



PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	Koersdocument coronacrisis
Zaaknummer	488 66 - 2020
B&W vergadering	20 oktober 2020
Agendacommissie	14 september 2020
Raadsvergadering	29 oktober 2020
Portefeuillehouder	Mevr. G.H. (Gerria) Toeter en dhr. (F.) Frank Niens
Behandelend ambtenaar	Herald Immink telefoon: 06 25 35 61 80, e-mail: herald.immink@raalte.nl
Fatale termijn(en)	

Bijlage(n):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Koersdocument coronacrisis gemeente Raalte
2. Rijkscompensatie Corona
3. Begrotingswijziging 2020

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	29 oktober 2020
Zaaknummer	488 66 - 2020
Onderwerp	Koersdocument coronacrisis
Portefeuillehouder	Mevr. G.H. (Gerria) Toeter en dhr. (F.) Frank Niens
Voor informatie	Herald Immink telefoon: 06 25 35 61 80, e-mail: herald.immink@raalte.nl

Samenvatting

De coronacrisis houdt iedereen in zijn greep en heeft veel gevolgen voor inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties in onze gemeente. In de eerste periode van deze crisis hebben we de stappen genomen die op dat moment nodig waren. Echter, de coronacrisis is nog lang niet voorbij en er is behoefte aan een koers voor de langere termijn. We hebben hiervoor een koersdocument opgesteld waarin we onze uitgangspunten en ambities verwoorden. Ook krijgen we verzoeken van organisaties om hen financieel te ondersteunen. Om een integrale afweging te kunnen maken bij verzoeken om financiële ondersteuning, bevat het koersdocument een leidraad die bij deze afweging moet helpen. Hierin staat ook het besluitvormingsproces beschreven. De financiële ondersteuning willen we dekken uit bestaande budgetten, de rijkscompensatie-gelden coronacrisis en door een stelpost van € 500.000,- voor zowel 2020 als 2021 beschikbaar te stellen, ten laste van de algemene bestemmingsreserve.

Beslispunten

1. Het Koersdocument coronacrisis gemeente Raalte vast te stellen.
2. De begrotingswijziging 2020 vast te stellen voor functionele inzet van de rijkscompensatie-gelden voor corona gerelateerde kosten/ verminderde inkomsten tot een bedrag van € 1.272.000.
3. Aanvullend op de rijkscompensatie-gelden 2020 de volgende stelposten Corona beschikbaar te stellen, ten laste van de algemene bestemmingsreserve:
 - a. Stelpost Corona 2020: € 500.000
 - b. Stelpost Corona 2021: € 500.000
4. Het college van B&W het mandaat te geven om per financieel verzoek, aanvullend op het inzetten van de rijkscompensatie-gelden, tot maximaal € 50.000,- een beroep te doen op de stelpost gemeentelijke steunmaatregelen Corona en via de P&C cyclus hierover verantwoording af te leggen.

Inleiding

De coronacrisis heeft ons in de greep en inmiddels worden de gevolgen van de crisis steeds duidelijker. We hebben te maken met persoonlijk en economisch leed. Ook weten we dat het einde van de crisis nog niet in zicht is. Dit vraagt om een aanpak voor de langere termijn. Hiervoor hebben we een koersdocument opgesteld die ons richting geeft in ons handelen tijdens de coronacrisis.

Koersdocument

We hebben in het koersdocument vier uitgangspunten geformuleerd, die een verlengstuk zijn van eerder vastgestelde visiedocumenten en de ervaringen die we de laatste maanden hebben opgedaan. De vier uitgangspunten zijn:

1. We zijn verbindend;
2. We handelen vanuit vertrouwen;
3. We ondersteunen en denken mee, maar nemen niet over;
4. We zoeken naar de beste oplossing voor elke situatie.

Door vanuit deze uitgangspunten te handelen, denken we een gewaardeerd partner te zijn voor onze samenleving. Daarnaast hebben we in het koersdocument acht ambities geformuleerd waarin we verwoorden waar onze focus ligt bij het bieden van ondersteuning in deze crisis. De ambities gaan niet alleen over financiële ondersteuning van organisaties, maar beschrijven ook hoe we ons in de samenleving willen opstellen.

Realiseren ambities

Om onze ambities te realiseren leggen we in het tweede deel van het koersdocument een relatie met andere beleidsterreinen en onze eigen organisatie. De uitgangspunten en ambities uit het koersdocument nemen we mee bij het opstellen van nieuw beleid en kunnen aanleiding zijn om de uitvoering van bestaand beleid bij te stellen. We eindigen met een leidraad die ons helpt bij het maken van een integrale afweging als wij verzoeken om financiële ondersteuning vanuit onze samenleving ontvangen. Onze algemene insteek is dat we terughoudend zijn in het geven van een financiële bijdrage. We willen immers zorgvuldig omgaan met publieke middelen. Dit past ook bij de Raalter samenleving die een hoge mate van zelfredzaamheid kent. De gemeente levert pas een bijdrage wanneer het verzoek aansluit bij de ambities die we verwoord hebben in het koersdocument en wanneer andere ondersteuningsmogelijkheden niet afdoende blijken.

Beoogd effect

Door in te stemmen met het koersdocument heeft de gemeente Raalte een koers bepaald hoe te handelen in de coronacrisis. Hierdoor kunnen we snel handelen, vanuit een gezamenlijke visie op wat we belangrijk vinden, zodat we voorkomen dat belangrijke onderdelen van onze samenleving omvallen.

Argumenten

1.1 Met dit koersdocument bepalen we onze koers in deze coronacrisis en de samenhang met bestaand beleid

Om richting te geven hoe we willen handelen tijdens de coronacrisis is een koersdocument opgesteld. Dit helpt ons bij een langere termijn aanpak en geeft ons antwoorden op vraagstukken waar we voor komen te staan. Het helpt ons om vanuit een gedeeld gedachtengoed/visie te handelen. De uitgangspunten en ambities zijn niet geheel nieuw. Ze vinden een basis in eerder vastgestelde visies en sluiten aan bij hoe we al langer als gemeente proberen te werken.

1.2 Met dit koersdocument borgen we een uniforme aanpak vanuit verschillende beleidsterreinen

Dit koersdocument nemen we mee bij het maken van nieuw beleid en kan leiden tot een bijgestelde koers bij uitvoering van bestaand beleid. Op deze manier zorgen we ervoor dat we vanuit de verschillende beleidsterreinen op dezelfde manier omgaan met de coronacrisis en de daaruit volgende effecten en verzoeken.

1.3 Eigen organisatie

Een aantal ambities heeft gevolgen voor inzet van onze medewerkers en onze interne organisatie. We proberen onze capaciteit zo te herschikken dat we inzet plegen waar dit het meest nodig is. Dat kan bijvoorbeeld betekenen het 'vrijspelen' van een medewerker als centrale contactpersoon voor een onderdeel van onze samenleving. Deze werkwijze hebben we in de eerste maanden van deze crisis ingezet en zetten we zo nodig door. Met het project 'toekomstgericht werken' onderzoeken we hoe we de positieve ervaringen met thuiswerken en digitaal werken kunnen vasthouden.

1.4 De leidraad in het koersdocument helpt ons bij het maken van een integrale afweging bij verzoeken om financiële bijdragen

In de meeste situaties verwachten wij dat onze samenleving sterk genoeg is om zelfstandig tot oplossingen te komen of dat wij kunnen helpen door mee te denken, faciliteren of te verbinden. Sommige delen van onze samenleving worden echter dusdanig getroffen dat meer nodig is om door deze crisis te komen. Te denken valt aan de sport- en cultuursector. Soms zal een financiële bijdrage nodig zijn om te voorkomen dat belangrijke onderdelen van onze samenleving omvallen. Om over te gaan tot financiële bijdragen is het wenselijk om kaders te stellen en een integrale afweging te maken. Het koersdocument bevat een leidraad die ons hier bij helpt.

2. en 3. Door het beschikbaar stellen van stelposten in 2020 en 2021 hebben we, samen met de extra rijksmiddelen, naar verwachting voldoende dekking om de benodigde ondersteuning te kunnen bieden

Het rijk compenseert gemeenten voor het jaar 2020 om inkomstenderving en extra gemaakte kosten op te vangen en om bepaalde doelgroepen te ondersteunen. We willen dit budget inzetten voor de daarvoor bestemde doelgroepen, tenzij deze middelen niet noodzakelijk zijn voor deze doelgroepen. Dan worden de middelen gebruikt waar de nood het hoogst is. Rijksmiddelen worden echter niet altijd uitbetaald op het moment dat ze nodig zijn en het is nog onzeker welke compensatie we in 2021 ontvangen. Op basis van een inventarisatie van financiële verzoeken en een inschatting van verzoeken die we nog verwachten, schatten we in dat de Rijksmiddelen, aangevuld met een stelpost Corona van € 500.000 in 2020 en 2021, voldoende zijn om onze samenleving adequaat te kunnen steunen zodra dat nodig is. De stelposten kunnen ten laste worden gebracht van de algemene bestemmingsreserve. We hanteren hierbij de volgende werkwijze: we gebruiken eerst bestaande budgetten en vervolgens de aanvullende Rijksmiddelen. Is dat niet toereikend, dan doen we een beroep op de stelpost Corona. Met deze werkwijze kunnen we snel handelen en houden we grip op onze financiën.

4. Deze afspraken stellen ons in staat om met de benodigde snelheid te kunnen handelen én recht te doen aan de kaderstellende en controlerende rol van de raad

We vinden het van belang snel te kunnen reageren als financiële ondersteuning vereist is. Daarnaast vinden we het van belang dat u als raad uw kaderstellende en controlerende rol goed kan uitvoeren. Door vaststelling van dit koersdocument geeft u de kaders mee aan de hand waarvan wij beoordelen of financiële steun op zijn plaats is.

