



Onderwerp	Vaststelling VTH uitvoeringsprogramma 2021
Zaaknummer	64025-2020
B&W vergadering	15 december 2020
Integrale advisering	Erik Langenbach (cluster VTH), JW Vogels (APV), Ramon Blaauw (VRIJ), R. van Dolen (ODIJ), J. Temmink (Ruimte)
Portefeuillehouder	Dhr. M.P. (Martijn) Dadema
Voor informatie	Sjaak Legebeke

Bestuurssamenvatting

Op grond van het Besluit omgevingsrecht werkt de gemeente jaarlijks het uitvoerings- en handhavingsbeleid uit in een uitvoeringsprogramma. Hierin is aangegeven welke activiteiten, op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH), op grond van de Wabo, dat jaar zullen worden uitgevoerd. Voor u ligt het uitvoeringsprogramma VTH 2021.

2021 staat in het teken van het opstellen van het VTH-uitvoeringsbeleid en de doorontwikkelingen van de kwaliteitsimpuls die in 2020 is ingezet. De raad heeft voor deze ontwikkelingen extra middelen in 2020 en 2021 beschikbaar gesteld. College en raad worden begin 2021 nader geïnformeerd hierover.

Beslispunten

1. Het VTH-uitvoeringsprogramma 2021 vast te stellen;
2. Het VTH uitvoeringsprogramma 2021 ter informatie toe te zenden aan de gemeenteraad;
3. Het vastgestelde uitvoeringsplan aanbieden aan de Provincie

Besluit

Conform,

Inleiding

Het uitvoeringsprogramma (UP) VTH geeft planning van de uit te voeren taken en activiteiten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in het fysieke domein. Voor een belangrijk deel vallen deze VTH taken onder de Wabo. Waar het gaat om taken op grond van de APV en Drank- en horecawet wordt de werking van het programma breder getrokken vanwege de samenhang in de uitvoering.

Onderdeel van dit Uitvoeringsprogramma is het regionaal afgestemd Uitvoeringsprogramma 2021 voor de taken die aan de Omgevingsdienst zijn opgedragen. Dit deel treft u aan als bijlage 1. Hierin is aangegeven hoe de Omgevingsdienst (OD) IJsselland de aan haar opgedragen taken in 2021 voor Raalte en de regio gaat uitvoeren.



Beoogd effect

Plannen en inzichtelijk maken van de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in het fysieke domein

Argumenten

1.1 *Het vaststellen van een VTH uitvoeringsprogramma is een wettelijke plicht.*

Met het vaststellen van het VTH-uitvoeringsplan wordt voldaan aan de wettelijke verplichtingen ex art. 7.2 Besluit Omgevingsrecht. Het uitvoeringsplan vormt de basis voor een gestructureerde inzet van capaciteit in relatie tot de geformuleerde prioriteiten. In een jaarprogramma kijk je vooruit naar de uitvoering van de VTH taken in het komende jaar. Dit laat onverlet dat in 2020 zich ontwikkelingen kunnen hebben voorgedaan die een doorwerking hebben naar 2021. In die zin kijken we ook in dit jaarprogramma voor 2021 waar nodig al enigszins terug naar vorig jaar.

1.2 *De uitvoeringstaken van de OD moeten regionaal worden afgestemd.*

Het Besluit Omgevingsrecht schrijft voor dat de partners die deelnemen in een OD in gezamenlijkheid komen tot een uniform uitvoeringsprogramma voor de taken die zijn opgedragen aan de OD. Deze uniforme aanpak resulteert in een uniform sjabloon met lokale parameters. Dit uniforme jaarprogramma voor de OD taken en de daarin opgenomen uitvoering ten behoeve van Raalte treft u aan als bijlage 1 van het uitvoeringsprogramma.

1.3 *Het VTH-uitvoeringsprogramma is integraal opgesteld.*

Naast taken onder de Wabo zijn er ook een beperkt aantal taken die wel worden meegenomen in het uitvoeringsprogramma maar wettelijk niet onder de Wabo vallen.

Concreet gaat het over de APV taken met betrekking tot evenementen en de vergunningverlening en toezicht op de drank- en horecawet. De uitvoering van deze taken loopt in veel gevallen parallel of zelfs samen met de VTH taken onder de Wabo. Om die reden is het van belang de planning, de uitvoering en de monitoring van deze taken te blijven beschouwen in samenhang met de Wabotaken.

1.4 *De COVID toezichtstaken van de BOA's gaan niet meer ten koste van de reguliere taken.*

Ook in 2021 zal het coronavirus veel tijd vragen van toezicht en handhaving. Met name de BOA's, werkzaam in het openbaar gebied zullen hier mee te maken hebben. Vanuit het rijk zijn extra middelen beschikbaar gesteld voor toezicht en handhaving op de naleving van de corona regels. Deze middelen gaan we waar mogelijk inzetten zodat het toezicht op de naleving van coronaregels niet te koste hoeft te gaan van de reguliere toezichtstaken van de BOA's. De grote landelijke vraag naar toezichthouders kan gevolgen hebben voor deze inzet.

