

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP	: Ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan voor het realiseren van een zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino, gemeente Raalte
ZAAKNUMMER	: 22648-2020
B&W VERGADERING	: 19 mei 2020
AGENDACOMMISSIE	: 2 juni 2020
RAADSVERGADERING	: 25 juni 2020
PORTEFEUILLEHOUDER	: dhr. W.J.M. (Wout) Wagenmans
BEHANDELEND AMBTENAAR	: Justin Hendriks telefoon: 0611282641, e-mail: justin.hendriks@raalte.nl
FATALE TERMIJN(EN)	:

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Inrichtingsplan
2. Ruimtelijke onderbouwing
3. Advies Oversticht
4. Participatiemodel
5. Verslag participatie April 2020
6. Brief gemeente reactie op vragen omwonenden

RAADSVOORSTEL

RAADSVERGADERING : 25 juni 2020

ZAAKNUMMER : 22648-2020

ONDERWERP : Ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan voor het realiseren van een zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino, gemeente Raalte

VOOR INFORMATIE : Justin Hendriks
telefoon: 0611282641, e-mail: justin.hendriks@raalte.nl

SAMENVATTING

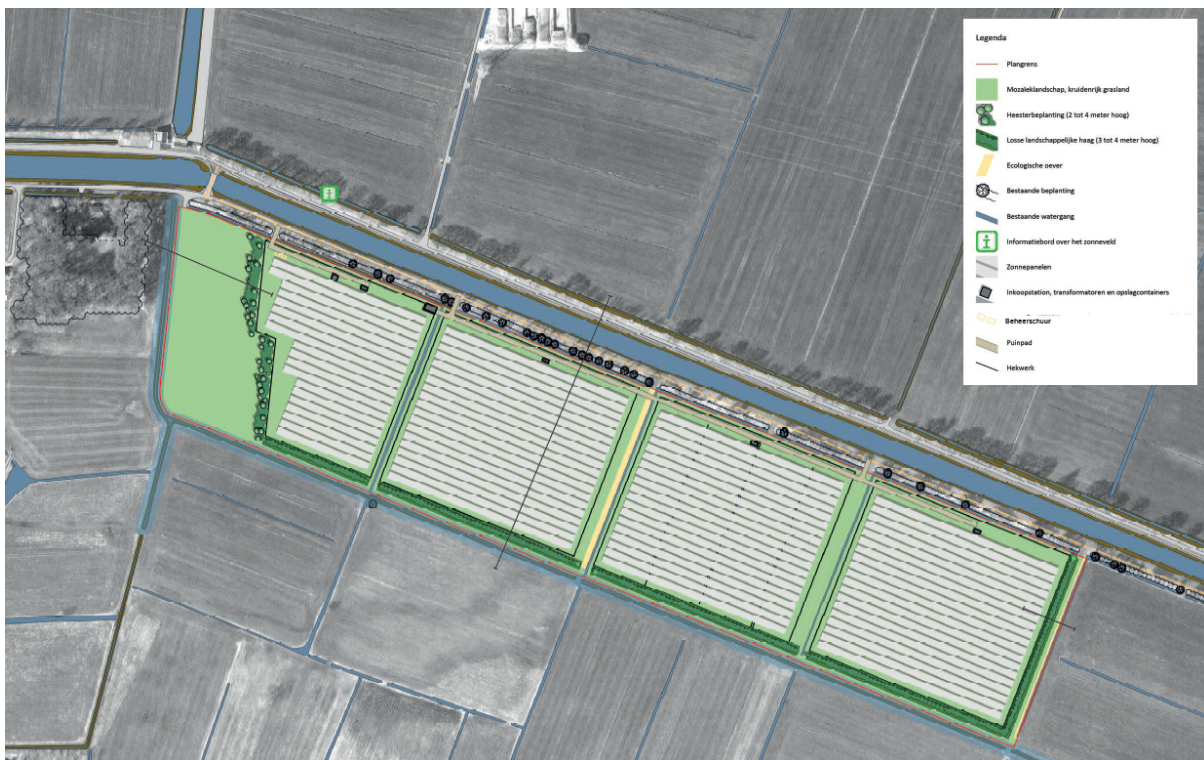
Initiatiefnemer en zonnepark ontwikkelaar PowerField heeft samen met lokale grondeigenaren aan de Kanaaldijk Zuid het plan om een zonnepark te realiseren. Hiervoor hebben ze een vergunning aangevraagd. Door tijdelijk voor maximaal 25 jaar af te wijken van het bestemmingsplan, kan dit mogelijk gemaakt worden. Omdat het zonnepark groter is dan twee hectare, is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig. Met dit besluit kan de formele procedure om de omgevingsvergunning voor deze zonnepark te verlenen door het college gestart worden.

