



Onderwerp	Tijdelijk beleid winterterrassen en richtlijn beoordeling tenten/overkappingen
Zaaknummer	47102-2020
B&W vergadering	22 september 2020
Integrale advisering	1,5m team, Warner Pander (B&O), Elsbeth Stein (APV), Jan Temmink (vergunningen), Mike Versluis (Constructeur), Jos Veltjen (veiligheidsregio IJsselland), Marco Nicolaas (toezicht en handhaving), horeca werkgroep veiligheidsregio IJsselland
Portefeuillehouder	Dhr. M.P. (Martijn) Dadema
Voor informatie	Vincent Breen

### Bestuurssamenvatting

KHN (Koninklijke horeca Nederland) afdeling Salland vraagt de vanwege corona verruimde terrassen langer mogelijk te maken en het terrasseizoen te verlengen tot zolang de coronasituatie aanhoudt. Verder vraagt men coulant om te gaan met tenten en verwarmen van terrassen omdat de terrasruimte een verlengstuk van de binnenruimte is. Het terrasseizoen loopt normaliter op 31 oktober af, evenals onze toestemming de terrassen in oppervlak te verruimen. Sportverenigingen vragen om plaatsing van tijdelijke overkappingen/tenten om weggevalen kantine-capaciteit op te vangen. Gelet op het maatschappelijk belang van de horeca en het verenigingsleven wordt voorgesteld het terrasseizoen te verlengen t/m 28 februari, de openingstijden van terrassen terug te brengen tot de reguliere tijden en het plaatsen van tenten of overkappingen bij horeca-terrassen en sportverenigingen onder voorwaarden mogelijk te maken. Die voorwaarden zijn verwoord in tijdelijke Nadere regels 'winterterrassen gemeente Raalte' en richtlijnen voor overige situaties (vooral: bij sportverenigingen). Of in elke situatie tenten mogelijk zijn is de vraag. Dit hangt af van de specifieke situatie waarbij o.a. het gebruik van de openbare ruimte, verkeersveiligheid en gevolgen voor de omgeving van belang zijn. We willen hier per situatie maatwerk leveren.

### Beslispunten

1. Het terrassenbeleid 'winterterrassen gemeente Raalte' vast te stellen als tijdelijke aanvulling op de 'Nadere regels inzake terrassen gemeente Raalte' en daarmee:
  - a. Het terrasseizoen, inclusief de tijdelijke uitbreidingen van terrassen (in oppervlak) te verlengen t/m 28 februari 2021 (1 maart = start nieuw terrasseizoen).
  - b. De openingstijden van terrassen weer terug te brengen naar de reguliere tijden.
  - c. Plaatsing van tenten of overkappingen op terrassen onder voorwaarden mogelijk te maken.
2. De tijdelijke richtlijn 'tenten en overkappingen: overige situaties' vast te stellen als toetsingskader voor het veilig plaatsen van tenten en overkappingen in situaties anders dan bij een horecagelegenheid.
3. De raad ter kennisname te informeren.

### Besluit

Conform,



## Inleiding

Toen na de eerste fase van de coronacrisis onze samenleving weer langzamerhand geopend werd kregen we vragen van (vooral) horecaondernemers en (in mindere mate) sportscholen om capaciteit tijdelijk te vergroten door terrassen te verruimen en soms tijdelijk tenten of overkappingen toe te staan. Waar dit mogelijk was zonder andere belangen te veel te schaden hebben we daaraan meegewerkt. De hoop en verwachting was toen dat deze behoefte na de zomer er niet meer zou zijn.

Inmiddels is duidelijk dat we nog voor onbepaalde tijd met 1,5m regels te maken hebben, met alle beperkingen die daarbij horen. De coronacrisis gaat ook qua seizoen (herfst/winter) een nieuwe fase in en dat levert nieuwe vragen op. Wij zien nu de volgende vragen op ons afkomen:

- KHN (Koninklijke horeca Nederland) afdeling Salland vraagt de verruimde terrassen langer mogelijk te maken en het terrasseizoen te verlengen tot zolang de coronasituatie aanhoudt. Verder vraagt men coulant om te gaan met tenten en verwarmen van terrassen omdat de terrasruimte een verlengstuk van de binnenruimte is. Het terrasseizoen loopt normaliter op 31 oktober af, evenals onze toestemming de terrassen in oppervlak te verruimen.
- Sportverenigingen plaatsen overkappingen om weggevalen kantine-capaciteit op te vangen, vergelijkbaar met wat de horeca doet.
- Een huisarts heeft verzocht een tent als wachtruimte te mogen plaatsen in verband met wegvallen van ruimte in het gebouw vanwege corona (afzonderlijke corona-sprekkamer gaat ten koste van wachtruimte binnen). Het is denkbaar dat we meer van dit soort specifieke vragen krijgen waar een tent de oplossing is voor weggevalen ruimte.

Nu we de herfst en winter in gaan, met de weersomstandigheden die daarbij horen, en tenten wel eens voor langere tijd kunnen blijven staan, lijkt het ons verstandig in brede zin een standpunt in te nemen over dit soort tijdelijke voorzieningen en de voorwaarden waaronder we die mogelijk willen maken.

## Leeswijzer

Omdat de vraagstukken van elkaar verschillen hebben we het beleid rond terrassen in één document samengebracht (bijlage 3). De richtlijn 'tenten en overkappingen: overige situaties' is van toepassing op situaties buiten de horeca (bijlage 4). We leggen ze gelijktijdig aan u voor omdat er de nodige overlap tussen de vraagstukken is.

## Beoogd effect

We beogen duidelijkheid te geven over de wens om winterterrassen mogelijk te maken en tijdelijk tenten of overkappingen te plaatsen bij horeca en sportverenigingen om verblijf op de terrassen mogelijk te maken. We beogen oplossingen die de gevolgen van corona verzachten mogelijk te maken. Anderzijds beogen we te zorgen voor een veilige situatie en hebben we aandacht voor hinder die voor de omgeving kan ontstaan. Door vaststelling van bijgevoegde kaders kan de veiligheid worden geborgd en kan per situatie worden afgewogen of andere belangen in het geding zijn.

## Argumenten

### 1. Terrassen bij horeca: winterterrassen mogelijk maken

De horeca verzoekt het terrasseizoen te verlengen zodat terrassen na 31 oktober mogelijk blijven en coulant te zijn met plaatsing van overkappingen en verwarmen van terrassen. We zien grofweg 3 opties:

- a) Terrasseizoen niet verlengen na 31 oktober.
  - b) Terrasseizoen verlengen t/m het voorjaar, maar **geen** tenten/overkappingen toestaan.
  - c) Terrasseizoen verlengen t/m het voorjaar en onder voorwaarden tenten/overkappingen toestaan.
- (waarbij ook nuanceringen denkbaar zijn, zoals verlenging van het terrasseizoen met aangepaste openingstijden)



De horeca-sector is één van de zwaarst getroffen sectoren door 1,5m regels. We hebben daarom in de zomer waar mogelijk meegewerkt aan verruiming van terrassen en plaatsen van overkappingen om ‘verloren’ binnenruimte enigszins op te vangen. Nu de situatie qua 1,5m regels voortduurt, houdt ook de behoefte aan terrascapaciteit aan. Het terrasseizoen verlengen vinden we om die reden begrijpelijk. We adviseren hieraan mee te werken. Nu de herfst aanbreekt begrijpen wij de wens om terrassen te verwarmen en te overkappen. Zonder dat is het slechts schijn capaciteit. Wij adviseren u daarom voor optie c te kiezen. Om te voorkomen dat andere belangen in het geding komen en de veiligheid en andere belangen te borgen stellen we voor tijdelijk beleid vast te stellen dat als aanvulling werkt op de reguliere regels voor terrassen, met name waar het gaat om veilige plaatsing van tenten. Verder stellen we voor de openingstijden van terrassen weer regulier te maken (deze waren in de zomer in het weekend tijdelijk met een uur verlengd).

2. *Tenten / overkappingen in overige situaties: mogelijk maken indien er een corona-aanleiding is en andere belangen niet onevenredig worden geschaad*

Ook in andere situaties zien we, vergelijkbaar met de horeca, dat tijdelijke tenten een oplossing zijn om beperkte binnen capaciteit op te vangen. We zien dit nu vooral bij sportverenigingen (voetbal), maar het is denkbaar dat dit zich ook in andere situaties voordoet. Ook hier stellen wij voor om waar mogelijk mee te werken aan tijdelijke oplossingen, mits andere belangen niet in het geding zijn en mits er (uiteeraard) een corona-aanleiding is.

