



RES West Overijssel

Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

Postadres
Postbus 240
8000 AE Zwolle

Hoofdkantoor
Zwartewaterallee 14
8031 DX Zwolle

Vestiging
Zwolle

Datum: 18 maart 2021 Referentie: 2021.015.AR.gl

Betreft: Standpunt agrarische belangenbehartigers - RES Regio West Overijssel

Beste heer, mevrouw,

De agrarische belangenbehartigers in regio Oost¹ zijn voorstander van duurzame energie: een brede maatschappelijke opgave, waar we als land- en tuinbouw graag aan bijdragen. We zetten ons als sector nu al stevig in voor duurzame opwek, 80 procent van de huidige opwek komt namelijk uit landelijk gebied. We vinden wel dat bij de ruimtelijke invulling een zorgvuldige afweging van maatschappelijke kosten en baten gemaakt moet worden. Zon op landbouwgrond is onnodig, maatschappelijk ongewenst (blijkt ook uit uw eigen onderzoeken) en moet vooralsnog uitgesloten worden. Onze argumenten daarvoor vindt u in deze brief. Een overzicht van enkele misverstanden en het maatschappelijk debat vindt u in de bijlage.

Nederland is een klein land met veel ruimteclaims, waarvan de energietransitie er slechts één is. Er liggen ruimteclaims rond woningbouw, ruimte voor rivieren en wateropslag, ruimte voor natuur, nieuwe wegen, bedrijventerreinen en recreatie. Daarnaast is er een sterke maatschappelijke en politieke druk richting circulaire en natuurinclusieve landbouw. Voor die extensivering is niet minder, maar juist meer landbouwgrond nodig. De steeds schaarser wordende landbouwgrond is rijk aan maatschappelijke toegevoegde waarde. Naast de productie van veilig en gezond voedsel betreft dat o.a. koolstofvastlegging, goed bodemleven en een beleefbaar landschap.

Zon op landbouwgrond heeft meer financiële dan energetische potentie. Het openhouden van die optie leidt tot een aanhoudende stroom initiatieven die niet aansluiten bij de gewenste ontwikkelvolgorde. Energie-opwek op andere locaties dan landbouwgrond kent beperkingen, is lastiger ("gedoe-factor"²) en kent een lager (maar niet persé negatief) financieel rendement. Maar zon op daken en no-regret is wel de vorm van opwekking waar in de samenleving het meeste draagvlak voor is³. Dus wat willen we? Sturen op geld of op maatschappelijke waarden?

Zonder actief beleid en stimulering komt er weinig terecht van de zonneladder. Het verwerkelijken van de zonneladder als ruimtelijk principe vraagt om stevige sturing en stimulering vanuit overheden (zie ook

¹ LTO Noord regio Oost, Gelders Agrarisch Jongeren Kontakt (GAJK) en Overijssels Agrarisch Jongeren Kontakt (OAJK)

² Uit advies werkgroep knelpunten zon-op-daken NP RES: *Er is vaak sprake van een stapeling aan knelpunten waardoor een zonnestroominstallatie niet geplaatst wordt. Deze factoren verschillen sterk van project tot project en hangen onder andere af van de initiatiefnemer, gebouw/ondergrond, locatie, gemeente en andere partners. Hierbij lijken er veel factoren te zijn die geen feitelijk knelpunt zijn, maar wel drempelverhogend werken.....Samengevat is de werkgroep dit de 'gedoe-factor' gaan noemen.*

³ Uit advies werkgroep knelpunten zon-op-daken NP RES.

advies landelijke NP RES werkgroep “knelpunten zon-op-daken”). Hierbij is behoefte aan een andere rol van de overheid dan de huidige praktijk. In plaats van kaders stellen aan geldgedreven marktinitiatieven, moet de markt geprikkeld worden tot creativiteit en goede voorstellen.

Zonnevelden op landbouwgrond hebben bovendien een dubbel negatief effect op de landbouwstructuur. Ze onttrekken de schaars vrijkomende gronden en ze storen de grondgebonden ontwikkeling van omliggende bedrijven door de toevallige ligging.

Wij zijn blij dat de concept RES 1.0 West-Overijssel maatschappelijke acceptatie als afwegingskader noemt. Dit zien we echter niet terug in de concept RES 1.0. We zien het werk van de landelijke adviesgroep zon op dak graag terug in een hogere inrekening van het potentieel, evenals het advies van PBL/NPRES rond de wind/zon verhouding. De combinatie van die twee factoren maakt dat landbouwgrond vooralsnog uitgesloten kan blijven. Die uitsluiting zal een stimulans zijn voor een energietransitie langs de voorkeursvolgorde waar wij graag aan mee werken!

Samen met overheden willen LTO en OAJK zich inzetten voor de uitrol van zon op dak, erf en restgronden in combinatie met opwek uit wind. Wij vragen u met klem om doelgericht beleid op het volgen van de zonneladder, te beginnen met het uitsluiten van zonnevelden op waardevolle landbouwgronden. Daarnaast vragen we om een overtuigende inzet op stimulering en facilitering van zon op daken en zon op no-regret locaties. Naar een opgewekt West-Overijssel!

Kortom: laten we het platteland begrazen, in plaats van beglazen!

