



Gemeente Raalte

Raalte Werkt!

Onze visie op werk, re-integratie & participatie

31 mei 2022



Inleiding

Werk is meer dan een inkomen. Het betekent contact met anderen, van betekenis zijn, je talenten benutten en (economisch) je steentje bijdragen aan de samenleving. Werk is ook meer dan een reguliere betaalde baan, het kan beschut werk, of vrijwilligerswerk zijn. In deze visie focussen wij ons op betaald (beschut) werk voor inwoners die ondersteuning nodig hebben van de gemeente.

We hebben gekozen voor een compacte visie. Een visie die de gefundeerd is op de uitgangspunten voor de transformatie in het sociaal domein, de omgekeerde verordening en voortborduurde op de keuzes uit het *Roalter Model*. De komende tijd richten wij ons op de vertaalslag van deze visie naar de praktijk. Een praktijk waarin mensen de kans krijgen om hun talenten te ontwikkelen, onafhankelijk te worden van een uitkering en waarin we met partners in onze gemeente een goede infrastructuur hebben voor diverse vormen van (beschut) werk, re-integratie en participatie.

Het doel van deze visie is om handvatten te geven voor de mensen in de uitvoering van onze gemeentelijke organisatie, De Productie en andere partners in de gemeente/regio. Handvatten die we de komende vier jaren gebruiken om zoveel mogelijk inwoners van waarde te laten zijn in onze samenleving en dan het liefst via (beschut) werk, onafhankelijk van een uitkering.

Bij de totstandkoming van deze visie hebben we gebruikt gemaakt van eerder vastgestelde beleidskaders en de motie van de Raad van 20 januari 2022. We hebben eveneens input gevraagd van consultants, onze beleidsafdeling en de directeur van De Productie. Daarnaast is gebruik gemaakt van de parate kennis van onze experts over de arbeidsmarkt, financiën en de kansen die ondernemers zien, bijvoorbeeld vanuit het Actieplan Werk Raalte.

Leeswijzer

We starten deze visie met een schets van de context. Hierin geven we een beeld hoe de doelgroep waar het in deze visie om draait, er op dit moment uit ziet. Daarna beschrijven we de algemene uitgangspunten voor beleid in het sociaal domein. Vervolgens beschrijven we onze voorzieningen en infrastructuur voor werk, re-integratie en participatie. We sluiten af met de nieuwe prioriteiten en acties voor de komende periode en de financiën in 2022. In de bijlage bij deze visie is een actueel overzicht van het aantal uitkeringen en plaatsingen in het beschut werk in onze gemeente opgenomen.



1. Context

Vanuit de Participatiewet ondersteunen we inwoners die niet in staat zijn om op eigen kracht een passende baan te vinden. In de praktijk gaat het hierbij met name om inwoners die vanuit de gemeente een bijstandsuitkering ontvangen. Die groep is in onze gemeente relatief klein ten opzichte van het landelijk gemiddelde. Zoals is af te lezen in de afbeelding hiernaast is het aantal bijstandsuitkeringen per 1.000 inwoners landelijk meer dan twee keer zo hoog dan in Raalte¹.