Daarnaast zijn er een aantal lokale prioriteiten waarvan het belangrijk is dat deze met de inzet van BOA's extra aandacht krijgen. Dit kan met de extra verkregen middelen en formatie in 2021 worden gerealiseerd. Tabel 7 op blz 12 geeft hier duidelijkheid over

2.1 *Toezending van het uitvoeringsprogramma aan de gemeenteraad is wettelijk verplicht.*

Het Besluit omgevingsrecht schrijft in artikel 7.3 lid 4 voor dat het uitvoeringsprogramma bekend wordt gemaakt aan de gemeenteraad. Het programma wordt met het collegevoorstel ter informatie toegezonden aan de gemeenteraad.

3.1 *De provincie neemt kennis van het programma uit hoofde van het interbestuurlijk toezicht.*

Gemeenten hebben te maken met een toezichthouder per beleidsdomein. De provincie is de toezichthouder voor onder meer: ruimtelijke ordening, bouwen, milieu, huisvesting, monumenten en constructieve veiligheid van bouwwerken. In het kader van dit Interbestuurlijk toezicht (IBT) wordt het vastgestelde uitvoeringsprogramma 2021 toegezonden aan Gedeputeerde Staten.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is onderdeel van het VTH takenpakket.



De gemeentelijke doel op het gebied van duurzaamheid zijn onderdeel van het uitvoeringsprogramma. Onder andere in de toetsing van aanvragen om omgevingsvergunning als in verschillende vastgestelde projecten.

Kanttekeningen

1.1 2021 is een tussenjaar.

Op dit moment is de uitvoering van de lokale VTH taken niet verankerd in uitvoeringsbeleid. Nu wordt op basis van intern en extern verkregen informatie alsmede lopende programma's richting gegeven aan de VTH taken. Het project om te komen tot het nieuwe VTH-beleid met onze ambitie en doelen loopt volgens planning. In januari staat een sessie met de raad gepland om kaders mee te geven. De planning is er op gericht dat het college voor de zomer van 2021 het nieuwe beleid vast kan stellen. Het nieuwe beleid geeft ons de mogelijkheid om monitoring en sturing solide in te richten. Aan de hand van indicatoren en te behalen streefwaarden willen we gaan meten en vaststellen of de uitvoering bijdraagt aan het halen van de doelen..

3.1 Het vaststellen van het VTH uitvoeringsprogramma heeft geen invloed op de "oranje" status vanuit IBT.

Naar aanleiding van het VTH-uitvoeringsprogramma 2020 heeft Raalte vanuit IBT voor de uitvoering van de Wabo-taken het kleurbeeld "oranje" gekregen. Dit is met name het gevolg van het ontbreken van een afdoende koppeling in het programma met beleidsdoelen. De oorzaak hiervan ligt in het gegeven dat in Raalte het VTH-uitvoeringsbeleid voor de thuishaken nog in ontwikkeling is. Over dit kleurbeeld en de wijze waarop de gemeente Raalte aan de slag is met het opstellen van het VTH-beleid is overleg gevoerd met IBT. Zij kunnen zich volledig vinden in onze aanpak. Gelet op de planning en het gegeven dat in dit uitvoeringsprogramma de koppeling met het nieuwe beleid nog niet kan worden gerealiseerd, is vanuit IBT de verwachting uitgesproken dat Raalte ook over 2021 voor de Wabotaken een oranje kleurbeeld zal houden.

3.2 De ingezette kwaliteitsimpuls is in dit uitvoeringsprogramma nog niet geheel zichtbaar.

2021 staat in het teken van het opstellen van actueel VTH-uitvoeringsbeleid en doorwerken aan de kwaliteitsimpuls die is ingezet. Dat heeft niet alleen betrekking op de formatie, maar ook op de werkwijze en de daarbij horende sturing en periodieke rapportage. Daarbij ligt de focus op het geactualiseerde VTH-uitvoeringsbeleid. De doelen uit dat beleid worden onderwerp van monitoring en periodieke rapportages.

Op die manier kan uw college zien hoe de inspanningen van de betrokken domeinen bijdragen aan het behalen van de gestelde doelen.

Intussen is de structurele extra Boa-inzet gerealiseerd en is een senior handhaver aangetrokken voor de (sturing op) de behandeling van (complexe) toezichts- en handavingsdossiers, verbetering van de kwalitatieve en efficiënte inzet op de uitvoering van de lokale handhavingstaken. Verder verwachten we begin 2021 de provinciebrede risicoanalyse af te ronden om als basis te dienen voor onze ambitie in het nieuwe VTH-beleid.

Financiën

De uitvoering van de taken zoals die is beschreven in het uitvoeringsprogramma vindt plaats binnen de kaders van de begroting 2021.

Voor de extra toezichtstaken van de boa's wordt in een separaat proces aanspraak gemaakt op de voor handhaving geoormerkte gelden in de Landelijke Corona Compensatie via het gemeentefonds.

Vervolg

Na vaststelling zal het uitvoeringsprogramma ter kennisname worden toegezonden aan de gemeenteraad en in het kader van IBT worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten.

Communicatie

n.v.t.



Bijlagen

Bijlage

Uitvoeringsprogramma VTH 2021