Voor vragen of opmerkingen over deze standpuntenbrief kunt u zich wenden tot de heer

Met vriendelijke groet,

Voorzitter LTO Noord regio Oost

Bijlage hieronder: misverstanden en maatschappelijk debat

BIJLAGE

Misverstanden en maatschappelijk debat

Misverstand 1: Zon op dak en no-regret is maar voor een klein deel in te zetten

In de fase concept RES is zon op dak en no-regret locaties beperkt ingerekend met een factor 0,4 vanwege specifieke belemmeringen en beperkingen. De onafhankelijke landelijke NP RES werkgroep 'zon op dak' concludeert echter in haar eindadvies dat veel beperkingen zijn opgelost, of zijn gebaseerd op ontbrekende kennis en bereidheid. Van de resterende belemmeringen zijn er veel die op korte termijn opgelost kunnen worden. Er is dus alle reden om in een visie document als de RES 1.0 (immers een ontwikkelingsrichting) de eerder genoemde factor 0,3 opwaarts bij te stellen. Ons inziens moet 0,6 haalbaar zijn. We missen die bijstelling in voorliggende RES 1.0 waarin u een tegengestelde beweging maakt naar 0,25 !

Misverstand 2: De claim op landbouwgrond gaat maar over een klein deel van het areaal

Landbouwgrond is vaak generaties lang in bezit als productiemiddel van dezelfde bedrijven. Het kadaster en de WUR monitoren de mobiliteit van landbouwgrond. Voor onze regio berekenden ze die op ca 0,28%. Als in de RES scenario's gedacht wordt aan 4 tot 10 %. procent, claimt dit dus de ontwikkelruimte van tientallen jaren. Daar komt bij dat ruimteclaims van bijv. verstedelijking vanuit kernen ontwikkelen en de schaduw jaren vooruit werpen. Ontwikkelaars van zonnevelden slagen daarentegen vooral bij stoppende of uitfaserende boeren. De velden landen als confetti in de landbouwstructuur en schaden de ontwikkelruimte van extensiverende bedrijven die serieus werk willen maken van de vraag naar meer grondgebonden en kringlooplandbouw.

Misverstand 3: De RES ambitie tot 2030 is niet in te vullen zonder inzet van landbouwgrond.

Zonnevelden op landbouwgrond zijn niet nodig om de RES doelstellingen tot 2030 te halen. De cijfermatige analyses van het NP RES tonen de enorme potentie van andere vormen van opwek. Het gaat om de juiste keuzes en gericht beleid!

Misverstand 4: Ontwikkelaars vergoeden de maatschappelijk kosten

Zelfs de grote velden betalen niet verder dan het transformatorstation. Alle netwerkkosten die verbonden zijn aan de onbalans op het net en de vrije ruimte die aangehouden moet worden om de zonnepiek op te vangen komt voor rekening van de maatschappij. Verder slurpt de mismatch tussen vraag en aanbod (zon piekt op momenten van lage vraag) de SDE subsidie op en verslechtert het de businesscase van innovatieve opwekvormen.

LTO Noord staat in dit standpunt allesbehalve alleen. Een korte en **niet limitatieve** bloemlezing:

- Het College van Rijksadviseurs schetst in haar rapport 'Via Parijs' de ontwikkeling van zonnevelden als een ongewenste stedelijke functie in het buitengebied. Het college roept u op tot een verbod!
- Martien Visser Lector energietransitie aan de Hanzehogeschool Groningen stelt dat er geen noodzaak is om nu 'hals over kop' keuzes te maken omdat de doelstellingen van de RES ook via autonome ontwikkeling al in zicht komen.
- Wouter Veldhuis, Rijksadviseur voor de fysieke leefomgeving, wijst er in een interview in Nieuwsuur op dat grootschalige zonnevelden leiden tot grootschalige subsidie-export, en een ongewenste invloed hebben op de leefomgeving.
- hoogleraar energietransitie Jan Rotmans wijst op de verkeerde volgorde in ontwikkeling en dat eerst alle inspanning gericht zou moeten zijn op het volleggen van alle daken en no-regret.
- Het Planbureau voor de Leefomgeving en het NP RES zelf schrijven op grond van netefficiency en maatschappelijke kosten een verhouding van 4 wind op 1 zon voor.
- Bureau Overmorgen (als procesregisseur verbonden aan meerdere RES Regio's) publiceerde een [benchmark](#) die leert dat 93,5 % van de potentieel geschikte bedrijfsdaken nog geen zonnepanelen heeft.

- De Wageningen Universiteit onderzocht de ruimtebehoefte en het ruimtegebruik. Ze publiceerde onlangs in 'De Gelderlander' een artikel getiteld '[de strijd om de laatste vierkante meters grond](#)'.
- TNO concludeert in haar [white paper 'zonpositief'](#), van maart 2021, dat Zonne-energie bij uitstek geschikt is om te integreren en te combineren, zodat ruimte dubbel of meervoudig kan worden gebruikt. En ook dat de sterk dalende kosten van deze vorm van opwek het mogelijk maken om te kiezen voor andere maatschappelijke argumenten dan verduurzaming van de opwek alleen.

Inzet LTO Nederland/LTO Noord

LTO Nederland werkt mee aan het aanpakken van netwerkproblemen. O.a. door deelname aan de [PPS energie landbouw](#).

LTO Nederland werkt samen met Holland Solar aan een deskundig advies voor een stimuleringsbeleid om zon op dak en zon op no-regret te maximaliseren.

LTO Noord voert tientallen projecten uit rond innovatie op energiegebied en het stimuleren van de uitrol van agrarische opwek bij onze leden.