BESLISPUNTEN

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van de realisatie van een zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino;
2. De onder 1 vermelde ontwerpverklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken, indien geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning zijn ingediend.

INLEIDING

Zonneparkontwikkelaar PowerField heeft samen met twee lokale grondeigenaren het plan om een zonnepark te realiseren op gronden langs de zuidzijde van de Kanaaldijk in Heino. Hiervoor hebben ze een omgevingsvergunning aangevraagd om tijdelijk voor 25 jaar van het bestemmingsplan Buitenbgebied Raalte af te wijken. Het plangebied ligt direct aan de zuidzijde van het Overijssels Kanaal, circa 3 kilometer ten noorden van Heino. Het plangebied heeft een oppervlakte van 14,2 hectare. Binnen het plangebied wordt 9,2 hectare aan technische installaties geplaatst. Dit zijn zonnepanelen, omvormers, transformatoren en een inkoopstation. De overige 5 hectare wordt ingezet voor het beheer en de inrichting van het landschap.



BEOOGD EFFECT

Door een verklaring van geen bedenkingen af te geven kan worden afgeweken van het bestemmingsplan met een afwijking ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht om op die manier de planologische beletselen weg te nemen om de realisatie van een zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino te kunnen realiseren.

ARGUMENTEN

1. *De raad dient een verklaring van geen bedenkingen af te geven*
Op grond van artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht dient de gemeenteraad aan te geven dat zij tegen het verlenen van de afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht geen bedenkingen heeft.
 2. *Het plan past niet in de lijst van categorieën van gevallen zoals vastgesteld waarvoor geen VVGB benodigd is*
Op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht kan de gemeenteraad een lijst van categorieën vaststellen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. Het verzoek past niet in de lijst van categorieën van gevallen zoals die door uw raad is vastgesteld. De lijst van categorieën van gevallen heeft slechts betrekking op zonneparken ter grootte van een oppervlakte tot en met twee hectare.
 3. *De aanvraag voldoet aan de richtlijnen zonneparken buitengebied gemeente Raalte*
 - a. *In dialoog met de omgeving*
De initiatiefnemer heeft 1 op 1 met de direct omwonenden gesproken en er zijn eind vorig jaar twee fysieke bijeenkomsten gehouden waar de plannen met direct omwonenden zijn besproken. De direct omwonenden hebben goed mee kunnen denken in de ontwikkeling en er lijkt redelijk draagvlak te zijn bij deze groep omwonenden. Wel blijft het bij een dergelijke ontwikkeling natuurlijk zeer moeilijk om 100% draagvlak te krijgen. Ook is er vanuit een groep bewoners net buiten deze direct omwonenden een kritische reactie ontvangen, het is echter niet helemaal duidelijk wie dit zijn. De vragen vanuit deze groep zijn beantwoord en initiatiefnemer heeft aangeboden om (digitaal) met hen het gesprek te willen voeren.

Initiatiefnemer heeft op 8 april een website over het zonnepark gelanceerd (www.PowerField.nl/heino) en dit aangegeven in een brief naar 215 huishoudens binnen 1 km van het zonnepark en daarover een advertentie in het weekblad van Salland geplaatst. Met de website en informatievoorziening aan een bredere groep (brief en advertentie) lijkt wel te zijn gezet om ook een transparante informatievoorziening te geven. In totaal hebben zich 70 personen aangemeld om de website te bekijken en zijn er tot 22 april 5 reacties binnengekomen. (Zie bijlage Verslag digitale informatievoorziening april 2020 zonnepark Kanaaldijk-Zuid Heino).

