

# Evenementenbeleid



Gemeente Raalte



## Evenementenbeleid: een samenvatting

De gemeente Raalte is een echte evenementengemeente. We zien dat inwoners in staat zijn om een fantastisch en zeer gewaardeerd aanbod aan evenementen neer te zetten die goed bereikbaar zijn voor bezoekers. Dit willen we als gemeente Raalte ondersteunen, zodat we samen de volgende stap kunnen zetten. Daarom is onze ambitie om **dé evenementengemeente van Oost-Nederland** te zijn.

Uit de participatie is naar voren gekomen dat we al veel goed doen. We gaan door met hetgeen dat goed gaat en we leggen een aantal accentverschillen naar de toekomst, waarmee we een **extra impuls geven** aan evenementen. Dit doen we op verschillende manieren. We **stimuleren vernieuwing** en **innovatie**, we maken het evenementenorganisatoren **zo makkelijk mogelijk om een zo goed mogelijk evenement te organiseren** en we **enthousiasmeren** evenementenorganisatoren. Ook organiseren we de **samenwerking** tussen alle betrokkenen bij evenementen in onze gemeente.

Vernieuwing in het aanbod van evenementen is belangrijk om de evenementen voor het publiek aantrekkelijk te maken en te houden. Om (nieuwe) evenementenorganisatoren te enthousiasmeren en nieuwe evenementen een kans te geven stellen we een stimuleringssubsidie beschikbaar. Ook willen we de mogelijkheid creëren om een eenmalige financiële bijdrage aan te vragen voor vernieuwende concepten en experimenten op het gebied van duurzaamheid.

We willen het voor organisatoren zo makkelijk mogelijk maken om een zo goed mogelijk evenement te organiseren. We categoriseren evenementen in A, B en C-evenementen. Hiermee volgen we de landelijke categorisering en is het voor organisatoren duidelijker wat de kaders zijn. Voor evenementen met weinig risico's hebben we het streven om met alleen met een melding, dan wel vergunning vrij, te gaan werken om zo de administratieve last omlaag te brengen. We blijven onze dienstverlening steeds verbeteren en proberen te dereguleren, te vereenvoudigen en te digitaliseren waar het kan.

Tegelijkertijd blijven we oog houden voor een goede balans tussen levendigheid en leefbaarheid. We willen meer inzicht in hoe de omgeving de belasting door een evenement ervaart en voeren samen met organisatoren en omgeving het gesprek en maken afspraken, zowel vooraf, tijdens en na het evenement.

Het organiseren van een evenement wordt door de groei van de omvang van het evenement, toenemende regelgeving of door veranderingen in de omgeving, steeds complexer. We versterken daarom de samenwerking tussen gemeente en evenementenorganisatoren en tussen evenementenorganisatoren onderling. We gaan jaarlijks netwerkbijeenkomsten organiseren zodat kennis en informatie actief kan worden uitgewisseld.

We blijven daarnaast het goede behouden. De evenementenorganisatoren waarderen de meedenkende houding, het persoonlijk contact en het maatwerk. Hier blijven we op inzetten. Wij blijven daarnaast een aantal praktische zaken faciliteren zoals het plaatsen van dranghekken, het plaatsen van verkeersborden tijdens de dag van een evenement en het schoonmaken na het evenement. De gemeente blijft verantwoordelijk voor de verkeersafzettingen en omleidingen en zorgt voor de benodigde materialen. We vinden het belangrijk om de kosten voor organisatoren zo laag mogelijk houden door legeskosten laag te blijven houden. En we zetten het verzorgen van een collectieve evenementenverzekering voor evenementenorganisatoren voort.



## Inhoudsopgave

|                                                      |    |
|------------------------------------------------------|----|
| Evenementenbeleid: een samenvatting                  | 2  |
| 1. Inleiding                                         | 4  |
| 1.1    Waarom evenementenbeleid?                     | 4  |
| 1.2    Hoe is dit beleid tot stand gekomen?          | 4  |
| 2. Inventarisatie en participatie                    | 5  |
| 2.1    Beleidsinventarisatie                         | 5  |
| 2.2    Marktverkenning                               | 5  |
| 2.3    Enquête, werkateliers en gezamenlijke inbreng | 6  |
| 3. Ambitie                                           | 7  |
| 3.1    Ambitie                                       | 7  |
| 3.2    Doel en doelstellingen                        | 7  |
| 4. Onze keuzes om evenementen te versterken          | 8  |
| 4.1    Een levendige én leefbare gemeente            | 8  |
| 4.2    Uitstekende dienstverlening en ondersteuning  | 9  |
| 4.3    Economische waarde                            | 10 |
| 4.4    Duurzaamheid en toegankelijkheid              | 11 |
| We vragen aandacht voor toegankelijke evenementen    | 11 |
| 5. Financiën                                         | 12 |
| Bijlage: uitkomsten enquête                          | 13 |



## 1. Inleiding

Voor u ligt het evenementenbeleid van de gemeente Raalte. Dit document licht toe hoe we in de gemeente Raalte om gaan met evenementen en alle daarbij behorende kansen en uitdagingen.

### 1.1 Waarom evenementenbeleid?

De gemeente Raalte is een echte evenementengemeente en daar zijn we trots op! Onze evenementen worden zowel binnen als buiten de gemeente Raalte gewaardeerd en trekken veel bezoekers. Evenementen verbinden, brengen vermaak, leveren direct en indirect inkomsten op en zetten Raalte in promotioneel opzicht op de kaart. Maar vooral: evenementen ondersteunen de leefbaarheid in Raalte en versterken het noaberschap. Ook ondernemend Raalte hecht veel waarde aan de evenementen. Evenementen zijn mede belangrijk voor de werkgelegenheid in de vrijetijdssector en trekken veel toeristen aan.

Het bestaande evenementenbeleid stamt uit 2009 en was vooral gericht op beheersbaarheid en handhaving. Sindsdien is werkenderwijs al veel aangepast en verbeterd. Denk aan verbetering dienstverlening, het faciliteren van praktische zaken, toepassing maatwerk bij vergunningaanvragen, risicosturing op handhaving en de collectieve Evenementenverzekering. Deze ontwikkelingen leggen we in dit beleid vast en we geven tevens aan op welke punten we verder willen doorontwikkelen.

Daarnaast zien we een aantal maatschappelijke trends. Zo zorgen de sterke toename van het belang van vrije tijd, mobiliteit en een toegenomen welvaart dat het aantal bezoekers van evenementen toeneemt. Ook hebben evenementenorganisaties steeds meer moeite om voldoende vrijwilligers of EHBO-ers te vinden om de evenementen te organiseren. Tot slot zijn de landelijke eisen en voorschriften op het gebied van veiligheid in de loop van de jaren strenger en uitgebreider geworden, waardoor het sommige organisatoren aan kennis ontbreekt om hieraan te kunnen voldoen.

Voldoende aanleiding dus om als gemeente de kansen en uitdagingen onder de loep te nemen en hier een koers op te bepalen.

### 1.2 Hoe is dit beleid tot stand gekomen?

Dit beleid is op basis van een uitgebreide markt- en beleidsverkenning, digitale inwonersconsultatie en meerdere bijeenkomsten met organisatoren, omwonenden en inwoners tot stand gekomen. De gemeenteraad heeft vooraf haar wensen meegegeven voor het nieuwe beleid. Met dank aan de inzet van alle betrokkenen hebben we de ambitie en de bijbehorende keuzes vastgelegd.



## 2. Inventarisatie en participatie

Om tot een nieuw evenementenbeleid te komen zijn er een aantal stappen gezet. Allereerst is het bestaande beleid geïnventariseerd en zijn de trends en ontwikkelingen op het gebied van evenementen uitgewerkt in een marktverkenning. De inventarisatie is afgerond met een enquête onder organisatoren, omwonenden van evenementen en inwoners van de gemeente Raalte. De uitkomsten uit de inventarisatie zijn meegenomen in het participatietraject waarbij aan de verschillende stakeholders keuzes en dilemma's zijn voorgelegd.

### 2.1 Beleidsinventarisatie

De gemeente Raalte is zich in sterke mate bewust van het belang van evenementen<sup>1</sup>, enerzijds vanuit een economisch perspectief en anderzijds vanuit een welzijnsperspectief. Het economische perspectief uit zich in werkgelegenheid en bedrijvigheid in de gemeente en het (financiële) draagvlak voor winkel-, horeca- en culturele voorzieningen. Daarnaast zijn evenementen van belang voor een levendige en hechte gemeente en dragen evenementen bij aan de uitstraling van de gemeente.

Dit zien we bijvoorbeeld terug in de omgevingsvisie Horizon gemeente Raalte 2040:

*“Raalte is de evenementengemeente van Oost-Nederland. Dit is een belangrijke troef. Mensen komen bij elkaar en zeggen we gaan iets organiseren. Er is veel meer dan Stöppelhaene en de Pompdagen. Dit is bijzonder en iets om veel meer mee te doen. Een kans om te benutten als uithangbord en visitekaartje van onze leefomgeving.*

Maar ook in de economische agenda, het cultuurbeleidsplan, beleidsplan recreatie en toerisme, het Roalter sportakkoord en het coalitieakkoord wordt het belang van evenementen onderschreven, zowel vanuit economisch als maatschappelijk perspectief.

Tegelijkertijd hebben evenementen ook impact op de omgeving, de veiligheid en vraagt het om adequate dienstverlening van de gemeente. Naast de algemene uitgangspunten voor de dienstverlening en de gemeentelijke organisatie zijn er specifieke richtlijnen voor evenementen beschreven in de APV, het VTH Uitvoeringsbeleid, het veiligheidsbeleid en de nota evenementenbeleid uit 2008. Uit deze beleidsdocumenten van de gemeente Raalte blijkt dat zij een hoog ambitieniveau heeft. De gemeente Raalte wil haar taken als dienstverlener en regelgever goed neerzetten. Tot slot is ook het verduurzamen van evenementen als thema door de gemeenteraad benoemd en komen evenementen in aanmerking voor een aantal subsidieregelingen vanuit cultuur en recreatie en toerisme van de gemeente. Evenementen zijn ook onderwerp in het provinciaal beleid van Overijssel, zoals in het evenementenbeleid Overijssel 2020-2023, de regelingen beeldbepalende evenementen en bijzondere kleinere evenementen, en het beleid voor de vrijetijdseconomie (Gastvrij Overijssel).

### 2.2 Marktverkenning

Evenementen worden steeds belangrijker. Vroeger waren kermessen en jaarmarkten de belangrijkste momenten waarop de bevolking van een gemeente elkaar ontmoette, tegenwoordig zijn er evenementen in de meest uiteenlopende vormen. Voor bijna elke artistieke uiting is er een festival, voor bijna iedere doelgroep is er iets speciaals. Door ontwikkelingen van maatschappelijke aard, zoals sterke toename van het belang van vrije tijd, mobiliteit en een toegenomen welvaart is het aantal bezoekers aan evenementen sterk toegenomen. Voor evenementen betekent dit ook vanwege het diverse en grote aanbod dat ze continue moeten vernieuwen om bezoekers te blijven trekken.

Evenementen betekenen veel voor de uitstraling van en de economische waarde in een gemeente als Raalte. Met name de grotere evenementen trekken veel bezoekers van buiten de gemeente aan die in Raalte bestedingen doen. Evenementen zijn een prikkel voor verschillende doelgroepen om Raalte een keer te bezoeken en vervolgens vaker terug te komen of in de omgeving te verblijven. Een bijzonder evenement geeft Raalte een positieve uitstraling en bekendheid waardoor nieuwe bewoners en bedrijven de gemeente gemakkelijker zien als goede plaats om zich te

---

<sup>1</sup> De definitie van evenementen is opgenomen in artikel 2.24 van de APV.



vestigen. Tevens kunnen evenementen een bron van inkomsten zijn voor verenigingen, maatschappelijke en culturele instellingen.

Tegelijkertijd stimuleren de veelal gratis toegankelijke evenementen de sociale, culturele en sportieve dynamiek in een gemeente. In sociale zin stimuleren evenementen omdat ze gericht zijn op ontmoeting en verbroedering van bevolkingsgroepen. Een evenement brengt mensen in aanraking met cultuur. Met name voor de mensen die anders misschien niet zo veel gebruik maken van de culturele instellingen kan het daardoor een opstap vormen naar meer cultuurparticipatie. Datzelfde geldt voor sportevenementen waarbij men door sport te beleven het deelnemen aan sport stimuleert.

Evenementen kunnen overlast veroorzaken bij inwoners van de gemeente. Bij omwonenden en ondernemers kan irritatie ontstaan, omdat straten worden afgezet en parkeerplaatsen tijdelijk zijn opgeheven. Omwonenden kunnen daarnaast overlast ondervinden in de vorm van vervuiling, vernieling en lawaai. Ook zijn de veiligheids- en milieueisen op het gebied van evenementen verder toegenomen. Dit heeft geleid tot uitgebreide regelgeving en procedures en een toenemende vraag naar professionalisering en expertise voor organisatoren. De druk op de organisatie neemt toe, terwijl de beschikbaarheid en inzet van vrijwilligers afneemt. Vooral de afname inzet vrijwilligers is een zorg.

### **2.3 Enquête, werkateliers en gezamenlijke inbreng**

Door middel van een online enquête en een aantal werkateliers hebben we de verschillende inzichten en meningen van organisatoren, inwoners en omwonenden gepeild. De uitkomsten zijn meegenomen in de uitwerking van de visie en de onderliggende beleidskeuzes. In totaal hebben 588 respondenten en zo'n 70 deelnemers aan de ateliers input geleverd. Tijdens de werkateliers konden de deelnemers door middel van stellingen en dilemma's reageren en is het concept evenementenbeleid besproken. Daarbij zijn ook de diverse invalshoeken en belangen vanuit de deelnemers meegenomen. Daarnaast hebben het college van Burgemeester en Wethouders, de gemeenteraad en de betrokken vakdisciplines op verschillende momenten input geleverd aan dit document. In bijlage 1 zijn de uitkomsten van de enquête samengevat.



### 3. Ambitie

De gemeente Raalte is een echte evenementengemeente. Inwoners, ondernemers en verenigingen hebben de wil om elkaar te ontmoeten. Om samen iets te organiseren. We zijn sterk met elkaar verbonden en vieren het leven. Dit alles is gebaseerd op de fundamentele wens om onze gemeenschap beter te maken, het goed te hebben samen en elkaar voort te helpen.

De gemeenschapszin zorgt voor een enorm aanbod aan evenementen in de gemeente Raalte. Van dorps- en buurtfeesten tot culturele en culinaire evenementen, muziek- en sportevenementen. Ook zijn er grote evenementen die veel bezoekers van buiten Raalte aantrekken. Denk aan Stöppelhaene, Ribs & Blues en de Sallandse Wandelvierdaagse.

De kracht van onze evenementen is dat ze door en voor onze inwoners georganiseerd worden. Dit wordt gedaan met enorme vrijwillige inzet, zonder (veel) overheidsmiddelen en het levert ook nog eens de nodige economisch profijt op naast vermaak, verbinding en samenhang.

#### 3.1 Ambitie

We zien dat inwoners in staat zijn om een fantastisch en gevarieerd aanbod aan evenementen neer te zetten. Dit wordt door zowel inwoners als bezoekers zeer gewaardeerd. We willen dit als gemeente Raalte (blijven) ondersteunen, maar ook samen de volgende stap zetten. In de Omgevingsvisie Horizon 2040 hebben we de volgende ambitie uitgesproken:

**De gemeente Raalte is dé evenementengemeente van Oost-Nederland.**

#### 3.2 Doel en doelstellingen

Om deze ambitie waar te maken geeft de gemeente Raalte een impuls aan evenementen. Dit doen we op de volgende doelstellingen:

- We maken het evenementenorganisatoren zo makkelijk mogelijk om een zo goed mogelijk evenement te organiseren.
- We stimuleren vernieuwing en innovatie.
- We organiseren de samenwerking tussen alle betrokkenen bij evenementen in onze gemeente.
- We nemen onze verantwoordelijkheid en stellen duidelijke kaders. Openbare orde en veiligheid is daarbij een harde ondergrens.



## 4. Onze keuzes om evenementen te versterken

We willen een impuls geven aan evenementen. Daarom maken we keuzes op de volgende thema's:

1. Een levendige én leefbare gemeente
2. Dienstverlening en ondersteuning
3. Economische waarde
4. Duurzaamheid en toegankelijkheid

Voor elk thema lichten we het belang toe, schetsen we de opbrengst uit de participatie en maken we één of meerdere keuzes.

### 4.1 Een levendige én leefbare gemeente

Evenementen zorgen voor een levendige en leefbare gemeente. We zien uit de participatie dat veruit de meeste inwoners en omwonenden van een evenement geen overlast ervaren. Voor een deel van de omwonenden is de grens voor het (geluids)overlast voor feesten in enkele dorpskernen wel bereikt. Daarnaast geven inwoners aan dat de spreiding van evenementen in tijd en locaties belangrijk is en dat het aanbod nu goed is, maar dat vernieuwende concepten welkom zijn.

#### We staan open voor nieuw aanbod

De gemeente Raalte heeft een prachtig bestaand aanbod van evenementen die al jarenlang worden georganiseerd. Vernieuwing in het aanbod van evenementen is erg belangrijk om de evenementen voor het publiek aantrekkelijk te maken en te houden. We willen ruimte geven aan nieuwe type evenementen die aanvullend zijn op het huidige aanbod, zoals evenementen op het gebied van cultuur en sport. Voor het vernieuwen van het aanbod is het niet alleen belangrijk om naar nationale en internationale consumententrends te kijken, maar juist ook naar de lokale omstandigheden en het draagvlak voor evenementen. Wij staan daarom open voor (ver-)nieuwe(-nde) (grootschalige) evenementen die passen bij de omgeving.

#### We geven ruimte aan evenementen

We geven ruimte aan evenementen. Dit betekent dat we het maximum aantal van 7 evenementen per dorpskern loslaten. Per evenement en evenementenlocatie kijken we naar wat er wel en niet kan en gaan we in overleg met de omgeving. We spreiden evenementenlocaties zo veel mogelijk. Dit doen we door het overleg tussen organisatoren te stimuleren. Een van de uitgangspunten hierbij is dat de oudste rechten voorrang krijgen. We gaan uit van maatwerk op basis van de aanvragen die hiervoor binnenkomen.

Daarnaast categoriseren we evenementen in A, B en C-evenementen.

- A-evenement: regulier evenement (laag risico) waarbij het (zeer) onwaarschijnlijk is dat dit leidt tot risico's voor de openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid, en het milieu;
- B-evenement: aandachtsevenement (gemiddeld risico) waarbij het mogelijk is dat dit leidt tot risico's voor de openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid, en het milieu;
- C-evenement: risicovol evenement (hoog risico) waarbij het (zeer) waarschijnlijk is dat dit leidt tot risico's voor de openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid, en het milieu.

Een gedeelte van de A-evenementen, waarbij aan verschillende voorwaarden wordt voldaan, kunnen afgedaan worden met een melding in plaats van een vergunning. Deze zeer kleine evenementen vormen een minimaal risico voor de openbare orde en veiligheid en daardoor kunnen we daar soepel mee om gaan. Buurtheesten zijn onder voorwaarden vergunningvrij.

Het gegeven label is afhankelijk van de (on)waarschijnlijkheid dat het evenement in kwestie leidt tot risico's voor de openbare orde, openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu. Bij ieder label horen andere eisen.



We maken de belasting van evenementen op de omgeving meer meetbaar. Wij willen meer inzicht in hoe de omgeving de belasting door een evenement ervaart. Dit doen we door evaluaties uit te voeren, klachten en signalen te analyseren en kort-cyclische feedback met omwonenden en ondernemers te organiseren. Wij zetten daarnaast in op meer geluidsmetingen bij evenementen die op gespannen voet staan met de leefbaarheid. De inzichten die we opdoen vertalen we naar maatregelen die de waar nodig de leefbaarheid voor omwonenden vergroten.

### **Samen maken we afspraken**

Het mogelijk maken van evenementen is maatwerk. We kijken per evenement en per evenementenlocatie naar wat er wel en niet kan. Met ons inzicht in de belasting van een evenement, zowel uit objectieve gegevens als uit de beleving van de omgeving sturen we op het aantal evenementen en de geluidsnormen. We voeren hierover als gemeente samen met organisatoren en omgeving het gesprek en maken afspraken. Dit doen we zowel vooraf, tijdens als na het evenement. Als het nodig is dan geven we invulling aan onze handhavende rol.

## **4.2 Uitstekende dienstverlening en ondersteuning**

We koesteren de initiatiefrijheid van onze veelal vrijwillige organisatoren. Dit willen we door flexibel te zijn, ondersteuning te bieden, maatwerk te leveren, vanuit heldere kaders te werken en toezicht en handhaving in te zetten waar nodig. Deze punten kwamen in de participatie ook naar voren.

### **We maken het organiseren van een evenement zo makkelijk mogelijk**

We richten onze dienstverlening zodanig in dat we het voor organisatoren zo makkelijk mogelijk maken om een evenement te organiseren. We behouden korte lijnen, persoonlijk contact en het leveren van maatwerk. We dagen evenementenorganisatoren uit om met voorstellen te komen om de regelgeving voor evenementenorganisaties beter toepasbaar te maken.

We gaan aan de slag met het verbeteren en vereenvoudigen. Zo maken we waar mogelijk het aanvraag- en vergunningsproces makkelijker. Onder andere door te digitaliseren, maar ook door het vergunnings- en bijbehorend adviesproces dusdanig in te richten dat we de behandelingstermijn waar mogelijk kunnen verkorten. We kijken hoe we de vergunning eenvoudiger en begrijpelijker/overzichtelijker kunnen vormgeven. Voor evenementen met weinig risico's hebben we het streven om met alleen met een melding, dan wel vergunning vrij, te gaan werken. Dit kan de administratieve last voor organisatoren behoorlijk terugbrengen. In samenwerking met organisatoren en gebaseerd op gerichte evaluaties blijven we de komende jaren onze dienstverlening verbeteren en de aanvraagprocessen versimpelen.

Wij blijven een aantal praktische zaken faciliteren zoals het plaatsen van dranghekken, het plaatsen van verkeersborden tijdens de dag van een evenement en het schoonmaken na het evenement. Evenementen kunnen gebruik maken van de materialen van de gemeente, zolang de gemeente beschikt over deze materialen. Denk hierbij aan hekken en verkeersregelaarshegjes. De gemeente blijft wettelijk verantwoordelijk voor de verkeersafzettingen en omleidingen en zorgt voor de benodigde materialen.

### **We versterken samenwerking en kennisdeling**

Het organiseren van een evenement wordt door de groei van de omvang van het evenement, toenemende regelgeving of door veranderingen in de omgeving, steeds complexer. We organiseren netwerkbijeenkomsten met als doel de uitwisseling van kennis en informatie tussen de organisatoren. Zo kunnen evenementen elkaar versterken en slimme samenwerkingsverbanden aangaan, ook met ondernemers. Tijdens de bijeenkomsten is er ook ruimte voor het opdoen van inspiratie, bijvoorbeeld door het delen van goede voorbeelden (uit de evenementenbranche), en het gezamenlijk verkennen van nieuwe of actuele thema's.

### **We geven ruimte én kaders en handhaven waar nodig**

Uitgangspunt: "Ruimte en vertrouwen, grenzen stellen en handhaven waar nodig." De verwachtingen en rollen rondom een evenement moeten voorafgaand aan het evenement helder zijn bij zowel de organisatie van het evenement als de omgeving. De primaire verantwoordelijkheid om een evenement beheersbaar, veilig, ordelijk en in goede harmonie met zijn omgeving te laten verlopen ligt bij de organisator. We willen graag dat organisatoren



goed in gesprek zijn en blijven met de omgeving en waar nodig een laagdrempelig meldpunt overlast organiseren. Bij meldingen wordt eerst in gesprek gegaan. De gemeente kan hierbij faciliteren. Indien nodig wordt gehandhaafd. We werken risico gestuurd in de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Grondslag daarvoor is een risicoanalyse voor het werkveld evenementen. Waar dat mogelijk is gaan wij differentiatie en maatwerk realiseren o.b.v. de risicoanalyse. Zowel de risicoanalyse als de vertaling ervan van ambitie naar capaciteit is onderdeel van het VTH Uitvoeringsbeleid.

### **We willen veilige evenementen**

We geven ruimte aan evenementen, met als harde ondergrens openbare orde en veiligheid. De basis van alle evenementen is veiligheid. Dit geldt voor zowel de kleine evenementen zoals een hardloophwedstrijd, als de grote evenementen zoals meerdaagse dorpsfeesten. Om inzicht te krijgen in de maatregelen die genomen moeten worden om een veilig evenement te laten plaatsvinden werken we met de categorisering melding, A, B, C-evenement, zoals omschreven in 4.1. De openbare orde en veiligheidsdiensten van de veiligheidsregio, politie en gemeente ondersteunen de vergunningverlener door middel van risicogericht advies over de evenementenaanvraag. Risicogericht adviseren houdt in dat de betrokken adviseurs in staat moeten zijn de risico's te duiden, te wegen op reële voorzienbaarheid en te beoordelen of er nog extra maatregelen te nemen zijn om het risico weg te nemen of in ieder geval beheersbaar te houden. Risicogericht adviseren is maatwerk. Zo hebben we geen harde regel voor het aantal beveiligers, maar wordt er per evenement bekeken óf en zo ja, hoeveel beveiligers ingezet worden.

### **We bieden financiële ondersteuning aan evenementen die het nodig hebben**

De meeste evenementen in de gemeente Raalte zijn financieel zelfredzaam. De gemeentelijke bijdrage aan evenementen zit hem vooral in het beschikbaar stellen van materialen en lage legeskosten die niet kostendekkend zijn. Om (nieuwe) evenementen een kans te geven en het aanbod diverser te maken stellen we stimuleringsubsidie beschikbaar voor evenementen die zonder een gemeentelijke bijdrage niet van de grond komen. Het streven is dat wanneer evenementen ondersteuning ontvangen, zij uiteindelijk (financieel) zelfredzaam moeten zijn na de opstartperiode van 3 jaar, mits er geen reëel beeld is om tot een privaat verdienmodel te komen en het evenement van grote maatschappelijke waarde is op gebied van cultuur, beweging, duurzaamheid, toegankelijkheid en gezondheid. Ook willen we de mogelijkheid creëren om een eenmalige financiële bijdrage aan te vragen voor vernieuwende concepten en experimenten op het gebied van duurzaamheid om hiermee een aanjaagrol te vervullen.

### **Laagdrempelige leges**

Uitgangspunt vanuit Programmabegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023 is dat gemeentelijke leges 100% kostendekkend zijn, tenzij. Vanwege het maatschappelijk belang en de vrijwillige inzet van organisatoren om evenementen te realiseren, willen wij de leges voor niet-commerciële evenementen laagdrempelig houden en niet verhogen. De hoogte van de leges voor evenementen zijn op dit moment 6-10% van kostendekkendheid. Hiermee levert de gemeente indirect een financiële bijdrage aan deze evenementen. De legesverordening wordt aangepast op de landelijke melding, A, B, en C-categorisering met daarbij onderscheid in tarief.

We gaan onderzoeken of we voor commerciële evenementen een meer kostendekkend bedrag aan leges gaan heffen.

## **4.3 Economische waarde**

Voor onze (vrijetijd)bedrijven zijn evenementen belangrijk. Dat willen we verder uitbouwen. Evenementen trekken bezoekers die overnachten en recreëren in onze gemeente. Dit komt de economie en de werkgelegenheid ten goede. De locatie van een evenement kan ook effecten hebben op de bedrijven in de omgeving. Deze effecten worden ook meegenomen in de afweging tot het toelaten van nieuwe evenementen.

Ook is er een hoogwaardige evenementenbranche door de hoeveelheid evenementen in onze gemeente ontstaan. We zijn trots op deze branche en zien dat deze belangrijk is voor onze economie.

Uit de participatie met onder andere ondernemers blijkt er brede consensus te zijn dat de kracht en het belangrijkste doel van evenementen de sociale samenhang in de samenleving is. Economische voordelen voor ondernemers,



vrijwilligersorganisatie en in de vorm van lokale voorzieningen zijn een belangrijk bijkomend voordeel. Er is behoefte aan gezamenlijke promotie en communicatie van de evenementenkalender om de spin-off te vergroten.

### Versterken vrijetijdseconomie

We hebben vanuit de economische agenda het doel om het aantal toeristische overnachtingen en bestedingen te laten groeien. De evenementen hebben hier een belangrijke rol in en daarom staan we ook open voor vernieuwende evenementen die ook een impuls kunnen zijn voor de vrijetijdseconomie.

