Oplegger Praktijkscan IJsselland

Auteur:	RSJ IJsselland
Datum:	8 januari 2021
Onderwerp:	Praktijkscan IJsselland
Behandeling:	Ter informatie
Bijlagen:	1. Praktijkscan IJsselland, versie 17 december 2020, definitief

Gevraagd besluit

1. Kennisnemen van de Praktijkscan IJsselland

Toelichting

Voor de uitvoering van de Jeugdwet werken gemeenten regionaal samen. Met name om via regionale inkoop de beschikbaarheid van de jeugdhulp te borgen, maar ook om gezamenlijk de inhoudelijke vernieuwing aan te jagen.
Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS) heeft in 2019 aangegeven zorgen te hebben over de regionale samenwerking op het gebied van de Jeugdwet en de gevolgen voor de beschikbaarheid en continuïteit van jeugdhulp.

Daarom is het wetsvoorstel ‘verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen’ opgesteld. Om de wet beter te laten aansluiten bij de praktijk, heeft VWS in drie regio’s een Praktijkscan uitgevoerd, waaronder de regio IJsselland. Door deze beeldvormende, kwalitatieve analyse krijgt VWS nadere input voor de beleidsanalyse voor in het wetsvoorstel. In de bijlage treft u de Praktijkscan inzake de regio IJsselland aan.

Parallel aan deze ontwikkelingen is in juni 2020 in de ledenvergadering van de VNG de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) vastgesteld. De NvO geeft aan wat je als jeugdhulpregio samen doet en hoe dit lokaal en bovenregionaal is verbonden. De NvO vormt een basis voor het voortdurend optimaliseren van de regionale samenwerking en de rol van gemeenten als opdrachtgevers voor jeugdhulpaanbieders.

Doel en aanpak
Het doel van de praktijkscan is het krijgen van:
- Nadere input voor de beleidsanalyse voor in het wetsvoorstel en zo mogelijk inzage te krijgen in werkzame elementen van het wetsvoorstel
- Het geeft ook handvatten voor de implementatie van de wet
- De bevindingen geven een regio inzicht of en welke stappen te maken zijn om aan de voorgenomen maatregelen (beschreven in de Norm voor Opdrachtgeverschap (hierna: NvO) en conceptwetsvoorstel) te voldoen

De praktijkscan is nadrukkelijk niet bedoeld om het functioneren van de regio te beoordelen en/of te evalueren. Wel is duidelijk dat VWS een positief beeld heeft van de samenwerking in Jeugdregio IJsselland en juist wil voorkomen dat een wetswijziging negatieve effecten zou hebben op regio's waar de samenwerking op orde is.

VWS is gestart met een bureaustudie, waarna ambtelijke en bestuurlijke gesprekken zijn gevoerd. Zowel met gemeenten als met jeugdhulpaanbieders. Op de pagina's 16 en 17 van de praktijkscan valt te zien met welke personen van welke organisaties is gesproken.

Samenvatting praktijkscan

In de praktijkscan worden enkele elementen belicht, te weten:

1. Regiovisie (inclusief een beschrijving van welke zorg er regionaal ingekocht wordt, waarover bovenregionale afstemming plaatsvindt en hoe de link met de lokale toegang wordt beschreven)
2. De vorm van de regionale samenwerking
3. Regionaal georganiseerde vormen van zorg
4. De wijze van regionale inkoop
5. Overige taken die bij de jeugdregio zijn belegd
6. Informatie over aanbieders (met name inrichting van de governance)
7. Samenwerking tussen gemeenten en aanbieders

In de praktijkscan komt sterk naar voren dat er in de regio IJsselland sprake is van een sterke lokale autonomie. De lokale toegang speelt een grote rol in het geheel van jeugdhulp en de lokale sturing vanuit het brede sociaal domein is leidend.

1. Regiovisie

Er is een regionale visie, deze loopt echter af. In 2021 wordt de nieuwe meerjarenvisie jeugd vastgesteld. Deze nieuwe regiovisie sluit aan bij de vereisten van de NvO[1], waarmee een basis wordt gelegd om aan de voorgenomen wettelijke maatregelen te voldoen.

In de regio IJsselland heeft men veel ambitie om te transformeren en wil dit vanuit het perspectief van kinderen en hun ouders vormgeven. Er wordt dan ook ingezet op het meer betrekken van hen. Dit geldt ook ten aanzien van de ontwikkeling van de nieuwe regiovisie.

2. De vorm van de regionale samenwerking

In de regio IJsselland kent met een Gemeenschappelijke Regeling: de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (RSJ IJsselland). De urgentie wordt gezien om de samenwerking in de regio te koesteren en door te ontwikkelen naar een volwassen toekomstbestendig stelsel, met dien verstande dat de regionale samenwerking niet té zwaar wordt opgetuigd. De regionale samenwerking staat immers ten dienste van de lokale transformatieopgave. Het geheim van de samenwerking in IJsselland is de wil het samen te doen en een onderlinge gunfactor, aldus gemeenten.

[1] Meer informatie over de NvO verkrijgt u door op de vorige pagina op 'Norm voor Opdrachtgeverschap' te klikken. U wordt dan verwezen naar de betreffende website van de VNG.

De aanspreekbaarheid in de regio is goed beschreven. Zowel voor algemene vragen, escalaties en/of klachten.

3. Regionaal georganiseerde vormen van zorg
4. De wijze van regionale inkoop

Deze twee punten worden gezamenlijk in deze oplegger genoemd i.v.m. de nauwe samenhang.

Per 1 januari 2022 wordt gestart met de nieuwe inkoop[2]. Uitgangspunten zijn 'normaliseren van jeugdhulp' (lange termijn) en 'beheersing van de kosten' (korte termijn).
De regionale inkoop kent straks drie delen:

a. Ambulante jeugdhulp
b. Wonen
c. Hoog specialistisch weinig voorkomen (HSWV)

Aanbieders hebben nog wel een aantal zorgen over het nieuwe contract. Samen met aanbieders wordt voor en tijdens de inkoopprocedure het gesprek gevoerd over deze zorgen en gekeken naar het contract.

5. Overige taken die bij de jeugdregio zijn belegd

De pijlers van het RSJ IJsselland zijn, naast regionale inkoop:

- Contractmanagement
- (Financiële) administratie
- Monitoring
- Regionaal inhoudelijke thema's

Daarnaast zijn ook de regionale transformatiethema's belegd bij het RSJ IJsselland.

6. Informatie over aanbieders (met name inrichting van de governance)

Bij de aanbieders met wie is gesproken, is intern toezicht geregeld. In IJsselland zijn volgens de Jeugdautoriteit 202 aanbieders actief. Uitgaan van lokaal als basis wordt als logisch gezien door de gesproken aanbieders. Echter, een aantal zaken moeten ook regionaal of zelfs bovenregionaal goed worden afgestemd. Het intensiveren van bovenregionale afstemming is een wens op onderdelen. Aanbieders waarderen dat visie, afspraken en financiering met Twente en IJsselland op een aantal cruciale punten gelijk getrokken zijn.

7. Samenwerking tussen gemeenten en aanbieders

Er is in de basis vertrouwen en deze groeit tussen gemeenten en aanbieders. De regio IJsselland voldoet in veel opzichten aan wat aanbieders van een goed opdrachtgever verwachten. Bijvoorbeeld door het goede dialoog, meerjarige contracten en vertrouwen. Door aanbieders is aangegeven meer te willen samenwerken en hier ook kansen in te zien.

[2] In de periode eind februari – eind maart wordt deze nieuwe inkoopprocedure ter besluitvorming voorgelegd bij de elf colleges van de regio IJsselland.

Vervolg

VWS blijft de regio IJsselland volgen. Met name ten aanzien van de uitwerking van de regiovisie en parallel het inkooptraject. Hoe dit vorm krijgt, wordt concreet afgesproken met de secretaris (regiomanager) van het RSJ IJsselland.

Het RSJ IJsselland en de gemeenten blijven alert op het wetgevingstraject. Het is belangrijk dat een eventuele wetswijziging geen negatief effect heeft op de samenwerking in de jeugdhulpregio IJsselland.