Initiatiefnemer heeft aangegeven, zodra het weer mogelijk is, tijdens het vervolgproces zeker nog een fysieke bijeenkomst te willen houden.

Ook is er contact gelegd met Plaatselijk belang Heino en de Stichting Kostbaar Salland.
 - b. *Locatie en omvang zijn passend in het landschap*
Het zonnepark ligt langs het Overijssels Kanaal, tegen de grens met de gemeente Dalfsen. Het is een open en relatief nat en laag gebied waarbij langs het kanaal wel beplantingsstructuur aanwezig is. De omvang van het park sluit aan bij de schaal die dit landschap heeft ook de structuur en opstelling volgt de verkaveling van het gebied. De panelen worden maximaal 1,8 meter hoog in een zuid gerichte opstelling en vallen al deels weg door de hogere ligging van de aan de noordzijde hoger gelegen pad/kade langs het Overijssels kanaal.

Er zijn twee woningen die relatief dicht bij het plangebied liggen. Kanaaldijk Zuid 4 (omzoomd door bomen en Kanaaldijk Noord 1A (aan overzijde Overijssels kanaal) op zo'n 50 tot 70 meter. Beide gelegen aan de noordwestelijke zijde van het plangebied. De overige woningen liggen op grotere afstand en hebben vrijwel geen direct zicht op het zonnepark. Aan de westzijde is in het inrichtingsplan een strook grond vrijgehouden. Aan de zuid en oostzijde worden de zonnepanelen met een groene
-

inpassing aan het zicht van de omgeving onttrokken.

Aan de noordkant ligt een kade langs het Overijssels kanaal die hoger is gelegen. En daarmee al voor een groot deel het zicht op het zonnepark wegneemt. Voor het beheer van het zonnepark heeft één van omwonenden aangeboden het beheer met schapen voor zijn rekening te willen nemen.

Het Oversticht heeft een advies uitgebracht over de inpassing. Zij stellen dat de voorgestelde ontwikkeling past in het beleid. De ontwikkeling is fors in schaal en daardoor aan te merken als gebiedsvreemd. De ontwikkeling zal zichtbaar zijn in het open landschap. De gehele ontwikkeling moet landschappelijk een meerwaarde zijn voor de plek op zichzelf en de plek in relatie tot haar omgeving.

Daarnaast heeft het zonnepark van 14 hectare een behoorlijk ruimtebeslag en impact op de groene ruimte. Naast de inpassing van het park vraagt het provinciale ruimtelijke beleid om een aanvullende investering in de ruimtelijke kwaliteit. PowerField wil dit invullen door totaal €50.000 (25 jaar lang €2000) voor landschapsversterking en beheer in de omgeving van het zonnepark (binnen 750 m) in handen te stellen aan de Stichting Kostbaar Salland (SKS). SKS is positief over deze bijdrage. Deze totale investering en inpassing bijdrage lijkt in balans met de impact van het zonnepark op het landschap.

c. *Maatschappelijke meerwaarde*

Een deel van de baten van het zonnepark vloeien terug in de lokale gemeenschap. Dit door deels een vergoeding voor verduurzaming te doen aan omwonenden (hoogte van bijdrage afhankelijk van afstand tot het park). En daarnaast voor investeringen in het landschap een bijdrage van totaal €50.000 bij de SKS onder te brengen. In totaal is de financiële bijdrage (bij een maximale bijdrage aan percelen en SKS) voor de omgeving daarmee op zo'n €90.000.