Voor de leesbaarheid en praktische bruikbaarheid hebben we een afzonderlijk kader gemaakt voor de ‘niet-horeca’ situaties. De voorwaarden die we op gebied van veiligheid stellen zijn overigens gelijk.

1.1 en 2.1 *Basiscriteria: brand- en constructief veilig en ‘corona-proof’*

Voor het plaatsen van tenten zijn wat ons betreft de belangrijkste criteria dat ze brand- en constructief veilig zijn en ‘corona-proof’ worden ingericht. Hoe we dit toetsen is in de bijlagen weergegeven.

1.2 en 2.2 *Overige criteria: andere belangen niet onevenredig schaden*

In specifieke situaties kan het zijn dat toegankelijkheid voor hulpdiensten, het gebruik van de openbare ruimte of verkeersveiligheid het plaatsen van een tent beperken of onmogelijk maken. Wij schatten op voorhand in dat het niet bij elk terras mogelijk zal zijn een tent te plaatsen. In sommige gevallen zal de specifieke situatie het plaatsen van een tent onmogelijk maken, of zal wellicht slechts een deel van het terras overkapt kunnen worden. We zullen per situatie kijken wat mogelijk is. Te veel hinder voor burens kan ook een reden zijn om minder mogelijk te maken dan in een situatie zonder overlast mogelijk is. De regels uit het Activiteitenbesluit kunnen helpen bij het bepalen welke mate van overlast nog aanvaardbaar is. Zie ook kanttekening 1.2.

## Duurzaamheid

Het verplaatsen van binnen-activiteiten naar buiten komt duurzaamheid waarschijnlijk niet ten goede. Bij kou is de kans groot dat heaters worden ingezet om het verblijf buiten aangenaam te maken. Heaters zijn over het algemeen niet energiezuinig en tenten zijn nauwelijks geïsoleerd. Het economische en sociale belang om gebruik van de horeca en verenigingsleven in de herfst en winter nog enigszins mogelijk te maken weegt naar ons oordeel echter zwaarder. We gaan er vanuit dat dit een tijdelijke situatie is die alleen deze herfst/winter nodig is. Wij geven ondernemers mee om zo duurzaam mogelijke oplossingen te kiezen en bieden informatie aan waarin de verschillende opties staan benoemd.

## Kanttekeningen

1.1 *Tenten met meer dan één gesloten zijde: onder voorbehoud advies over ventilatie*

Op dit moment is nog niet bekend in hoeverre tenten die aan meer dan één zijde gesloten zijn voldoende geventileerd kunnen worden. Horecaondernemers geven aan dat zij tenten bij kou of slecht weer aan 4 zijden gesloten willen hebben. Die wens begrijpen wij. Wij vermoeden echter dat ventilatie in tenten met 4 gesloten zijden verre van optimaal is. Ventilatie is echter van belang bij voorkomen van besmettingen. Bijgevoegde beleidskaders maken op dit punt een voorbehoud, in afwachting van advies van de Veiligheidsregio of GGD IJsselland.



### 1.2 Soms maatwerk nodig

Het verlengen van het terrasseizoen kan impact op de omgeving hebben. Er vinden immers activiteiten buiten plaats die normaliter in deze maanden binnen plaatsvinden. De ervaring van de afgelopen zomer leert dat de meeste verruimde terrassen en ook de verlenging van openingstijden van terrassen geen problemen opleveren. Bij een enkel café heeft het verplaatsen van binnen naar buiten tot extra (geluids)overlast geleid. Bij de totstandkoming van bijgevoegd beleid hebben wij dit beperkt meegewogen omdat dit een uitzondering lijkt en daarom niet leidend moet zijn bij het maken van een algemene lijn. Onze intentie is om bij situaties waar overlast ervaren is met de ondernemer naar een maatwerkoplossing te zoeken om te voorkomen dat de verruiming van het terrasseizoen en/of het plaatsen van een tent tot onevenredige overlast leidt. Het kunnen houden van zicht op de terrassen is een punt van aandacht dat politie en BOA's waarschijnlijk nog naar voren brengen. Dit kan wellicht met (deels) doorzichtige zijden opgelost worden.