### We zetten in op promotie van Raalte als evenementengemeente

De gemeente gaat door met het promoten van Raalte als evenementengemeente. Hierbij wordt de samenwerking gezocht met Salland Marketing en evenementenorganisatoren. Indien mogelijk en gewenst staan we open voor nieuwe (grote) evenementen die van toegevoegde waarde zijn voor ons aanbod.

## 4.4 Duurzaamheid en toegankelijkheid

De gemeenteraad heeft opgeroepen om mogelijkheden voor verduurzaming van evenementen te onderzoeken. Tevens blijkt uit de participatie dat het belang gevoeld wordt om de evenementen voor alle inwoners van de gemeente Raalte toegankelijk te maken.

### We stimuleren verduurzaming

Duurzaamheid is een belangrijk thema. Evenementenorganisatoren herkennen de noodzaak en zoeken naar een gezamenlijke, realistische, praktische en financieel haalbare invulling. Om binnen de mogelijkheden van evenementenorganisatoren daadwerkelijk te komen tot verduurzaming is best ingewikkeld. Zij geven aan dat hoe meer zij ondernemen om te verduurzamen, hoe minder toegankelijk evenementen worden in betaalbaarheid en hoe lastiger het wordt om een evenement te organiseren. Naast de uitwisseling van informatie en het stimuleren van samenwerking, wordt er ook een link gelegd naar financiële ondersteuning en subsidie. Vanuit de organisatoren is ook aangegeven dat de gemeente een rol kan spelen bij het scheppen van de juiste voorwaarden, bijvoorbeeld bij de beschikbaarheid van groene energie, recycling en vervoer.

Wij leggen geen verplichting op ten aanzien van duurzaamheid, maar stimuleren we organisatoren om evenementen zo duurzaam en circulair mogelijk te laten plaatsvinden door bewustwording, inspiratie, het financieren van experimenten en het uitwisselen van best practices. Tijdens de netwerkbijeenkomsten agendeert de gemeente het thema duurzaamheid en voor vernieuwende concepten en experimenten op het gebied van duurzaamheid verlenen we een financiële bijdrage. Zie ook hoofdstuk 4.2 over financiële ondersteuning.

### We vragen aandacht voor toegankelijke evenementen

De evenementen in de gemeente Raalte bieden samen een aantrekkelijk vrijetijdsaanbod voor **inwoners, bezoekers en toeristen** van de gemeente Raalte.

De opbrengst uit de participatie onderschrijft dit. Alle groepen pleiten ervoor om de brede toegankelijkheid van evenementen in betaalbaarheid en bereikbaarheid van evenementen te behouden. Daarnaast levert de participatie het inzicht op dat evenementen bijdragen aan de financiële positie van het verenigingsleven, waardoor het deelnemen aan een vereniging toegankelijker is voor inwoners.

### We verbeteren toegankelijkheid door kennisdeling en samenwerking

Net als bij het thema duurzaamheid wordt geen verplichting opgelegd, maar uitgangspunt is dat de gemeente door goede samenwerking en inzet van instrumenten organisatoren en initiatiefnemers kan stimuleren om evenementen zo goed mogelijk toegankelijk te maken voor alle inwoners. Tijdens netwerkbijeenkomsten agenderen wij dit thema. Ook willen de samenwerking tussen gehandicaptenraad en evenementen versterken.

Inwoners van de gemeente Raalte met een laag inkomen kunnen momenteel in aanmerking komen voor een bijdrage in de kosten om mee te doen aan maatschappelijke activiteiten, zoals het bezoek van evenementen. Dit heet de regeling Meedoen.



## 5. Financiën

Er is in de begroting € 50.000 euro beschikbaar gesteld voor de uitvoering van het evenementenbeleid voor de periode 2021 tot en met 2024. Op basis van een evaluatie in 2023 komen we met een voorstel wat er in de jaren na 2023 nodig is om evenementen financieel te blijven ondersteunen en de ambitie van het beleid waar te maken.

### **We gaan door met de huidige gemeentelijke inzet**

Naast de beschikbare gelden voor de ondersteuning van evenementen, draagt de gemeente ook bij aan evenementen door de inzet van personeel in combinatie met lage legeskosten, zie 4.2. Vanuit diverse disciplines werken medewerkers samen om te zorgen voor een goed vergunningsverlenings- en handhavingsproces. Daarnaast besteedt domein Beheer ruim 300 uren per jaar aan de facilitaire ondersteuning van evenementen in de vorm van borging kwaliteit van de openbare ruimte, verkeersmaatregelen en het uitlenen van materialen. Met de inzet van deze menskracht blijven we doorgaan.

Sinds 1 januari 2020 ondersteunt de gemeente Raalte organisatoren van evenementen tot 2500 bezoekers per dag met een standaard collectieve evenementenverzekering. De evenementen die hiervoor in aanmerking komen moeten een maatschappelijk belang hebben. De verzekering dekt aansprakelijkheid van de organisator, materiaaldekking, ongevallen medewerkers, schade aan persoonlijke eigendommen van medewerkers en rechtsbijstand voor de medewerkers. Organisatoren hoeven zich niet aan te melden om in aanmerking te komen voor de verzekering. Evenementen met meer dan 2500 bezoekers kunnen hun evenement aanvullend verzekeren.

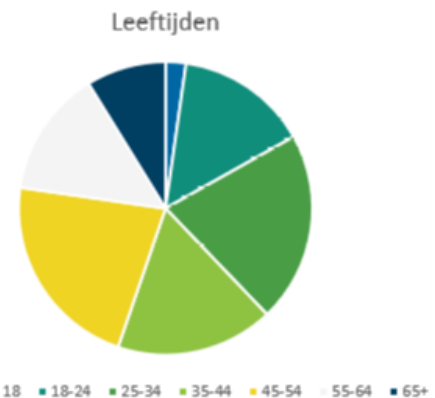


## Bijlage: uitkomsten enquête

In september 2020 is er een online enquête uitgezet naar aanleiding van de actualisatie van het huidige evenementenbeleid. Wat vinden de inwoners van de gemeente Raalte belangrijk als het om evenementen gaat? In totaal hebben 588 respondenten input geleverd.

### Respondenten

De respondenten zijn onder te verdelen in de doelgroepen: inwoners, omwonenden, organisatoren en ondernemers. Tweederde van de respondenten woont in het dorp Raalte en de rest in andere dorpen van de gemeente. In naaste tabel is de onderverdeling in leeftijdscategorieën te zien. Er zijn geen grote verschillen in beantwoording geconstateerd tussen de dorpen, doelgroepen en leeftijdscategorieën.



### Algemeen beeld

Over het algemeen zijn er veel positieve en tevreden reacties over evenementen in Raalte. Evenementen dragen bij aan 'mensen met elkaar in contact brengen' en 'ontspanning en vermaak'. De dorpsfeesten worden het vaakst bezocht, gevolgd door muzikale en culinaire evenementen. Het aantal evenementen is 'precies goed', het aanbod is gevarieerd, maar er mag ruimte komen voor vernieuwende concepten. De mening over geschikte locaties voor evenementen is verdeeld. Zowel het centrum, rond het centrum als het buitengebied wordt aangewezen als geschikte evenementenlocatie. Wanneer er overlast wordt ervaren dan gaat het met name over geluidsoverlast, parkeren van fietsen en teveel bezoekers. Veruit de meeste mensen voelen zich nooit onveilig.

### Dienstverlening

De evenementenorganisatoren beoordelen de dienstverlening van de gemeente Raalte met een 7,5. In 65% van de toelichtingen staat een compliment. Er is aangegeven dat de gemeente Raalte een meedenkende houding heeft. Daarnaast ervaren organisatoren dat er veel mogelijk is en waarderen ze het persoonlijk contact. Er zijn vijf organisatoren die de gemeente een onvoldoende geven, met als reden te veel belasting voor organisatoren, te streng en te weinig mogelijk.

### Kansen voor ondernemers

Ondernemers geven aan dat evenementen hen verschillende kansen bieden, namelijk het genereren van meer omzet en de kans om te netwerken en nieuwe klanten te ontmoeten. Ondernemers zijn betrokken bij evenementen om een bijdrage te leveren aan de gemeenschap en hun naamsbekendheid te vergroten. Dankzij evenementen versterkt de lokale economie en krijgt het dorp de kans zich te profileren.

### Wat kan er beter of anders?

In onderstaande tabel is een duidelijk overzicht van de tips en verbeterpunten die inwoners, omwonenden, organisatoren en ondernemers aangeven.



## Wat kan er beter of anders?

|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Inwoners      | <ul style="list-style-type: none"><li>❖ Vernieuwing</li><li>❖ Samenwerking tussen verschillende partijen</li><li>❖ Overmatig alcoholgebruik en geluidsoverlast: beter handhaven, fietsenstalling</li><li>❖ Verschillende reacties over locaties en meer vs minder evenementen</li></ul> |
| Omwonenden    | <ul style="list-style-type: none"><li>❖ Vernieuwing (kleinschalig/minima)</li><li>❖ Ruimere openingstijden</li><li>❖ Minder strenge vergunningverlening</li><li>❖ Beter handhaven/zaken duidelijker aangeven</li></ul>                                                                  |
| Organisatoren | <ul style="list-style-type: none"><li>❖ Vergunning en regelgeving</li><li>❖ Samenwerking en afstemming met de gemeente</li><li>❖ Evalueren/ervaringen uitwisselen</li><li>❖ Meer steun/vertrouwen vanuit de gemeente</li></ul>                                                          |
| Ondernemers   | <ul style="list-style-type: none"><li>❖ Lokale ondernemers steunen</li><li>❖ Vergunning en regelgeving</li><li>❖ Betere samenwerking, ook ondernemers onderling</li><li>❖ Vernieuwing</li></ul>                                                                                         |