Naast de financiële maatschappelijke meerwaarde, investeert de initiatiefnemer in de versterking van het landschap. De aangrenzende oevers van de aangrenzende watergangen worden natuurvriendelijk vergraven. Dit draagt bij aan het verbeteren van de ecologische kwaliteit en biodiversiteit. Het zonnepark zal fungeren als ecologische verbindingszone. Een omwonende heeft aangeboden het zonnepark te willen gaan beheren. PowerField denkt hier graag over mee om de lokale werkgelegenheid op deze wijze te stimuleren. Ook voor de realisatie van het zonnepark zelf betreft PowerField graag lokale ondernemers

Om ook zoveel mogelijk maatschappelijk vastgoed te voorzien van zonnepanelen, zal PowerField voor deze partijen een aparte kortingsactie organiseren (zie flyer in bijlage participatie). Initiatiefnemer wil tevens graag bijdragen aan het realiseren van kleinschalige zonneparken in de gemeente. Gedacht wordt aan (voormalig) agrarisch erven waarop oude opstallen (inclusief asbest) staan. Men wil hierop hun expertise en (voor-) investeringsmogelijkheden inzetten en gaan hierover graag in overleg met de gemeente.

Voor een uitgebreidere onderbouwing van de maatschappelijke meerwaarde verwijzen we naar het document (proces)participatie zonnepark Kanaaldijk-Zuid Heino van PowerField.

d. *Lokaal eigenaarschap*

Het zonnepark wordt door de initiatiefnemer ontwikkeld. Zij willen voor het eigen vermogen (20% = circa €500.000) via crowdfunding de mogelijkheid geven aan direct omwonenden, geïnteresseerden uit Heino en de rest van de gemeente om in te schrijven op de Zon Obligatielening (waarde €250). Als de crowdfunding na drie

maanden niet voldoende oplevert, wil men ook andere financieringsvormen aannemen.

Daarnaast reserveert initiatiefnemer een gedeelte van het zonnepark voor een nader te bepalen participant. Om dit te faciliteren wordt het zonnepark gesplitst in twee delen: één deel voor een nader te bepalen lokale participant en één deel voor initiatiefnemer. Er zijn daarom twee omgevingsvergunningen, alle twee met de activiteiten bouwen, handelen in strijd met regels RO en uitvoeren van een werk, aangevraagd. Daarmee wordt bewerkstelligd dat het over te nemen deel over de vereiste vergunning (en SDE-subsidie) beschikt en wordt voorkomen dat later de vergunning weer juridisch moet worden gesplitst. Het zonnepark wordt ruimtelijk als één zonnepark beschouwd, zodat het voor de gemeente procedureel als één zonnepark kan worden behandeld.

Initiatiefnemer wil binnen 12 maanden na verkrijging van de vergunning en de SDE++ subsidie de aandelen (tegen de kosten +10% opslag) overdragen. Als er na 12 maanden geen partij is, gaan zij zelf de ontwikkeling van het gehele zonnepark op zich nemen.

Ten aanzien van een nader te bepalen lokale partij zijn voorwaarden gesteld, o.a. dat de meeste leden van de lokale participant of coöperatie in de gemeente Raalte of binnen een straal van 3 km van het zonnepark worden en vast moet worden gelegd hoe de revenuen vanuit dit zonnepark worden verdeeld onder leden, gebied en evt. andere projecten in de gemeente. Dit lijkt in dit geval een eerste mooie invulling van lokaal eigenaarschap, maar alternatieven kunnen ook verder worden verkend.

4. *Het plan is voldoende ruimtelijk onderbouwd*

Voorwaarde om af te wijken van het bestemmingsplan is dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Ter onderbouwing hiervan is door de initiatiefnemer een ruimtelijke onderbouwing ingediend, waarin het project is beschreven.

Archeologie	Gezien het feit dat het plangebied een lage archeologische verwachtingswaarde kent en de ingrepen in de ondergrond relatief klein zijn, zijn er geen nadelige gevolgen voor archeologische waarden te verwachten. Nader onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.
Bodem	De gronden zijn altijd agrarisch in gebruik geweest, zonder dat er bebouwing heeft bestaan. Aangenomen kan worden dat de bodemkwaliteit ter plaatse geen probleem zal opleveren voor de realisatie van het zonnepark.
Externe veiligheid	Het plangebied ligt zo ver af van de risicobronnen, zodat externe veiligheid geen rol speelt. Daarnaast is een zonnepark geen gevoelig object of een inrichting dat zelf formeel een veiligheidscontour kent. Nader onderzoek is niet nodig.
Ecologie	Het plangebied biedt een potentieel habitat voor een aantal beschermde soorten. Hoewel er geen gerichte en uitgebreide veldinventarisatie heeft plaatsgevonden, is op basis van de beschikbare literatuurgegevens en eenmalig veldbezoek vastgesteld dat het terrein mogelijk van belang is voor enkele algemeen beschermde soorten met een landelijke vrijstelling en voor enkele soorten zonder deze vrijstelling. Voor veel soorten maakt het plangebied onderdeel uit van het leefgebied van de betreffende soort. Gesteld kan worden dat voorgenomen ontwikkeling naar verwachting een positieve bijdrage kan leveren aan biotoopverbetering van beschermde soorten.
Geluid	De onderdelen die enig geluid produceren (zoals de omvormers en transformator) worden aan de randen van het zonnepark gesitueerd.

	Ze liggen hiermee op ruime afstand (ruim 100 meter) van de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemmingen (Kanaaldijk-Noord 1A). Een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Daarnaast is er, vanwege de hellende positie van de panelen, geen wezenlijke reflectie van omgevingsgeluid. Door de hellende positie kaatst geluid omhoog.
Milieuhinder	De stations worden op afstand van de bestaande burgerwoningen gesitueerd. Dit geldt tevens voor de omvormers. Met betrekking tot geluid blijft dan ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig. Voor het zonnepark is een melding op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer nodig.
Luchtkwaliteit	Met het voorgenomen plan is geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. Er vinden enkel verkeersbewegingen plaats in de aanleg- en ontmantelingsfase. In de gebruiksfase vindt alleen verkeer plaats die samenhangt met het beheer en onderhoud. Het voorgenomen plan draagt dan ook niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.
Water	Dit plan betreft de realisatie van een zonnepark. Hierbij worden zonnepanelen op stellages geplaatst. De onderzijde van de zonnepanelen worden op circa 70 cm hoogte geplaatst. De kabels en omvormers zijn van dusdanige kwaliteit dat deze tegen water kunnen. De kabels liggen immers in de grond en de omvormers hangen onder de panelen/staan in diverse bouwwerken. Een eventuele overstroming zal dan ook geen gevaarlijke situaties opleveren. Daarnaast is er geen sprake van een gevoelige functie. In tegenstelling, het betreft een extensieve functie. In geval van overstroming zullen er dan ook geen mensen hoeven te worden geëvacueerd.

5. *De ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt definitief, indien geen zienswijzen worden ingediend*

Om de procedure zo vlot mogelijk te laten verlopen vragen wij uw raad om de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen als definitief te verklaren indien er geen zienswijzen worden ingediend. Indien er zienswijzen worden ingediend zal de reactienota ter definitieve besluitvorming aan uw raad worden aangeboden.

6. *De provincie heeft het plan in vooroverleg positief beoordeeld*

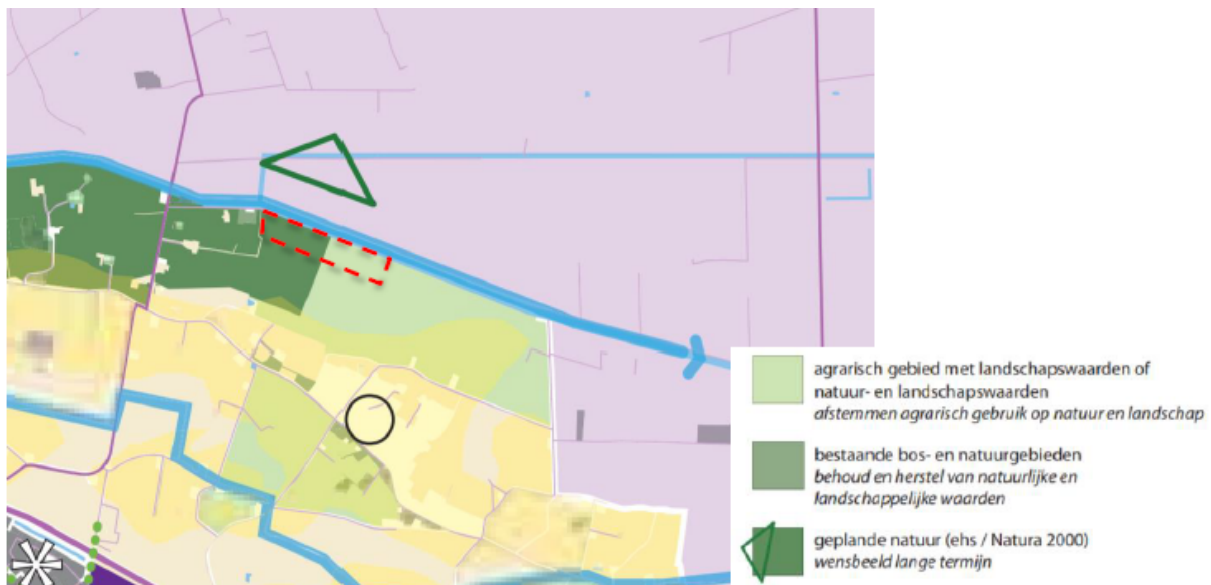
DUURZAAMHEID

Met het plan wordt een bijdrage geleverd aan de opgave voor het opwekken van hernieuwbare energie in de gemeente Raalte. De verwachting van initiatiefnemer is dat er jaarlijks 13.000 MWh opgewekt wordt. Dit komt overeen met het verbruik van circa 4000 huishoudens (bij een gemiddelde verbruik 3200 KWh/huishouden per jaar). De bijdrage van gemeente Raalte in de concept-RES is 100GWh in 2030. Met dit zonnepark wordt ongeveer 13% van deze opgave van de regionale energiestrategie (RES) ingevuld. De ontwikkeling geeft daarnaast nog een invulling aan verbetering van de biodiversiteit, en landschapsversterking. En er wordt een bijdrage gedaan voor investeringen in duurzaamheid voor omwonenden en er komt een kortingsactie voor aanschaf van zonnepanelen voor inwoners van Heino.

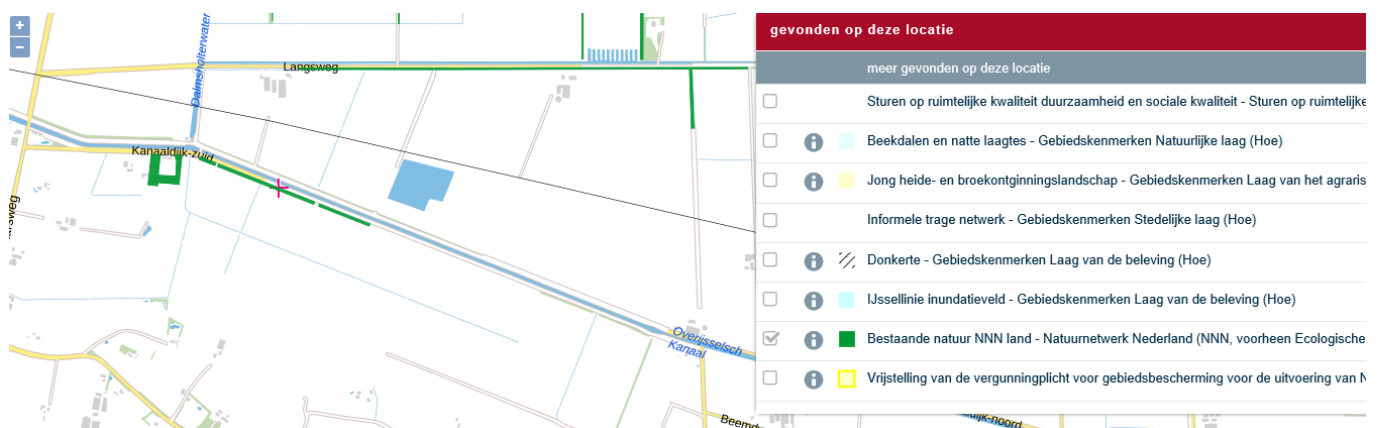
KANTTEKENINGEN

1. *De omgeving net buiten de direct omwonenden hebben zich gemeld bij de gemeente*
Er is vanuit een groep bewoners net buiten deze direct omwonenden een kritische reactie ontvangen, het is echter niet helemaal duidelijk wie aangesloten zijn bij deze groep. De vragen vanuit deze groep zijn middels een brief beantwoord en initiatiefnemer heeft aangeboden om (digitaal) met hen het gesprek te willen voeren.

2. *Er is geen fysieke openbare informatiebijeenkomst geweest*
Door omstandigheden ten aanzien van het Covid-19 virus, is een fysieke openbare bijeenkomst op dit moment niet mogelijk. Initiatiefnemer heeft aangegeven, zodra het weer mogelijk is, tijdens het vervolgproces zeker nog een fysieke bijeenkomst te willen houden. Initiatiefnemer heeft op 8 april een website over het zonnepark gelanceerd (www.powerfield.nl/heino) en dit aangegeven in een brief naar 215 huishoudens binnen 1 km van het zonnepark en een advertentie in het weekblad van Salland.
3. *Een deel van het plangebied is in de Structuurvisie 2025+ aangemerkt als geplande natuur op lange termijn*
Het plangebied in de structuurvisie 2025+ is aangemerkt als 'geplande natuur/wensbeeld op de lange termijn' (zie afbeelding hieronder).



Bij de herbegrenzing van de EHS (nu NatuurNetwerk Nederland, NNN) is nog maar een heel klein deel door de provincie Overijssel als zodanig aangemerkt (zie kaart hieronder). De structuurvisie Raalte is hier (nog) niet op aangepast.



De combinatie van nieuwe natuur in samenhang met landschappelijke inpassing van het zonnepark en het extensief beheren van de ondergrond onder het zonnepark, maakt dat het zonnepark kan fungeren als groene verbingszone en daarmee wel deels invulling geeft aan de in de Structuurvisie genoemde doelstelling.

FINANCIËN

Deze aanvraag betreft een particulier initiatief. Met de aanvrager wordt een planschadeovereenkomst afgesloten. Eventuele verzoeken om planschade kunnen op die manier op de aanvrager worden verhaald. Er is voor de gemeente Raalte geen financieel risico.

VERVOLG

Met positief besluit wordt een ontwerpverklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad afgegeven voor de tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan Buitengebied Raalte, met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Op grond van artikel 3.11 van de Wet ruimtelijke ordening de procedure overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kan worden toegepast. Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en ontwerpverklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad worden gedurende 6 weken ter visie gelegd. Publicatie vindt plaats in het Weekblad van Salland, de Staatscourant en op de website. Gedurende deze periode is er gelegenheid om een zienswijze in te dienen tegen beide ontwerpen.

Eventuele zienswijzen worden in een zienswijzennota samengevat en van een conceptbeantwoording voorzien en voor besluitvorming aan het college en de raad aangeboden. De omgevingsvergunning wordt gepubliceerd en er staat beroep open bij de Rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het ontwerpbesluit wordt toegezonden aan GS, het Waterschap en de gemeente Dalfsen.

COMMUNICATIE

De communicatie met de omgeving wordt verzorgd door initiatiefnemer PowerField. De verplichte communicatie omtrent het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit vindt op de wettelijk voorgeschreven wijze plaats in het huis-aan-huis-blad, de Staatscourant, op onze website en www.ruimtelijkeplannen.nl

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris
Karin Cornelissen



de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER : 22648-2020

De raad van de gemeente Raalte,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 29 mei 2020

Besluit:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van de realisatie van een zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino;
2. De onder 1 vermelde ontwerpverklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken, indien geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning zijn ingediend.

Aldus besloten in de vergadering van 25 juni 2020.

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema