoorwaarden van het personeel van de deelnemende gemeenten.

Risico's

Als niet gekozen wordt voor aanpassing van de GR en deelname in c.q. lid worden van de werkgeversvereniging gemeenschappelijke regelingen, dan wacht de omgevingsdienst een arbeidsintensief privaatrechtelijk traject om als individuele dienst arbeidsvoorwaarden uit te onderhandelen.

Financiën

Het wijzigen van de GR heeft geen financiële gevolgen voor de deelnemers. Voor deelname aan de VNG werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen is contributie verschuldigd. De hoogte daarvan is nog niet bekend. Uitgangspunt is deze kosten op te vangen in de reguliere begroting. Een definitief voorstel daartoe zal worden uitgewerkt zodra de hoogte van de contributie bekend is.

Organisatorische aspecten

Niet van toepassing.

Communicatie

De provincie draagt zorg voor publicatie van de wijziging van de GR. Het besluit om lid te worden van een werkgeversvereniging wordt gepubliceerd door de omgevingsdienst.