



PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	Wijziging Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Raalte
Zaaknummer	38774-2022
B&W vergadering	6 december 2022
Agendacommissie	19 december 2022
Raadsvergadering	26 januari 2023
Portefeuillehouder	Dhr. M.P. (Martijn) Dadema
Behandelend ambtenaar	Domein Bedrijfsvoering, Steyn Elshof Telefoon: 06-21527891 E-mail: steyn.elshof@raalte.nl
Fatale termijn(en)	N.v.t.

Bijlage(n):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Raadsvoorstel en concept raadsbesluit Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Raalte.



RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	26 januari 2023
Zaaknummer	38774-2022
Onderwerp	Wijzigen Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Raalte
Portefeuillehouder	Dhr. M.P. (Martijn) Dadema
Voor informatie	Domein Bedrijfsvoering, Steyn Elshof Telefoon: 06-21527891 E-mail: steyn.elshof@raalte.nl

Samenvatting

De werkwijze van de commissie bezwaarschriften is geregeld in de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Raalte. Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna: Wnra) en de harmonisatie rechtspositie decentrale ambtsdragers, is het Reisbesluit binnenland komen te vervallen. Dit vraagt om een aanpassing van de verordening. De overige voorgestelde wijzigingen betreffen redactionele en taal technische wijzigingen. Hierin zijn zoveel mogelijk de wijzigingen van de modelverordening van de VNG (lbr. 22/025 van 28 april 2022) verwerkt.

Beslispunten

De (1^e) wijziging van de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Raalte vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd concept raadsbesluit.

Inleiding

In de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Raalte is de werkwijze van de commissie bezwaarschriften vastgelegd. De commissie bezwaarschriften adviseert de bestuursorganen van de gemeente, het college en soms de burgemeester of de gemeenteraad over besluiten en de daartegen gerichte bezwaarschriften.

Met ingang van 1 januari 2020 is de Wnra in werking getreden. In de Wnra is de principiële keuze gemaakt om de afzonderlijke rechtspositie voor de meeste ambtenaren af te schaffen. De rechtsbescherming van ambtenaren is vanaf 1 januari 2020 niet meer door het publiekrecht, maar door het privaatrecht gereguleerd. Dit betekent dat een ambtenaar bij onenigheid met zijn werkgever of bij ontslag naar de kantonrechter gaat. Een ambtenaar kan niet langer in bezwaar bij de eigen werkgever en in beroep bij de bestuursrechter. De kamer 'personele zaken' van de bezwaarschriftencommissie is daarmee overbodig geworden.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wnra en de harmonisatie rechtspositie decentrale ambtsdragers is het Reisbesluit binnenland per 1 januari 2020 komen te vervallen. Om de reiskosten voor commissieleden op de juiste grondslag te kunnen blijven vergoeden, is wijziging van de tekst noodzakelijk. Mede door deze ontwikkelingen zijn aanpassingen nodig in de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Raalte.

Voor het overige bevat de voorgestelde wijziging vooral redactionele en taal technische wijzigingen. Hierin hebben we ook zoveel mogelijk de wijziging van de modelverordening van de VNG (lbr. 22/025 van 28 april 2022) verwerkt.



Beoogd effect

Het vaststellen van de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Raalte, die is geactualiseerd door de veranderde wet- en regelgeving.

Argumenten

1.1 Gewijzigde wetgeving maakt wijziging gewenst.

In de Wnra is de principiële keuze gemaakt om de afzonderlijke rechtspositie voor de meeste ambtenaren af te schaffen. De rechtsbescherming van ambtenaren is vanaf 1 januari 2020 niet meer door het publiekrecht, maar door het privaatrecht gereguleerd. Dat betekent dat het private ontslagstelsel nu van toepassing is. De ambtenaar kan niet langer in bezwaar bij de eigen werkgever en in beroep bij de bestuursrechter. Mede door deze ontwikkeling is de kamer personele zaken komen te vervallen.

Ook als gevolg van de inwerkingtreding van de Wnra en de harmonisatie rechtspositie decentrale ambtsdragers is het Reisbesluit binnenland per 1 januari 2020 komen te vervallen. De vergoedingen voor de commissieleden zijn nu in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers opgenomen. Hierdoor klopt de verwijzing in artikel 22 naar het Reisbesluit binnenland niet meer.

1.2 Wijziging biedt tevens mogelijkheid tot actualiseren.

De huidige verordening is vastgesteld in 2014. Nu de gewijzigde wetgeving de wijziging van de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Raalte gewenst maakt, doet zich de mogelijkheid voor om redactionele en taal technische wijzigingen door te voeren die op zichzelf geen zelfstandige aanleiding zijn voor wijziging.

Participatie

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Vervolg

Zodra de verordening door uw Raad is vastgesteld, treedt de verordening na bekendmaking in werking.

Communicatie

Na vaststelling van de verordening door de raad, vindt bekendmaking van de verordening plaats in het Gemeenteblad. Dit is een voorwaarde voor inwerkingtreding. De verordening wordt ook opgenomen in de digitale wet- en regelgeving op www.overheid.nl. De wijziging van de verordening heeft geen gevolgen voor de werkwijze van de commissie of voor commissieleden.

Bijlagen

1. Concept raadsbesluit Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Raalte (inclusief toelichting).



Gemeente Raalte

Burgemeester en wethouders van Raalte,

de secretaris
Monique van Esterik

de burgemeester
Martijn Dadema



RAADSBSLUIT

Zaaknummer 38774-2022

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 december 2022, zaaknummer 38774-2022; gelet op de bepalingen van artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 84 en 96 van de Gemeentewet;

Besluit:

1. Vast te stellen de Verordening tot 1^e wijziging van de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Raalte.

Artikel I

De Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Raalte wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 komt te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 1. Begripsbepalingen</i> In deze verordening wordt verstaan onder: a. College: het college van burgemeester en wethouders; b. bestuursorgaan: het gemeentelijk orgaan dat dient te beschikken op een bezwaarschrift; c. verwerend orgaan: bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen; d. commissie: adviescommissies als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht; e. ambtenaar: de ambtenaar in de zin van artikel 1:1 van de CAR en de werknemer in de zin van artikel 2:5 van de CAR; f. commissiekamer: een afdeling van de commissie voor de bezwaarschriften, bestaande uit een voorzitter en tenminste twee leden; g. wet: de Algemene wet bestuursrecht; h. kamer personele zaken: onderdeel van de commissie die zich bezig houdt met bezwaarschriften ingediend door ambtenaren in dienst van de gemeente Raalte; i. kamer welzijnszaken: onderdeel van de commissie die zich bezig houdt met onder andere sociale wetgeving, zorg, subsidies en publiekszaken; j. kamer algemene zaken: onderdeel van de commissie die zich bezig houdt met onder andere vergunningen, handhaving en ruimtelijke ordening.	<i>Artikel 1. Begripsbepalingen</i> In deze verordening wordt verstaan onder: a. Awb: de Algemene wet bestuursrecht; b. bestuursorgaan: het gemeentelijk orgaan dat het bestreden besluit heeft genomen; c. bezwaarmaker: indiener van een bezwaarschrift; d. college: het college van burgemeester en wethouders; e. commissie: adviescommissies als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht; f. commissiekamer: een afdeling van de commissie voor de bezwaarschriften, bestaande uit een voorzitter en tenminste twee leden; g. kamer algemene zaken: onderdeel van de commissie die zich bezighoudt met onder andere vergunningen, handhaving en ruimtelijke ordening; h. kamer welzijnszaken: onderdeel van de commissie die zich bezighoudt met onder andere sociale wetgeving, zorg, subsidies en publiekszaken; i. verwerend orgaan: bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen.



B

Artikel 2 leden 1 en 2 komen te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 2. Inleidende bepaling commissie</i> 1. Er is een commissie, ter voorbereiding van de beslissing op bezwaarschriften tegen de door of namens dat bestuursorgaan genomen besluiten. 2. De commissie genoemd bestaat uit drie kamers: a. personele zaken; b. welzijnszaken; c. algemene zaken. (...)	<i>Artikel 2. Inleidende bepaling commissie</i> 1. Er is een commissie ter voorbereiding van de beslissing op bezwaarschriften tegen de door of namens dat bestuursorgaan genomen besluiten. 2. De commissie genoemd in artikel 1 sub c bestaat uit twee kamers; a. kamer welzijnszaken; b. kamer algemene zaken. (...)

C

Artikel 3 leden 3 en 6 komen te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 3. Samenstelling van de commissie</i> (...) 3. de voorzitter en de leden worden door het college benoemd, geschorst en ontslagen. (...) 6. Kamer welzijnszaken behandelt in beginsel bezwaarschriften inzake besluiten op het gebied van welzijn; kamer algemene zaken behandelt de overige bezwaarschriften met uitzondering van bezwaarschriften inzake rechtspositionele zaken van ambtenaren in dienst van de gemeente Raalte, die behandeld worden door de kamer personele zaken.	<i>Artikel 3. Samenstelling van de commissie</i> (...) 3. De voorzitter en de leden worden door het college benoemd, geschorst en ontslagen. (...) 6. Kamer welzijnszaken behandelt in beginsel bezwaarschriften inzake besluiten op het gebied van welzijn; kamer algemene zaken behandelt de overige bezwaarschriften.