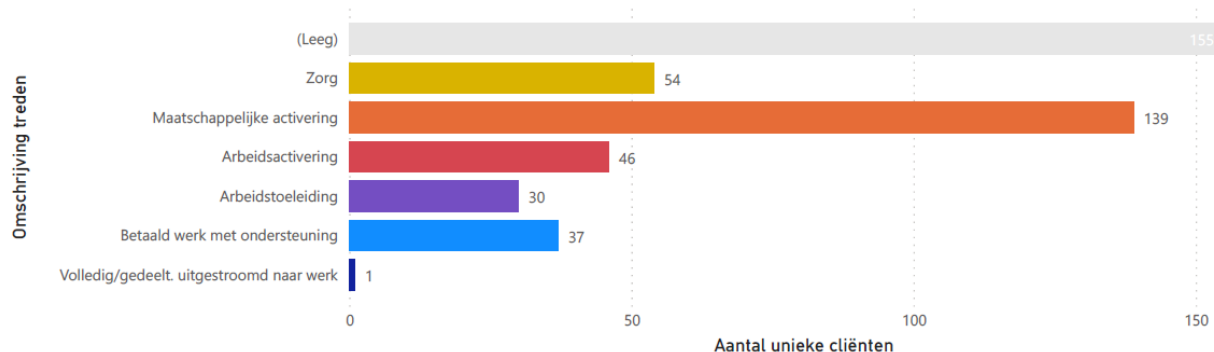


CBS | 2021

Op 1 januari 2022 ontvingen in totaal 462 inwoners uit onze gemeente een bijstandsuitkering. Het gaat hierbij om 385 hoofdontvangers en 77 partners. De afgelopen jaren bleef het aantal bijstandsgerechtigden relatief stabiel. Dit betekent overigens niet dat de groep bijstandsgerechtigden ook al die jaren hetzelfde is gebleven. Voor een deel is dit wel zo, met name als het gaat om de inwoners voor wie de stap naar betaald werk onvoldoende haalbaar is. Maar voor het deel dat wel begeleid wordt naar betaald werk betekent het dat de groep zich steeds vernieuwt en dat de aantallen inwoners die in- en uitstromen met elkaar in balans zijn.

Dit wordt ook zichtbaar in onderstaande afbeelding, waarin het uitkeringsbestand is uitgesplitst naar de treden van de participatieladder. Wat opvalt is dat 75% van de inwoners is ingedeeld in de categorieën 'geen' (hieronder vallen inwoners die vrijgesteld zijn van sollicitatieplicht en de inwoners die nog maar kort bij ons in het bestand zijn en nog ingedeeld moeten worden), 'zorg' en 'maatschappelijke activering'. Dit zijn de tredes waarbij toeleiding naar betaald werk (nog) niet aan de orde is. De inwoners die actief begeleid worden richting betaald werk zitten in de tredes 'arbeidsactivering' en 'arbeidstoeleiding'. Op 1 januari 2022 ging dat om 17% van het bestand. De overige 8% heeft betaald werk, eventueel met ondersteuning vanuit de gemeente.

Positie op participatieladder per 1-1-2022



2. Uitgangspunten werk, re-integratie & participatie

Werk, re-integratie en participatie zijn integraal onderdeel van onze brede verantwoordelijkheid in het sociaal domein en van onze ondersteunende rol in de economische ontwikkeling van bedrijven. In eerste instantie kijken we hier vanuit de waarde van mensen en hebben we oog voor de vraag van werkgevers. Daarin een win-win creëren zien we als onze opdracht. Dit doen we vanuit onze uitgangspunten voor het sociaal domein. Voor werk, re-integratie en participatie verrijken we dit met de kernpunten uit de Omgekeerde Verordening. De kernpunten uit de Omgekeerde Verordening liggen in lijn met de bedoeling van het wettelijk kader uit de Participatiewet.

2.1 Uitgangspunten beleidsplan sociaal domein

We beginnen deze visie met de algemene uitgangspunten die zijn vastgesteld voor het sociaal domein. Deze uitgangspunten staan voor ons nog altijd als een huis overeind. Ze hebben ons werk de afgelopen jaren

¹ Bron: www.waarstaatjegemeente.nl



gefundeerd en in onze ogen blijft dit een stevige basis voor de komende jaren. We herbevestigen ze dan ook graag in deze visie op werk, re-integratie en participatie.

Als gemeente Raalte werken we met de samenleving aan een zelfredzame en sterke gemeenschap, waarbij inwoners - indien nodig - tijdig de juiste ondersteuning krijgen op het gebied van werk, inkomen, zorg, opvoeden en opgroeien. We gaan daarbij uit van de vragen, behoeften, mogelijkheden en initiatieven van onze inwoners. We kijken wat inwoners in eerste instantie nog zelf kunnen doen, of kunnen organiseren binnen hun eigen omgeving. Is er tijdelijk of langdurig professionele ondersteuning nodig, dan is deze beschikbaar en handelen we snel en effectief: we bieden de ondersteuning die iemand nodig heeft. In ons beleidsplan voor het sociaal domein hebben we dit in 3 uitgangspunten samengevat:

1. Het perspectief van de inwoner is ons uitgangspunt.
2. We zorgen voor vaste en vertrouwde aanspreekpunten per inwoner.
3. We doen wat nodig is, ook als we daarvoor buiten de gebaande paden moeten treden.

