

Onderwerp	Notitie Reikwijdte en Detailniveau milieueffectrapportage en beantwoording zienswijzen uitbreiding varkenshouderij Heetenseweg 9A/9C
Zaaknummer	61453-2022
B&W vergadering	19 juli 2022
Integrale advisering	Hendri Vollenbroek (vergunningen, milieu) Jan Temmink (vergunningen, bouw) Omgevingsdienst IJsselland
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Voor informatie	Leonie van Dam

Bestuurssamenvatting

Het varkenshouderijbedrijf op het perceel Heetenseweg 9A/9C wil uitbreiden. Hiervoor moeten twee nieuwe stallen worden gebouwd om ruim 10.000 vleesvarkens meer te kunnen houden op deze locatie. Het bouwvlak moet hiervoor worden vergroot van 2,1 hectare naar circa 3,5 hectare. In november 2021 is dit opiniërend besproken in de gemeenteraad. Het college heeft op 8 maart 2022 besloten onder strikte voorwaarden in principe aan de plannen mee te werken

Voor deze uitbreiding is het maken van een milieueffectrapport verplicht. De eerste stap om te komen tot deze milieueffectrapportage (MER) is de uitgangspunten hiervoor vast te leggen in een "notitie reikwijdte en detailniveau". Om dit te kunnen doen heeft de door de aanvrager ingediende startnotitie milieueffectrapportage (m.e.r.) inclusief een concept milieueffectrapportage (MER) ter inzage gelegen. Hierop zijn binnen de termijn 6 zienswijzen ingekomen en 1 zienswijze buiten de termijn. Deze zienswijzen geven samen met adviezen van instanties input voor de "notitie reikwijdte en detailniveau". Deze notitie geeft dus alleen input aan het milieueffectrapport en wat in dat kader noodzakelijk is. Er worden op dit moment nog geen besluiten genomen over de benodigde vergunningen, dit is een latere stap in het proces.

Beslispunten

1. In te stemmen met de notitie Reikwijdte en detailniveau milieueffectrapportage uitbreiding varkenshouderij Heetenseweg 9A/9C
2. In te stemmen met de in de Nota van zienswijzen gegeven beantwoording van de ingekomen zienswijzen
3. Met bijgevoegde brief de aanvrager te informeren
4. Met bijgevoegde brief de indieners van de zienswijzen te informeren
5. De gemeenteraad te informeren middels toezending dit besluit



Besluit

Inleiding

Het varkenshouderijbedrijf op het perceel Heetenseweg 9A/9C wil uitbreiden. Hiervoor moeten twee nieuwe stallen worden gebouwd om ruim 10.000 vleesvarkens meer te kunnen houden op deze locatie. Het bouwvlak moet hiervoor worden vergroot van 2,1 hectare naar circa 3,5 hectare.

Na de opiniërende bespreking in de gemeenteraad in november 2021 heeft het college op 8 maart besloten onder strikte voorwaarden in principe aan de plannen mee te werken: zie [<link>](#). Voor deze uitbreiding is het maken van een milieueffectrapport verplicht. De eerste stap om te komen tot deze milieueffectrapportage (MER) is om de uitgangspunten hiervoor vast te leggen in een "notitie reikwijdte en detailniveau". Om dit te kunnen doen heeft door de aanvrager ingediende de startnotitie milieueffectrapportage (m.e.r.) inclusief een concept milieueffectrapportage (MER) ter inzage gelegen. Hierop zijn binnen de termijn 6 zienswijzen ingekomen en 1 zienswijze buiten de termijn. Deze zienswijzen geven samen met adviezen van instanties input voor de "notitie reikwijdte en detailniveau". Deze notitie geeft dus alleen input aan het milieueffectrapport en wat in dat kader noodzakelijk is. Er wordt op dit moment nog geen besluiten genomen over de benodigde vergunningen, dit is een latere stap in het proces.

Beoogd effect

Met dit besluit worden de uitgangspunten voor de milieueffectrapportage, in de notitie Reikwijdte en detailniveau, aan de aanvrager meegegeven. Daarbij wordt ook gereageerd op de hierop ingediende zienswijzen. Het definitieve milieueffectrapport dat ingediend moet worden bij de vergunningaanvraag voor de uitbreiding van de varkenshouderij, wordt onder andere getoetst aan deze notitie.

Argumenten

1.1 Met deze notitie Reikwijdte en detailniveau worden de kaders voor het definitieve milieueffectrapport aangegeven
Omdat in de plannen voor uitbreiding er circa 10.000 varkens bij komen op deze locatie is het verplicht om bij deze plannen een milieueffectrapportage uit te voeren. Om dit proces te starten is een startnotitie ingediend en tevens is bij het principeverzoek om ruimtelijk mee te werken al een concept milieueffectrapportage aangeleverd. Na het besluit om in principe onder strikte voorwaarden aan het verzoek mee te werken, zijn ook de eerste stappen in de formele procedure voor het milieueffectrapport gezet. De startnotitie en concept milieueffectrapport zijn gepubliceerd en hebben ter inzage gelegen. Iedereen kon in de inzage termijn reageren over de 'reikwijdte en detailniveau' voor het MER. In deze notitie wordt door het bevoegd gezag aangegeven wat en hoe vergaand er onderzocht moet worden en in beeld moet worden gebracht in het milieueffectrapport dat definitief wordt opgesteld.

1.2 Het definitieve MER zal getoetst worden door de commissie voor de milieueffectrapportage
De Commissie m.e.r. adviseert, als onafhankelijke organisatie, over de inhoud van milieueffectrapporten. In dit geval is het wettelijk verplicht, als het rapport is geschreven, dat de commissie de inhoud toetst en beoordelen of alles wat belangrijk is voor dit project ook beschreven is. De Commissie m.e.r. beoordeelt of het milieueffectrapport de



benodigde milieu-informatie bevat en of deze juist is. Als informatie ontbreekt of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij die essentieel vindt. Dat is het geval als aanvullende informatie in haar ogen kan leiden tot andere conclusies en of afwegingen. Dan adviseert ze om de ontbrekende of gecorrigeerde informatie alsnog beschikbaar te stellen, voordat het besluit wordt genomen. Er komt dus ook nog een onafhankelijke toets over de inhoud van het milieueffectrapport. Het advies van de commissie moet worden meegewogen in de afweging of de vergunning uiteindelijk verleend wordt.

2.1 De ingediende zienswijzen zijn bij het opstellen van de notitie Reikwijdte en detailniveau betrokken

Binnen de inzage termijn zijn over de stukken 6 zienswijzen ingediend, na de termijn is nog 1 zienswijze binnengekomen. De zienswijzen zijn betrokken voor zover deze betrekking hebben op de effecten op de leefomgeving en daarmee van invloed kunnen zijn op het uit te voeren onderzoek in het kader van het milieueffectrapport. De zienswijzen zijn ingediend door twee direct omwonenden, twee nabijgelegen landgoederen en nog drie individuele zienswijzen met vooral zorgen over de omvang van deze veehouderij ontwikkeling. In de zienswijzen komen vele aspecten aan de orde, onder andere zorgen voor de effecten op de leef- en natuurkwaliteit in de omgeving. De zienswijzen zijn in hoofdstuk 2 van bijgevoegde nota zienswijzen samengevat en van een antwoord voorzien. Hierbij wordt verwezen naar waar in de notitie Reikwijdte en detailniveau het benoemde aspect verwerkt is. De zienswijzen zijn als bijlage opgenomen bij de nota zienswijzen.

2.2 De door instanties uitgebrachte adviezen zijn verwerkt in notitie Reikwijdte en detailniveau

Naast het ter inzage leggen en moeten instanties over de reikwijdte en detailniveau van het MER om advies worden gevraagd. Over de startnotitie was al advies gevraagd en ontvangen van de GGD en ook de Omgevingsdienst IJsselland heeft hierover geadviseerd. De provincie Overijssel is om advies gevraagd maar heeft niet formeel schriftelijk gereageerd. Ook de in de adviezen aangegeven aspecten zijn samengevat in hoofdstuk 3 van de nota zienswijzen en is er aangegeven waar in de notitie reikwijdte en detailniveau dit verwerkt is. De adviezen zijn als bijlage opgenomen bij de nota zienswijzen.

3.1 Er wordt nog geen uitspraak of besluit genomen over de plannen alleen over de inhoud van het milieueffectrapport

De notitie Reikwijdte en detailniveau is slechts de eerste stap om te komen tot een milieueffectrapport en daarmee de effecten van de gevraagde uitbreiding op de leefomgeving op een goede wijze in beeld te krijgen. Daarmee kunnen de effecten op een goede manier bij de verdere besluitvorming worden betrokken. De instemming met de notitie zegt daarom nog niets over het definitief meewerken of verlenen van de vergunning voor de uitbreiding. Daarvoor moeten nog diverse stappen doorlopen worden. In zowel de brief aan de aanvrager en de brief aan de indieners van de zienswijzen wordt het vervolgproces indicatief geschetst, dit is ook onder het kopje vervolg in dit voorstel aangegeven.

5.1 De gemeenteraad moet uiteindelijk een besluit nemen over de afwijking van het bestemmingsplan, daarom is het goed hen over de voortgang te informeren

Het principeverzoek voor de uitbreidingsplannen is opiniërend met de gemeenteraad besproken. En voor de definitieve besluitvorming is het noodzakelijk dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft om de afwijking van het bestemmingsplan toe te staan. Het informeren van de gemeenteraad over deze stap in het proces, door dit voorstel en de bijlagen actief met hen te delen is daarom goed.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is onderdeel van de milieueffecten die beschreven moeten worden in het rapport. In de notitie Reikwijdte en detailniveau (paragraaf 2.4) worden daarover nog enkele specifieke aspecten ten aanzien van energie aangegeven.

Kanttekeningen

1.1 Vanwege de ontwikkelingen rondom het stikstofbeleid wordt hiervoor extra aandacht gevraagd in het MER



Bij deze besluitvorming kan de vraag gesteld worden of de startnotitie voor het Nationaal Programma Landelijk Gebied die met de brief van 10 juni 2022 door minister van der Wal is verzonden aan de Tweede kamer sprake is van dusdanig nieuw beleid dat het principe besluit van 8 maart 2022 van het college op dit moment al heroverwogen moet worden. De status van de startnotitie is deze van de aankondiging voor een Programma onder de omgevingswet op nationaal niveau. Een programma kan bindende uitspraken doen die het overheidsorgaan zelf bindt. Datzelfde zal zo zijn bij een programma Landelijk gebied op provinciaal niveau. Deze kunnen uiteindelijk in ruimtelijke of andere bindende voorschriften doorwerken naar gemeentelijk niveau en/of in rechtstreeks werkende wetgeving worden vertaald. Daar is op dit moment nog geen sprake van. Wel is in de wet stikstof en natuur de landelijke stikstofreductie opgave in het algemeen vastgelegd. Bij een algehele belangenafweging in het kader van de benodigde afwijking van het bestemmingsplan, kan het college en de gemeenteraad wel belang van de stikstof reductie opgave betrekken. In het concept MER is aangegeven dat het alternatief dat de aanvrager uit wil voeren (het "meest milieuvriendelijke alternatief, MMA) rond de 18% emissie en 35% ammoniakdepositie minder geeft.

In het kader van de milieueffectrapportage om de emissiereductie die met uitvoering van de plannen gepaard gaat, wordt gevraagd mogelijke alternatieven die meer reduceren in beeld te brengen. Op deze wijze is dit aspect op een goede wijze mee te wegen in de inhoudelijke beoordeling en belangenafweging die in het kader van de vergunning nog moet plaatsvinden. Het blijft onzeker of en op welke termijn er direct werkende wet- en regelgeving ontstaat die de plannen mogelijk onuitvoerbaar maken, of nog extra onderzoek of maatregelen gaan vragen. Dit risico ligt en blijft uitdrukkelijk bij de aanvrager. De regelgeving zoals die van toepassing is op het moment van vergunningverlening is medebepalend of de vergunning verleend wordt. De datum van vergunningaanvraag heeft hierop geen invloed.

1.2 Dit besluit geeft aan waaraan de MER moet voldoen, het maakt niet uit dat de vergunning al is aangevraagd

Op 9 juni is er een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de uitbreiding van de varkenshouderij. Hierbij zijn nog nauwelijks stukken toegevoegd. De aanvrager heeft aangegeven de vergunningaanvraag voor de "brieven van de ministers" op 10 juni in te dienen, en de aanvraag ook te handhaven. Naar zijn mening en dat van zijn adviseur, kon en kan deze datum later nog juridische consequenties hebben. Op dit moment zien wij geen reden dat dit zo zal zijn. Aanvrager heeft omwonenden zelf op de hoogte gesteld van de indiening van de vergunning. Indieners van de zienswijzen zijn vanuit de gemeente ook op de hoogte gebracht. Publicatie van de ingekomen aanvraag heeft inmiddels plaatsgevonden. Omdat voor het verlenen van de vergunning ook een afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk is, is de uitgebreide procedure van toepassing. Dit houdt onder andere in dat de reguliere afhandel termijn van 8 weken niet geldt en dat er geen vergunning van rechtswege kan ontstaan als niet tijdig een besluit wordt genomen. Voor dit besluit over de reikwijdte en detailniveau van het MER maakt het daarom ook geen verschil of de aanvraag al is ingediend of niet, uiteindelijk moet er een definitief MER aan de vergunningaanvraag worden toegevoegd dat aan het aangegeven reikwijdte en detailniveau voldoet.

Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen voor de gemeente. De kosten voor het opstellen van het MER, het advies van de commissie m.e.r., de verdere aanvraag en eventuele planschade komen voor rekening en risico van de aanvrager.

Vervolg

Vervolgstappen:

- Informeren aanvrager en indieners zienswijzen over dit besluit (zie bijgevoegde concept brieven)
- Indienen nadere bijlagen vergunningaanvraag inclusief MER door aanvrager
- Als aanvrager heeft aangegeven dat de aanvraag compleet is: Beoordeling vergunning aanvraag op volledigheid
- Eventueel stellen van (redelijke) termijn indiening nadere stukken
- Eventueel indienen nadere stukken door aanvrager
- Beoordeling ingediende stukken op volledigheid: besluit over in behandeling nemen aanvraag
- Indien in behandeling: inhoudelijk beoordelen aanvraag en evt. verzoek vvgb (wet natuurbescherming) aan provincie.
- Vooruitlopend op ontwerp: advies van de commissie m.e.r. verkrijgen (zodat dit in overweging ten aanzien van besluit over ontwerp al meegewogen kan worden)



- Voorbereiden ontwerp VVGB (gemeenteraad) en ontwerpvergunning (college) en wet natuurbescherming (provincie)
- Besluiten over voorstellen ontwerp VVGB aan raad door college
- Indien voorstel raad: behandeling voorstel in raad
- Indien afgifte ontwerp vvgb gemeenteraad: Inzagelegging (6 weken) ontwerpbesluiten en mogelijkheid zienswijzen
- Verdere besluitvorming over zienswijzen en definitieve vergunning, na afgifte vergunning beroep mogelijk

Communicatie

Aanvrager en indieners van de zienswijzen worden met bijgevoegde conceptbrieven op de hoogte gebracht van de notitie Reikwijdte en detailniveau, de beantwoording van de zienswijzen en het vervolgproces.

Bijlagen

- Bijlage Notitie Reikwijdte en Detailniveau milieueffectrapportage uitbreiding varkenshouderij Heetenseweg 9A/9C
- Bijlage Nota van Zienswijzen, reikwijdte en detailniveau milieueffectrapportage, incl. afschriften zienswijzen
- Bijlage Brief aan aanvrager over notitie Reikwijdte en Detailniveau milieueffectrapportage
- Bijlage Concept brief aan indieners zienswijzen