### 1.3 Esthetische aspecten

We hebben in de richtlijnen geen eisen aan de vormgeving van tenten opgenomen. We vinden dit primair de verantwoordelijkheid van ondernemers zelf. Zij hebben het meeste belang hebben bij een goede uitstraling van hun terras. We dagen onze ondernemers uit er iets moois van te maken.

### 3. Juridische grondslag niet helemaal duidelijk

We komen tot de conclusie dat onze regelgeving niet helemaal is toegespitst op deze situatie. De regels van het 'Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen' (BBgbop) zijn primair bedoeld om de brandveiligheid van bouwsels (zoals tenten) op evenemententerreinen, campings en in jachthavens te borgen. Het gaat dan om bouwsels die kortstondig geplaatst worden. Voor bouwwerken met een langere plaatsingsduur gelden de bouwregels uit Wabo en bouwbesluit. Tenten die nu worden geplaatst zitten hier qua plaatsingsduur ergens tussenin. In de Memorie van Toelichting van het BBgbop wordt gesteld dat met 'kortstondig' aan maximaal 6 maanden kan worden gedacht. We sluiten bij die termijn aan. Daarmee hebben we een duidelijk kader voor brandveilig gebruik, maar zijn regels over bijv. constructieve veiligheid uit het bouwbesluit niet van toepassing. Bij plaatsing in de openbare ruimte is duidelijk dat we een grondslag hebben ook naar de constructieve veiligheid te kijken, gezien de belangen die met de APV worden beschermd.

Onduidelijker is de situatie op sportparken. Dit zijn over het algemeen geen openbare plaatsen in de zin van de APV waardoor daar in beginsel alleen de BBgbop geldt. We zijn echter over het algemeen wel eigenaar van de gronden op sportparken en kunnen dus als grondeigenaar voorwaarden stellen. Hoe het juridisch ook zit: het belangrijkste is dat tenten veilig worden geplaatst. Met dat doel voor ogen hebben we de richtlijnen in bijlage 4 opgesteld.

## Financiën

KHN afdeling Salland vraagt geen precario te heffen over 2020. Deze oproep is ons bekend. De inning vindt normaliter na het terrasseizoen plaats. Een besluit over het wel/niet innen van precario stellen we voor mee te nemen in de bredere afweging over (steun)maatregelen. Die vindt naar verwachting in oktober plaats.

Voor het overige heeft dit voorstel geen bijzondere financiële gevolgen, behoudens de ambtelijke inzet voor het beoordelen van aanvragen en verlenen van vergunningen. Het verlengen van het terrasseizoen zal waarschijnlijk ook een aanhoudende toezichtvraag betekenen mbt naleving van de regels uit de noodverordening.

## Vervolg

Uw college is bevoegd is bevoegd nadere regels met betrekking tot terrassen vast te stellen. Indien u conform dit voorstel besluit dan worden bijgevoegde tijdelijke nadere regels gepubliceerd.

We informeren horecabedrijven dat het terrasseizoen wordt verlengd en dat het verruimde terras voor die periode in stand mag blijven. Het plaatsen of geplaatst houden van tenten en overkappingen vraagt om een specifieke beoordeling per geval. Ondernemers die dit willen kunnen een aanvraag indienen. Deze toetsen we aan de tijdelijke



nadere regels en de reguliere regels voor terrassen. Sportverenigingen stellen we op de hoogte van de richtlijnen voor de overige situaties.

Dit is opnieuw een tijdelijke oplossing, ter overbrugging van de herfst en winter. Mocht blijken dat de 1,5m samenleving daarna nog steeds voortduurt dan moeten we wellicht fundamenteeler nadenken over oplossingen voor deze situaties.

### Communicatie

Het tijdelijke terrassenbeleid wordt met onze horeca-ondernemers en de KHN afdeling Salland gecommuniceerd. De richtlijn voor het plaatsen van tenten/overkappingen communiceren we met de sportverenigingen omdat dit de groep lijkt die hier de meeste behoefte aan heeft. De raad wordt over dit besluit geïnformeerd, gelet op vragen die recent zijn gesteld over dit onderwerp.

### Bijlagen

Bijlage 1	Brief KHN, afdeling Salland over verlengen termijn terrasseizoen en extra terrasruimte
Bijlage 2	Voorbeelden geplaatste tenten
Bijlage 3	Tijdelijke nadere regels winterterrassen gemeente Raalte 2020-2021
Bijlage 4	Tijdelijke richtlijn: tenten en overkappingen in overige situaties