2.2 De Omgekeerde Verordening

Meedoen in de samenleving – waar mogelijk via betaald werk – kan bijdragen aan sociale contacten, (financiële) zelfstandigheid, zingeving en gebruik van talenten. Niet voor iedereen is dat zomaar mogelijk. We weten dat mensen met een beperking of andere gezondheidsklachten, een bepaalde leeftijd of culturele achtergrond, moeite kunnen hebben om een baan te vinden.

We willen arbeidsparticipatie en een inclusieve arbeidsmarkt versterken. Samenwerking met werkgevers en partners moet leiden tot mogelijkheden voor inwoners om mee te doen in de samenleving, waar dat kan via betaald werk of een leerwerktraject.

Bij participatie gaat het ook om werken met plezier en werken binnen een passende baan. We ondersteunen inwoners om dit te bereiken. Dit begint al op school. Zo stimuleren we jongeren om hun school af te maken, hun diploma te halen en bieden we ondersteuning aan laaggeletterden. Ook zoeken we meer verbinding met jeugdhulp en onderwijs. We verwachten dat dit bijdraagt aan betere kansen op de arbeidsmarkt en daarmee aan zelfredzaamheid.

Het grootste deel van onze inwoners vindt op eigen kracht een passende baan. Maar er is ook een deel voor wie dit – vanwege verschillende omstandigheden – minder makkelijk gaat. Waar inwoners zelf niet in staat blijken om een (betaalde) baan te vinden, bieden we ondersteuning en zoeken we samen naar de best passende mogelijkheden. Voor inwoners die het tijdelijk of langere tijd niet lukt om regulier werk te vinden of behouden, organiseren we aangepast werk. We voeren regie op de trajecten en zorgen ervoor dat iedereen naar vermogen mee kan doen. Dit doen we onder andere door begeleiding via Stichting Werk Raalte / De Productie. Inwoners met een arbeidsbeperking kunnen via detachering, of in een beschutte werkomgeving aan de slag. Deze visie op werk, re-integratie en participatie is nader geconcretiseerd in enkele kernpunten in de Omgekeerde Verordening:

- De inwoner is zelf verantwoordelijk; de gemeente helpt als dat nodig is.
- De eigen mogelijkheden en de hulp van het sociaal netwerk van de inwoner gaan voor.
- De inwoner wordt zo goed mogelijk naar langdurig passend werk of participatie geleid.
- Betaald werk gaat voor onbetaald werk en inkomensondersteuning van de gemeente.
- De gemeente stemt de hulp af op de inwoner.
- Iedereen doet mee aan de samenleving.
- De gemeente heeft extra zorg voor kwetsbare groepen.

3. Voorzieningen & Infrastructuur voor werk en re-integratie

Uitgangspunten in beleid betekenen praktisch niets zonder een ondersteunende uitvoeringsstructuur. Onze infrastructuur voor werk en re-integratie bestaat uit een actief team van consultants, een lokaal werkgeversservicepunt en actieve samenwerking voor werkgevers en werkzoekenden in de regio Zwolle. Met professionele partners – zoals De Productie – en tal van werkgevers bieden we (maat)werk voor onze inwoners.



3.1 Voorzieningen

De volgende voorzieningen kunnen we inzetten in de weg naar werk:

- sociale activering
- werkervaringsplek
- ontwikkeltraject
- participatieplaats
- beschut werk
- indienstnemingssubsidie
- loonkostensubsidie
- scholing
- proefplaatsing
- hulp bij leer-werktraject
- persoonlijke hulp, waaronder jobcoaching en werkplekbegeleiding

Een breed pallet aan voorzieningen dat vooral uitnodigt tot maatwerk en dat passen we in de praktijk dan ook veelvuldig toe.

Eén voorziening mist nog in dit overzicht en dit is het bieden van werk aan mensen met een SW-indicatie. Vanzelfsprekend blijven we dit gewoon doen, zoals de doelgroep van ons mag verwachten. Wij zijn gemotiveerd om dit zo goed mogelijk te doen. In onze ogen is dat een passende werkomgeving in het groen, gedetacheerd bij een werkgever, of in een beschutte en dus stabiele, rustige werkomgeving die zekerheid biedt en waar de begeleiding goed is. Continuïteit van werk en begeleiding is daarbij van groot belang.

3.2 Infrastructuur: Het Roalter Model

De infrastructuur voor (de weg naar) werk in onze gemeente is meer dan in orde. We kennen een goede samenwerking in de regio en onze gemeentelijke uitvoeringsorganisatie slaagt erin om maatwerk te bieden voor werkgevers en werkzoekenden. Daarnaast hebben we De Productie opgericht en werken we samen met maatschappelijk betrokken ondernemers en andere partners in Salland. Hier beschrijven we hier hoe wij de positie en rollen van deze partners zien, inclusief onze eigen organisatie, Stichting Werk Raalte en De Productie.

3.2.1. De gemeentelijke uitvoeringsorganisatie

De begeleiding, bemiddeling en detachering van mensen met een uitkering in het kader van de Participatiewet, een SW-indicatie en NUG'ers (niet-uitkeringsgerechtigden) is de verantwoordelijkheid van de consulenten uit het gemeentelijk cluster werk, inclusief het Werkgevers Servicepunt (WSP).

Instrumenten die de consulenten nodig hebben om mensen te activeren, re-integreren en te plaatsen kunnen worden ingekocht bij organisaties die daarin zijn gespecialiseerd, waaronder De Productie (zie verderop).

De consulenten werken - wanneer nodig - intern samen met de consulenten inkomen, jeugd, leerplicht/RMC (voor voortijdig schoolverlaters en kwetsbare jongeren tot 23 jaar) en Wmo. Hiermee bieden we integrale ondersteuning op alle leefgebieden onder regie van de gemeente.

3.2.2. Raalte in de Regio Zwolle

Daarnaast is er een intensieve samenwerking in de regio Zwolle, op het gebied van werkgevers- en werkzoekendendienstverlening. We maken optimaal gebruik van de mogelijk van de Human Capital Agenda, zoals Upgrade Jezelf! en Groei Vooruit! en onze collega's van het WSP (Werkgeversservicepunt) maken onderdeel uit van het regionale WSP. Wij zijn daarom bestuurlijk, beleidsmatig en operationeel actief in de regio, temeer omdat dit de kansen op werk voor onze inwoners en de match op vacatures voor onze werkgevers vergroot.

Door onze instrumenten en voorzieningen voor werkgevers en werkzoekenden regionaal af te stemmen zijn we een betrouwbaar partner voor gemeenten en het UWV in de regio. We doen dit wel vanuit onze eigen kracht, met een zelfbewuste houding en onderhouden ook lokaal nauwe contacten met onze werkgevers. Dat kan betekenen dat we in de praktijk samenwerken met bedrijven en organisaties uit omliggende gemeenten buiten de Regio



Zwolle, zoals Hellendoorn, Rijssen-Holten en Deventer, maar dat is meer een uitzondering dan de regel. Wij voelen ons en zijn onderdeel van de Regio Zwolle.

3.2.3. *Stichting Werk Raalte & De Productie*

Bewust kiezen we hier om een onderscheid te maken tussen de Stichting Werk Raalte en De Productie. In de praktijk is het één organisatie, maar om rollen en verantwoordelijkheid helder te beschrijven is hier een scheiding passend.

➔ Stichting Werk Raalte

De Stichting Werk Raalte is door de gemeente aangewezen voor het uitvoeren van het beschut werk en het faciliteren van de dienstbetrekkingen van SW-medewerkers. De Stichting voert de taken zo zelfstandig mogelijk uit. De Stichting is de thuisbasis voor de SW-medewerkers in de gemeente Raalte.

➔ De Productie

De Productie is de werkomgeving waarin het beschut werk wordt georganiseerd. Dit betekent dat De Productie passend werk en begeleiding biedt. Die opdracht ligt als kerntaak bij De Productie. De omgeving van De Productie is ook voor andere doelgroepen geschikt (te maken) om weer actief te worden en de weg naar werk in te slaan. Wij denken dan in eerste instantie aan inwoners met een uitkering in het kader van de Participatiewet uit de gemeente Raalte.

In 2022 maken wij met De Productie afspraken over de wijze waarop deze werkomgeving benut kan worden voor de doelgroep uit de Participatiewet in de gemeente Raalte. Hierbij willen we wel aantekenen dat dit niet betekent dat alle mensen met een uitkering bij voorbaat en standaard begeleid worden door De Productie, omdat maatwerk voorop staat. Wanneer het passend is en bijdraagt aan de re-integratie, dan kan een consulent in de toekomst een traject inzetten bij De Productie en mogelijk kan De Productie ook voor langere tijd werk (inclusief een arbeidsovereenkomst) bieden aan inwoners met een uitkering. Een consulent kan ook kiezen voor andere partners. Het liefst kiezen we voor een plaatsing bij een reguliere werkgever, omdat duurzame onafhankelijkheid van een uitkering ons ultieme doel is.

In het geval dat De Productie in de toekomst structureel een bredere doelgroep wil ondersteunen, bijvoorbeeld cliënten van het UWV en/of inwoners van andere gemeenten, dan zal het bestuur en de directie van De Productie hiertoe als eerste het initiatief moeten nemen en een businessplan moeten opstellen. Uitbreiding van de dienstverlening van De Productie is dus een optie voor de toekomst, maar alleen onder strikte voorwaarden en condities, die rekening houden met de uitgangspunten van het Roalter Model, de kerntaak van de Productie (beschut werk organiseren) en juridische en financiële risico's voor de gemeente. Om deze randvoorwaarden en condities helder en transparant te kunnen delen met De Productie stellen wij in 2022 een afwegingskader op. Dit afwegingskader wordt gebaseerd op de volgende principes.

- Nieuwe dienstverlening van De Productie mag niet:
 - Ten koste gaan van de stabiele en veilige werkomgeving voor de mensen die beschut werken bij De Productie. De kerntaak van De Productie en de belangen van deze doelgroep staan altijd voorop!
 - Tegenstrijdig zijn aan wet- en regelgeving, bijvoorbeeld rondom staatssteun, het aanbestedingsrecht en het bestuursrecht.
 - De financiële risico's voor de gemeente vergroten.

Ons scenario voor De Productie de komende jaren kent daarmee drie lijnen:

1. *De basis op orde.* De Productie biedt een beschutte werkomgeving, waar de belangen van de doelgroep, adequate begeleiding en een efficiënte bedrijfsvoering gewaarborgd zijn.
2. *Diensten voor de doelgroep uit de Participatiewet van de gemeente Raalte.* In 2022 maken we met De Productie afspraken over diensten voor de doelgroep uit de Participatiewet. Daarbij zien we De Productie als een partner op het terrein van re-integratie en participatie.
3. *Onder condities en voorwaarden kan de dienstverlening van De Productie voor andere doelgroepen worden uitgebreid.* Het is aan De Productie om hiervoor een businessplan te ontwikkelen. Wij zullen dit toetsen aan een afwegingskader dat we in 2022 opstellen.



3.2.4. *Innovatie met Werkgevers*

In de gemeente en de regio kennen we tal van bedrijven die maatschappelijk betrokken zijn. Dit leidt tot prachtige initiatieven zoals Kansrijk Salland, het ATC, de Innovatiehub Salland en Dynamisch op Weg (net over de gemeentegrens in Haarle). Het is onze ambitie om de komende jaren met werkgevers innovatieve trajecten te organiseren voor onze werkzoekenden, waarmee we een goede mix krijgen van talent- en economische ontwikkeling in de regio. Dit biedt met name kansen voor jongeren, NUG-ers en statushouders, zo is onze verwachting. Daarbij zoeken we ook nadrukkelijk de samenwerking met het onderwijs in de regio. Het Actieplan Werk biedt deze kans. Ons WSP en de re-integratieconsulenten nemen hiertoe het initiatief.

3.2.5. *Overige Partners*

De afgelopen jaren hebben we – op trajectbasis – afspraken gemaakt met allerlei partners in de regio die actief zijn op het gebied van medische advisering, activering en re-integratie. Deze werkwijze zetten we door. Op individuele trajectbasis maken we afspraken met deze partners, zodat maatwerk mogelijk is én blijft.

4. **Prioriteiten, acties en financiën**

Deze visie op werk, re-integratie en participatie is onder andere gebaseerd op een analyse van de arbeidsmarkt in de regio², een beeld van onze doelgroep in de Participatiewet en de ervaringen van onze consulenten. Zo is de praktijk goed betrokken en vanuit die praktijk komen we tot de volgende prioriteiten en acties voor de komende periode.

4.1 *Prioritaire Doelgroepen*

De gemeente is verantwoordelijk voor iedereen met een ondersteuningsvraag op het gebied van werk en die afhankelijk is van ondersteuning in het kader van de Participatiewet, of SW-indicatie heeft. Die brede verantwoordelijkheid is voor ons leidend.

In algemene zin is het zo dat we ons focussen op mensen die een zetje in de rug nodig hebben om aan het werk te komen. Mensen die zelfstandig een baan kunnen vinden ondersteunen we minimaal. Wanneer werk een brug te ver lijkt te zijn, dan is er de mogelijkheid om maatschappelijke activering aan te bieden en samen met zorgpartijen te kijken naar de mogelijkheden voor mensen om een nuttige bijdrage aan onze samenleving te leveren.

Ondanks deze brede verantwoordelijkheid durven we het aan om keuzes te maken, omdat onze middelen niet oneindig zijn. De volgende groepen krijgen de komende periode extra aandacht:

➔ Niet-uitkeringsgerechtigde (NUG) jongeren

In onze gemeente zijn gelukkig slechts een handjevol jongeren afhankelijk van een bijstandsuitkering. Maar dit geeft een vertekend beeld van de realiteit, want meer jongeren in een kwetsbare positie zoeken een passende plek in het onderwijs en/of op de arbeidsmarkt. Doordat RMC³ onderdeel uitmaakt van het gemeentelijk cluster werk, hebben we een goede en nauwe samenwerking voor de VSV (vroegtijdig schoolverlatende) jongeren en de jongeren in kwetsbare positie. RMC heeft daarin een goede samenwerking met het onderwijsveld en het CJG en maakt tevens deel uit van het Netwerk Aansluiting Arbeidsmarkt voor een sluitende overstap van de jongere die het onderwijs verlaat en met een indicatie banenafpraak gaat werken. Door deze actieve samenwerkingen zijn we in staat om deze jongeren - die op termijn tussen wal-en-schip kunnen vallen – proactief te begeleiden. Wij steken onze nek voor deze jongeren uit, om te voorkomen dat ze (op termijn) afhankelijk worden van een bijstandsuitkering. Concreet betekent dit dat we maatwerk mogelijk maken en daarvoor trajecten en budget voor deze groep gaan inzetten. Voor de overige NUG-ers in onze gemeente bieden we onze basale en eenvoudige dienstverlening aan, samen met het Werkgeversservicepunt (WSP) in de Regio Zwolle.

➔ Statushouders

Dankzij de veranderde wetgeving rondom de inburgering zijn we als gemeente weer in staat om regie te voeren op de integratie en participatie van statushouders in onze gemeente. De nieuwe Wet Inburgering geeft ons

² <https://www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/regio/zwolle>

³ RMC is het regionaal meld- en coördinatiepunt voortijdig schoolverlaters



handvatten om deze doelgroep actief te begeleiden naar werk. Wij weten dat er in onze gemeente werkgevers zijn die deze groep graag een plek bieden om de *skills* te ontwikkelen om van waarde te zijn in het bedrijfsleven, zoals taalvaardigheid. Deze kansen gaan we actief verzilveren de komende jaren. Het actief begeleiden van deze groep naar werk heeft als neveneffect dat ze maatschappelijk integreren en de ouders een voorbeeld zijn voor hun kinderen. We bewijzen dat de arbeidsmarkt in Salland inclusief is.

➔ Nieuw Beschut Werk

Jaarlijks stelt het Rijk een taakstelling Nieuw Beschut vast voor de gemeente. In 2022 is de taakstelling voor Raalte 372 uur aan nieuw beschut werk per week. Dit is gelijk aan 12 plaatsingen (er wordt gerekend met 31 u per week). De komende jaren neemt de taakstelling met ongeveer 7-8% per jaar toe. Deze prognose is afgeleid van de geprognosticeerde landelijke groei van het aantal plekken nieuw beschut. Tot nu toe (maart 2022) is de taakstelling ingevuld met vijftien personen. Er is een minimale wachtlijst, maar die fluctueert. In totaliteit is voor 2022 nog 31 uur (p/w) te vullen. Daar gaan we voor!

De instroom in het nieuw beschut de komende jaren is van enkele factoren afhankelijk:

- Het aantal indicaties nieuw beschut in de gemeente.
- De ruimte die de Productie heeft om werk te bieden/organiseren, in afstemming met de behoeftes en talenten van de geïndiceerde personen.
- De financiële ruimte die het re-integratiebudget biedt.

Het is ons doel om iedereen met een indicatie nieuw beschut werk ook daadwerkelijk een werkplek te bieden. Dat betekent dat we in ieder geval de taakstelling van het Rijk realiseren, maar het liefst doen we meer en hebben we geen wachtlijst nieuw beschut werk. Tegelijkertijd zien we ook dat de middelen schaars zijn en we verantwoordelijk zijn voor meer doelgroepen, zoals de (jonge) NUG-ers, statushouders en andere mensen met een bijstandsuitkering. Daarbij fluctueren de budgetten jaarlijks en zien we dat het Rijk regelmatig de wet- en regelgeving wijzigt. Daarom maken we – met ingang van de begroting 2023 – ieder jaar een financieel jaarplan re-integratie, dat gebaseerd wordt op de prioriteiten zoals in deze visie opgesteld, en waarin we bepalen hoeveel ruimte er is voor het invullen van de taakstelling nieuw beschut in relatie tot het budget dat we dan voor andere doelgroepen beschikbaar houden.

4.2 Acties in uitvoering

Onze ambities dagen onze uitvoering én onze partners uit om meer samen te werken en meer te halen uit de schaarse middelen die we hebben. Acties in de uitvoering die we – vanaf het moment van vaststelling van deze visie – uitvoeren zijn:

1. Een compleet overzicht opstellen en onderhouden van de voorzieningen en instrumenten die consulenten kunnen inzetten in onze gemeente, inclusief de kansen die werkgevers bieden (vacatures/ proefplaatsingen/ werkervaringsplekken). Daarbij wegen we continu af in hoeverre het beschikbare aanbod aansluit bij de behoeften van onze inwoners. Bij een mismatch tussen aanbod en vraag gaan we gericht op zoek naar passend aanbod. Daarbij kan het gaan om bestaand aanbod bij andere partners, maar het kan bijvoorbeeld ook ontwikkeld worden i.s.m. de Productie. We actualiseren dit overzicht jaarlijks, samen met het opstellen van het uitvoeringsplan.
2. Het vergroten van het aanbod en de mogelijkheden om mensen WerkFit te maken, mogelijkerwijs bij de Productie. Maar dat kan ook bij andere partners (maatwerk).
3. Nieuwe verbindingen aangaan met lokale werkgeversinitiatieven, zoals Kansrijk Salland en Dynamisch op Weg, en regionale initiatieven via het Werkgeversservicepunt Regio Zwolle.
4. Continue professionalisering van onze uitvoering, door middel van het introduceren van intervisie, kennisontwikkeling over wet- en regelgeving, het bezoeken van de voorzieningen voor werk in onze gemeente en het standaardiseren van processen en verantwoordelijkheden.
5. Jaarlijks stellen we een uitvoeringsplan werk en re-integratie op, inclusief inzicht in prioritaire doelgroepen, doelstellingen en financiën. Het uitvoeringsplan is een verdere uitwerking van deze visie en de gemeentebegroting. Het uitvoeringsplan wordt ieder jaar uiterlijk in september door het College vastgesteld en ter informatie gedeeld met de Raad.

4.3 Financiën 2022

De afgelopen jaren heeft het sociaal domein geprofiteerd van de overschotten op het terrein van de Participatiewet, inclusief de Wsw. We hebben het voor elkaar gekregen om jaarlijks minder geld uit te geven aan uitkeringen dan het Rijk beschikbaar stelt. De komende jaren is het perspectief helaas anders. Met name de 'oude' Wsw zorgt voor een jaarlijks tekort van ongeveer € 400.000 - € 500.000 op het terrein van werk, re-integratie en participatie. Diti financieel perspectief is overigens niet nieuw en al eerder opgenomen in de gemeentebegroting. Het tekort dat nu begroot is, zal worden gedekt door de reserve sociaal domein, die gevoed is met overschotten op de Participatiewet de afgelopen jaren. Deze reserve is de eerstvolgende jaren toereikend.

Inkomsten	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Uitkeringen	6.084.402	6.216.417	6.358.037	6.232.000	6.232.000	6.232.000	6.232.000
Re-integratie	397.745	409.238	433.256	452.991	468.485	482.703	499.153
SW	4.481.798	4.716.358	4.329.873	4.171.720	4.123.478	3.936.631	3.742.863
Totaal inkomsten	10.963.945	11.342.013	11.121.166	10.856.711	10.823.963	10.651.334	10.474.016
Uitgaven	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Uitkeringen	5.666.554	5.685.211	5.957.988	6.149.455	6.149.455	6.149.455	6.149.455
Re-integratie	361.720	321.979	380.153	452.991	468.485	482.703	499.153
SW	4.863.190	4.701.707	4.497.730	4.670.393	4.618.455	4.525.394	4.377.997
Totaal uitgaven	10.891.464	10.708.897	10.835.871	11.272.839	11.236.395	11.157.552	11.026.605
Saldo	72.481	633.116	285.295	-416.128	-412.432	-506.218	-552.589

De bedragen in deze tabel zijn afgerond op hele Euro's. Over 2019 – 2021 zijn de realisatiecijfers weergegeven. Voor 2022 – 2025 zijn de begrote cijfers gepresenteerd. Overigens zijn de realisatiecijfers over 2021 nog voorlopig, omdat de jaarrekening nog definitief vastgesteld moet worden.

Dit financieel perspectief stelt ons wel voor een uitdaging, want we kunnen niet blijven begroten op de reserve sociaal domein. We zullen voor de begroting 2023 met een nieuw financieel perspectief komen dat gebaseerd is op de volgende uitgangspunten:

1. We zetten een 'financieel hek' om de SW. Tekorten op dit budget dekken we uit de reserve sociaal domein. Wanneer de reserve niet langer toereikend is, dan kijken we naar de algemene middelen. Dit financieel uitgangspunt biedt zekerheid en continuïteit voor deze kwetsbare doelgroep en de werkomgeving waarin ze actief is. Maar dit is geen vrijbrief. We blijven in het sociaal domein sturen op



budgetneutraliteit en efficiëntie. Wanneer de budgetten binnen het sociaal domein ontoereikend blijken, dan wordt de Raad (via de P&C-cyclus) actief geïnformeerd.

2. Het budget voor re-integratie is beschikbaar voor de doelgroep Participatiewet, de prioritaire doelgroepen uit deze visie en de taakstelling nieuw beschut. Als het budget ruimte biedt voor het oplossen van de wachtlijst nieuw beschut dan zullen we hier gebruik van maken. Mogelijkerwijs verzoeken we de Raad om extra geld beschikbaar te stellen voor het nieuw beschut werk. Daarom stellen we jaarlijks een uitvoeringsplan op, inclusief financieel kader.
3. Overschotten op de Participatiewet vallen terug in de reserve sociaal domein.



Bijlage 1 Overzicht doelgroep sociale werkvoorziening en nieuw beschut

Wet Sociale Werkvoorziening (bron begroting 2022 Stichting Werk Raalte / De Productie)

Overzicht gemiddeld aantal FTE's wsw per jaar				
	beschut	deta	groen	totaal
gemiddeld jaar 2021	52,19	47,08	34,94	134,21
gemiddeld jaar 2022	49,04	46,08	34,94	130,07
gemiddeld jaar 2023	46,04	44,56	33,94	124,54
gemiddeld jaar 2024	43,86	42,03	31,94	117,83
gemiddeld jaar 2025	41,67	38,58	29,44	109,70

Doelgroep Nieuw Beschut Werk (bron begroting 2022 Stichting Werk Raalte / De Productie)

Overzicht gemiddeld aantal FTE Metamorfose								
	ontwikkel- trajecten	werkervaring s-plaatsen	detachings- banen	nieuw beschut	Werkfit	Werken in Salland WIS	totaal	
gemiddeld jaar 2021	0,50	0,00	0,68	11,00	0,00	0,00	12,18	
gemiddeld jaar 2022	0,00	0,00	0,00	13,00	0,00	0,00	13,00	
gemiddeld jaar 2023	0,00	0,00	0,00	15,00	0,00	0,00	15,00	
gemiddeld jaar 2024	0,00	0,00	0,00	17,00	0,00	0,00	17,00	
gemiddeld jaar 2025	0,00	0,00	0,00	19,00	0,00	0,00	19,00	