Wij stellen voor de uitvoering primair bij ons college te leggen, tenzij een steunmaatregel nodig blijkt waardoor - na inzet van de Rijksmiddelen - een bedrag boven de € 50.000 ten laste van de stelpost Corona wordt gebracht. We denken hiermee tegemoet te komen aan uw wens tijdens de Rond de Tafel bijeenkomst van 8 oktober jl. om het mandaat voor het college omlaag te brengen van € 100.000,- naar € 50.000,-. Via een coronaparagraaf in de zomernota en jaarrekening leggen wij verantwoording af over de besluiten tot ondersteuning die wij genomen hebben. Verder stellen wij voor u periodiek - bijvoorbeeld elk kwartaal in een Rond de Tafel bijeenkomst - bij te praten over de situatie i.r.t. corona in onze gemeente. Op deze manier kunnen we u op de hoogte houden van de situatie in onze samenleving en kunt u signalen die u als raad ontvangt aan ons meegeven.

Duurzaamheid

In het koersdocument hebben we aangegeven dat we de kansen die deze crisis biedt willen benutten en dat we innovatie willen ondersteunen. De duurzaamheidsopgave valt hier ook onder.

Kanttekeningen

De coronacrisis brengt veel onzekerheden met zich mee. De hoeveelheid aan financiële verzoeken en de hoogte hiervan kunnen we moeilijk inschatten. Dit hangt voornamelijk af van de duur en de zwaarte van de coronacrisis en de daarbij horende maatregelen. Daarnaast is nog niet bekend hoeveel rijkscompensatie we krijgen in 2021 en verder. De leidraad die onderdeel is van het koersdocument helpt ons in de afweging om over te gaan tot steunmaatregelen. De uiteindelijke afweging blijft maatwerk.

Financiën

De coronacrisis heeft grote financiële gevolgen. Het rijk heeft besloten om gemeenten te compenseren voor de extra kosten en misgelopen inkomsten. Eind mei is besloten tot een 1^e steunpakket aan gemeenten van landelijk € 566 miljoen, dat grotendeels is vertaald in een extra junicirculaire. Voor dit 1^e landelijke steunpakket was er door het rijk al € 127 miljoen beschikbaar gesteld. Eind augustus is er besloten tot

een 2^e steunpakket van € 777 miljoen, die wordt vertaald in de september- en decembercirculaire. In totaal verwachten we in 2020 een compensatie van circa € 1,27 miljoen voor de gemeente Raalte. Dit bedrag is bestemd om de inkomstenderving en extra kosten in 2020 als gevolg van de Coronacrisis op te vangen. Voorbeelden zijn compensatie van het omzetverlies in de culturele sector en bij de Sociale Werkvoorziening, de extra inzet van BOA's en de inkomstenderving van toeristenbelasting. Daarnaast gaan er middelen rechtstreeks naar verbonden partijen, zoals de GGD, en naar centrumgemeenten. De verwachting is op dit moment dat de meeste en financieel grootste verzoeken in de gemeente Raalte vanuit de sport- en cultuursector gaan komen.

In de bijlage vindt u een toelichting op het landelijke compensatiepakket. In de bijgevoegde begrotingswijziging zijn de financiële mutaties vertaald. Via de Coronaparagraaf in de zomernota 2021 en jaarrekening 2021 wordt verantwoording afgelegd over de stand van zaken betreffende de Corona-gerelateerde kosten/ verminderde opbrengsten.

Vervolg

Na vaststelling van dit koersdocument nemen we de uitvoering ter hand. Financiële maatregelen waarvoor meer dan € 50.000 ten laste van de stelpost corona worden gebracht, worden aan de gemeenteraad voorgelegd. Het college legt periodieke verantwoording af via de coronaparagraaf van de zomernota en jaarrekening. Verder stellen wij voor u periodiek, bijvoorbeeld elk kwartaal, bij te praten over de corona-situatie in Raalte in brede zin.

Communicatie

We gaan het koersdocument gezamenlijk actief uitdragen in alle media en in onze contacten met onze inwoners, maatschappelijk instelling en bedrijven.

Bijlagen

- Koersdocument coronacrisis gemeente Raalte
- Rijkscompensatie Corona
- Begrotingswijziging 2020

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris
Karin Cornelissen



de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBSLUIT

Zaaknummer 488 66 - 2020

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 oktober 2020

Besluit:

1. Het Koersdocument coronacrisis gemeente Raalte vast te stellen.
2. De begrotingswijziging 2020 vast te stellen voor functionele inzet van de rijkscompensatie-gelden voor corona gerelateerde kosten/ verminderde inkomsten tot een bedrag van € 1.272.000.
3. Aanvullend op de rijkscompensatie-gelden 2020 de volgende stelposten Corona beschikbaar te stellen, ten laste van de algemene bestemmingsreserve:
 - c. Stelpost Corona 2020: € 500.000
 - d. Stelpost Corona 2021: € 500.000
4. Het college van B&W het mandaat te geven om per financieel verzoek, aanvullend op het inzetten van de rijkscompensatie-gelden, tot maximaal € 50.000,- een beroep te doen op de stelpost gemeentelijke steunmaatregelen Corona en via de P&C cyclus hierover verantwoording af te leggen.

Aldus besloten in de vergadering van 29 oktober 2020.

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema