



Onderwerp	Vaststelling Meerjarenbeleidsplan VSV 2021-2024 RMC-regio IJssel-Vecht
Zaaknummer	7875-2021
B&W vergadering	9 februari 2021
Integrale advisering	Antje van Slooten (leerplichtambtenaar/RMC consulent)
Portefeuillehouder	Mevr. G.H. (Gerria) Toeter
Voor informatie	Sanne Grondhuis

Bestuurssamenvatting

Jeugdigen hebben recht op onderwijs om zich te ontwikkelen en te ontplooiën. Zo kunnen zij zich voorbereiden op de maatschappij en de arbeidsmarkt. Vanuit dit uitgangspunt is het nieuwe Meerjarenbeleidsplan Voortijdig Schoolverlaten (VSV) 2021-2024 voor de RMC regio IJssel-Vecht (Regionale Meld- en Coördinatiepunt voortijdig schoolverlaten) opgesteld. Dit plan is een gezamenlijk plan van alle gemeenten in de regio IJssel-Vecht. Daarnaast is in 2016 besloten om voor de uitvoering leerplicht en RMC op basis van een adviesrapportage samenwerkingsniveau 1 te realiseren en samenwerkingsniveau 2 verder te verkennen. De samenwerking op niveau 1 is inmiddels tot tevredenheid van de regio gerealiseerd, samenwerkingsniveau 2 is nu de vervolgstap.

Beslispunten

1. Het Meerjarenbeleidsplan VSV 2021-2024 RMC regio IJssel-Vecht vast te stellen en ter informatie aan te bieden aan de gemeenteraad.
2. In te stemmen met de implementatie van samenwerkingsniveau 2 Leerplicht en RMC in de RMC regio IJssel-Vecht
3. Kennis te nemen van het derde Steun en herstellepakket n.a.v. Covid 19

Besluit

Conform,

Inleiding

Meerjarenbeleidsplan 2021-2024

Jeugdigen hebben recht op onderwijs om zich te ontwikkelen en te ontplooiën. Zo kunnen zij zich voorbereiden op de maatschappij en de arbeidsmarkt. Vanuit dit uitgangspunt is het nieuwe Meerjarenbeleidsplan Voortijdig Schoolverlaten (VSV) 2021-2024 voor de RMC regio IJssel-Vecht (Regionale Meld- en Coördinatiepunt voortijdig schoolverlaten) opgesteld. Dit plan is een gezamenlijk plan van alle gemeenten¹ in de regio IJssel-Vecht. Het plan is een vervolg op het beleidsplan VSV 2017-2020. In dit nieuwe beleidsplan zijn thema's opgenomen die bijdragen aan het voorkomen van voortijdig schoolverlaten.

¹ Dalfsen, Hardenberg, Hattem, Heerde, Kampen, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle.



Het uitgangspunt is dat iedere jongere op school zit, een baan heeft of een traject volgt van leren en werken, eventueel in combinatie met zorg met als doel dat jongeren economisch zelfstandig worden en/of kunnen functioneren op het niveau dat past bij hun mogelijkheden. Hierbij blijft het behalen van een startkwalificatie voorop staan.

Regionaal Samenwerkingsniveau 2

Met de veranderde wettelijke opgave voor RMC m.b.t. de monitoring en registratie van jongeren in een kwetsbare positie is een eenduidige registratie en actuele management informatie nog meer van belang om te kunnen inspelen op ontwikkelingen en beleid voor deze doelgroep. Dit betekent o.a. een extra beroep op administratieve taken. Het bundelen van administratieve taken en applicatiebeheer is onderdeel van samenwerkingsniveau 2 en biedt een oplossing voor het opvangen van de extra administratieve taken.

Derde Steun en herstellepakket n.a.v. Covid 19

Door de coronacrisis zijn jongeren kwetsbaar op de arbeidsmarkt en loopt de jeugdwerkloosheid snel op. Het kabinet zet daarom een breed steunpakket aan maatregelen in om jeugdwerkloosheid tegen te gaan en maakt hierin het derde steunpakket ongeveer € 350 miljoen voor vrij. Het steunpakket voorziet in de begeleiding van kwetsbare schoolverlaters naar vervolgonderwijs en werk. Via een eenmalige specifieke uitkering wordt € 8 miljoen extra aan RMC-regio's verstrekt via de RMC-contactgemeenten. Voor de regio IJssel-Vecht is ongeveer € 180.512,50 beschikbaar en wordt uitgekeerd in 2 delen (voor 31 december 2020 en voor 28 februari 2021)

Tijdens het regionale portefeuillehouders overleg Leerplicht-RMC van 2 december 2020 hebben de bestuurders van de 11 gemeenten aangegeven het beleidsplan, samenwerkingsniveau 2 en de informatie over het derde steunpakket voor te leggen aan de afzonderlijke colleges.

Beoogd effect

1. Een regionale aanpak om het aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters terugbrengen;
2. Het percentage VSV'ers dat één jaar na schooluitval weer terug is op school, verhogen;
3. Het percentage VSV'ers dat één jaar na schooluitval werkt, verhogen;
4. Het versterken van de regionale samenwerking en de eenduidige monitoring en registratie van jongeren in een kwetsbare positie;
5. Intensivering van de reguliere RMC-functie om jeugdwerkloosheid tegen te gaan.

Argumenten

1.1 We geven regionaal uniforme uitvoering aan de Leerplicht en RMC wet

In dit Meerjarenbeleidsplan 2021-2024 beschrijven we als elf samenwerkende gemeenten in RMC-regio IJssel-Vecht onze gezamenlijke visie en ambitie ten aanzien van de wettelijke taken en de regionale opgave.

1.2 Het beleidsplan geeft inhoud aan de veranderde rol van RMC

Het Regionaal Meld- en Coördinatiepunt voortijdig schoolverlaten (RMC) heeft een belangrijke rol in het realiseren van een sluitend vangnet voor jongeren in een kwetsbare positie en met afstand tot de arbeidsmarkt. Met de wetwijziging Regionale samenwerking voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie is die opdracht per 1 januari 2019 wettelijk geformaliseerd. RMC is de schakel en de makelaar tussen de verschillende partijen (zoals overheden, onderwijs, sociale partners, partijen in de zorg) met als doel jongeren effectief te begeleiden naar een zo zelfstandig mogelijk bestaan.

1.3 We spelen beter in op trends en ontwikkelingen.

Na een periode van daling van het aantal VSV'ers in regio IJssel-Vecht, laat onze regio conform de landelijke trend, de laatste jaren een stijging zien. De oorzaken hiervoor zijn onder meer het toenemende aantal verkeerde studiekeuzes en de toenemende problematiek onder jongeren. Door de tot begin 2020 aantrekkende arbeidsmarkt



gaan bovendien steeds meer jongeren zonder startkwalificatie aan het werk. Dat geldt voor jongeren van alle mbo-niveaus. De gevolgen van de corona crisis voor jongeren zijn op dit moment nog niet helemaal uitgekristalliseerd, maar duidelijk is wel dat dit effect heeft op (de toekomst van) jongeren.

Op basis van gesprekken met ketenpartners en een regioanalyse zijn vier beleidsthema's voor de komende vier jaar geformuleerd. Aan de hand van deze thema's kan RMC-regio IJssel-Vecht de wettelijke opdracht uitvoeren, de regionale ambitie realiseren en inspelen op ontwikkelingen. De vier thema's zijn:

1. Integrale ondersteuning van jongeren in een kwetsbare positie;
2. Jongeren in beeld hebben en houden;
3. Jongeren duurzaam naar werk begeleiden;
4. Ruimte om flexibel te kunnen inspelen op ontwikkelingen en innovatie.

De thema's zullen worden vertaald in een tweejaarlijks uitvoeringsplan. Binnen de gestelde doelen is lokaal prioritering mogelijk, zodat we zowel lokaal als regionaal doen wat nodig is om de doelstellingen te realiseren.

1.4 Het Meerjarenbeleidsplan wordt versterkt door de regionale Vervolgaanpak voortijdig schoolverlaten 2020-2024.

Naast dit Meerjarenbeleidsplan is de regionale Vervolgaanpak voortijdig schoolverlaten 2020-2024 ingericht, een gezamenlijke verantwoordelijkheid van contactschool Deltion en contactgemeente Zwolle. Hierin wordt nauw samengewerkt met ketenpartners uit onderwijs, arbeidsmarkt en zorg. Contactgemeente Zwolle is budgethouder van deze middelen, heeft hierin namens de regiogemeenten de trekkersrol en draagt zorg voor bestuurlijke besluitvorming en inhoudelijke afstemming met de regiogemeenten en onderwijs.

2.1 We versterken de Regionale Samenwerking op zowel uitvoerend als beleidsniveau

In 2016 heeft het regionaal bestuurlijk overleg VSV op basis van het rapport Verkenning verdergaande regionale samenwerking leerplicht en RMC besloten om voor de uitvoering leerplicht en RMC samenwerkingsniveau 1 concreet aan te gaan en samenwerkingsniveau 2 verder te verkennen. De samenwerking op niveau 1 is inmiddels tot tevredenheid van de regio gerealiseerd. Op basis van een evaluatie wordt deze regionale samenwerking geoptimaliseerd en is samenwerkingsniveau 2 de vervolgstap.

2.2. We verbeteren de efficiency en de slagkracht in de uitvoering

Samenwerkingsniveau 2 is een verdieping van de samenwerking door het bundelen van applicatiebeheer, functioneel beheer en administratie leerplicht en RMC.

2.3 Lokale uitvoering wordt ondersteund door regionale generieke processen

Uitgangspunt van samenwerkingsniveau 2 is lokale (administratieve) uitvoering en realiseren van efficiency en ontzorgen van medewerkers door regionale, generieke processen die op onderdelen regionaal worden uitgevoerd. Bij gemeente Zwolle wordt de centrale uitvoering belegd van applicatiebeheer, functioneel beheer ten behoeve van regionale taken en uitvoering van een aantal regionale taken (zoals leerplicht-verslag, dashboard, query's, managementinformatie, etc.)

2.4 We hebben betere informatie over de uitvoering en rol van leerplicht en RMC

De regionale inrichting van de werkprocessen maakt een goede benchmark, rapportage en presentatie mogelijk van lokale en regionale uitvoering van leerplicht en RMC. Tevens kan hierbij de rol en positie van leerplicht en RMC in het sociaal domein beter belicht worden.

3.1 Met het derde steunpakket intensiveren we de regionale RMC-functie

De middelen zijn bedoeld voor uitvoering van de wettelijke, reguliere RMC-taak, met extra aandacht voor inzet op oud-vsv'ers. RMC-contactgemeenten moeten bij de planvorming voor inzet van deze extra middelen samenwerken met onderwijsinstellingen en gemeenten om samen heldere afspraken te maken over de andere maatregelen in de aanpak jeugdwerkloosheid:



- de warme overdracht van studenten in de laatste fase van hun opleiding naar de arbeidsmarkt
- nazorg van jongeren die de school hebben verlaten
- voor begeleiding naar werk van vsv'ers.

3.2 De extra middelen zijn beschikbaar tot 2024

De extra middelen mogen worden doorgeschoven tot kalenderjaar 2024 en moeten uiterlijk in kalenderjaar 2024 zijn besteed. Niet-bestede middelen worden na 2024 teruggevorderd. Deze extra middelen hebben daarmee hetzelfde bestedings- en terugvorderingsregime als de reguliere middelen.

3.3 De regionale inzet wordt afgestemd met de MBO-instellingen en het Werkbedrijf regio Zwolle

Het kabinet wil de mensen die nu in onzekerheid verkeren de zekerheid geven dat ze aanspraak kunnen maken op passende begeleiding bij het zoeken naar nieuw werk en inkomen. Daarom bevat het steun- en herstelpakket ook een sociaal pakket voor begeleiding naar werk, scholing, de bestrijding van schuldenproblematiek en de bestrijding van jeugdwerkloosheid. Deze middelen worden ingezet in de arbeidsmarkt regio Zwolle. Daarnaast is er een specifieke regeling in de maak voor MBO-instellingen.

Dit betekent dat we de beschikbare middelen voor zowel voor het MBO, de Arbeidsmarktregio als de RMC-regio, in afstemming met elkaar in zetten, passend binnen de doelstellingen van het Meerjarenbeleidsplan VSV én de Vervolgaanpak VSV 2021-2024.

3.4 Voor de inzet van de regionale middelen wordt een regionaal plan gemaakt en ter informatie aan het college en raad gestuurd.

Duurzaamheid

n.v.t.

Kanttekeningen

1.1 De opgave voor RMC is de afgelopen jaren verbreed, zonder dat daarvoor extra financiële middelen beschikbaar zijn gekomen.

1.2 Met het tweejaarlijks uitvoeringsplan spelen we in op de effecten van de huidige corona crisis.

Het is nog onduidelijk hoe groot het effect van de corona crisis de komende periode zal zijn op de arbeidsmarkt en welke gevolgen heeft op de arbeidsmarktpositie van de kwetsbare jongeren, voor de zogenaamde 'groenpluk' zoals die tot begin 2020 plaatsvond bij met name mbo studenten van niveau 3 en 4 en voor de kansen van jongeren in een kwetsbare positie op een stage- of werkplek op de arbeidsmarkt. We volgen de ontwikkelingen nauwgezet en waar nodig zullen we aanpassingen in het uitvoeringsplan doorvoeren om op deze ontwikkelingen te kunnen inspelen.

Financiën

Meerjarenbeleidsplan 2021-2024

Voor de uitvoering van de RMC- functie ontvangt de contactgemeente jaarlijks een bijdrage van +/- € 949.000,00 van de Rijksoverheid in de vorm van een specifieke uitkering. Naast deze rijksmiddelen zet iedere gemeente uit eigen middelen een bedrag in voor de uitvoering van RMC.

Vanuit de rijksbijdrage zijn de volgende middelen beschikbaar:

1. RMC-middelen (budget 1 + 2) (naar rato verdeeld);
2. Kwalificatieplicht (budget 3) (naar rato verdeeld);
3. Vaste voet (voor contactgemeente).



De middelen genoemd bij 1 en 2 (€ 696.140,- voor 2020) gaan naar de gemeente in de regio. De vaste voet (ad € 252.910 voor 2020) is bestemd voor contactgemeente Zwolle voor de coördinatietaken en ter ondersteuning van de regio.

Samenwerkingsniveau 2

- Incidentele kosten: Implementatiekosten samenwerkingsniveau 2 ad € 50.000,- wordt gedekt uit het regionaal reservebudget RMC.
- Structurele kosten: Uitbreiding centraal applicatiebeheer t.b.v. alle regiogemeenten ad € 50.000,- wordt gedekt uit de vaste voet van het regionaal budget RMC.
- Voor 2021 geldt dat eenmalig de kosten van extra taken voor uitvoering centraal ad € 50.000,- worden gefinancierd uit regionale reserve RMC.
- Vanaf 2022 worden deze kosten ad € 50.000 per jaar naar rato (op basis van leerlingenaantal per gemeente) verrekend middels inhouding op budget 1 en 2, conform de huidige verdeelsleutel:

Zwolle	Dalfsen	Hardenberg	Hattum	Heerde	Kampen
30%	5%	15%	3%	4%	13%
€ 15000	€ 2500	€ 7500	€ 1500	€ 2000	€ 6500

Ommen	Raalte	Staphorst	Steenwijkerland	Zwartewaterland
4%	6%	3%	13%	4%
€ 2000	€ 3000	€ 1500	€ 6500	€ 2000

Vervolg

Dit beleidsplan is de basis voor een tweejaarlijks RMC-uitvoeringsplan waarin de aanpak voor het bereiken van de doelstellingen en afspraken worden uitgewerkt. De uitvoering van het plan wordt in het tweemaandelijks regionale beleidsoverleg gemonitord. Daarnaast vinden tweejaarlijks tussen gemeenten (uitvoering en beleid) auditgesprekken plaats met de RMC-coördinator over de voortgang en verbeterpunten ten aanzien van uitvoering en beleid. Deze monitoring en de evaluatie zijn input voor eventueel bijstelling van beleid en uitvoeringsplannen.

Na vaststelling zal het Meerjarenbeleidsplan ter informatie aan de raad worden aangeboden.

Communicatie

Na vaststelling zal het Meerjarenbeleidsplan worden de onderwijsinstellingen, partners op het gebied van arbeidsmarkt, zorg en welzijn in de regio en de lokale participatieraad geïnformeerd.

Voor de komende jaren wordt een communicatieplan opgesteld. Voor het realiseren van de regionale samenwerking en het realiseren en stimuleren van samenhang en verbinding is het essentieel om alle betrokken partijen in het sociaal domein te informeren, motiveren en enthousiasmeren. Een goed communicatieplan biedt daarbij de benodigde ondersteuning.

Bijlagen

1. Meerjarenbeleidsplan VSV 2021-2024 RMC regio IJssel-Vecht
2. Voorstel samenwerkingsniveau 2 Leerplicht en RMC
3. Kamerbrief Uitwerking aanvullend sociaal pakket