D

Artikel 5 leden 1 en 4 komen te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 5. Zittingsduur</i> 1. De leden worden benoemd voor een periode van vier jaar. (...) 4. De aftredende voorzitter en de aftredende leden van de commissie blijven hun functie vervullen totdat in de opvolging is voorzien.	<i>Artikel 5. Zittingsduur</i> 1. De voorzitter en de leden worden benoemd voor een periode van vier jaar. (...) 4. De aftredende voorzitter en leden van de commissie blijven hun functie vervullen totdat in de opvolging is voorzien.

E

Artikel 7 komt te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 7. Bemiddeling</i> 1. De commissie onderzoekt of de zaak in de minne kan worden geschikt alvorens de zaak in behandeling wordt genomen.	<i>Artikel 7. Bemiddeling</i> 1. De commissie en/of de secretaris van de commissie zijn/is bevoegd om te onderzoeken of de zaak in der minne kan worden geschikt voordat de zaak in behandeling wordt genomen.



2. Als één van de belanghebbenden niet akkoord gaat met bemiddeling of de resultaten daarvan, wordt het bezwaarschrift zo spoedig mogelijk ter advisering voorgelegd aan de commissie.

2. In de daarvoor geschikte geachte gevallen wordt door het bestuursorgaan een bemiddelingspoging gedaan, voordat de zaak wordt voorgelegd aan de commissie.

F

Artikel 9 komt te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 9. Uitoefening bevoegdheden</i> De bevoegdheden ingevolge de hierna genoemde artikelen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) worden voor de toepassing van deze verordening uitgeoefend door de voorzitter van de commissie: a. artikel 2:1, tweede lid; b. artikel 6:6, wat betreft het de indiener stellen van een termijn; c. artikel 6:17, voor zover het de verzending van stukken betreft tijdens de behandeling door de commissie; d. artikel 7:4, tweede lid; e. artikel 7:6, vierde lid.	<i>Artikel 9. Uitoefening bevoegdheden</i> 1. De bevoegdheden ingevolge de hierna genoemde artikelen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) worden voor de toepassing van deze verordening uitgeoefend door de voorzitter van de commissie: a. artikel 2:1, tweede lid; b. artikel 6:6, wat betreft het de indiener stellen van een termijn; c. artikel 6:17, voor zover het de verzending van stukken betreft tijdens de behandeling door de commissie; d. artikel 7:4, tweede lid; e. artikel 7:6, vierde lid. 2. Aan de voorzitter van de commissie bezwaarschriften wordt mandaat verleend om besluiten op grond van artikel 7:10, derde en vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht te nemen in gevallen waarin de commissie bezwaarschriften nog geen advies heeft uitgebracht.

G

Artikel 13 leden 1 en 3 komen te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 13. Uitnodiging zitting</i> 1. De voorzitter, stelt de belanghebbenden en het verwerend orgaan ten minste twee weken vooraf schriftelijk in kennis van de voorgenomen zitting en nodigt hen hiervoor ten minste één week voorafgaand uit. (...) 3. De beslissing van de voorzitter, op dit verzoek wordt zo spoedig mogelijk aan de belanghebbenden en het verwerend orgaan meegedeeld. (...)	<i>Artikel 13. Uitnodiging zitting</i> 1. De voorzitter stelt de belanghebbenden en het verwerend orgaan ten minste twee weken vooraf schriftelijk in kennis van de voorgenomen zitting en nodigt hen hiervoor ten minste één week voorafgaand uit. (...) 3. De beslissing van de voorzitter op dit verzoek wordt zo spoedig mogelijk aan de belanghebbenden en het verwerend orgaan meegedeeld. (...)



H

Artikel 16 lid 3 komt te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 16. Openbaarheid hoorzitting</i> (...) 3. Indien de commissiekamer vervolgens beslist dat gewichtige redenen aanwezig zijn die zich tegen openbaarheid van de zitting verzetten, vindt de zitting plaats met gesloten deuren.	<i>Artikel 16. Openbaarheid hoorzitting</i> (...) 3. Indien de commissiekamer vervolgens beslist dat gewichtige redenen aanwezig zijn die zich tegen openbaarheid van de zitting verzetten, vindt de zitting plaats achter gesloten deuren.

I

Artikel 17 lid 1 komt te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 17. verslaglegging</i> 1. Het verslag van de hoorzitting als bedoeld in artikel 7:7 van de Awb bestaat in de regel uit een digitale geluidsopname, die op verzoek aan de belanghebbende(n) ter beschikking kan worden gesteld. (...)	<i>Artikel 17. Verslaglegging</i> 1. Het verslag van de hoorzitting als bedoeld in artikel 7:7 van de Awb bestaat in de regel uit een digitale geluidsopname die op verzoek aan de belanghebbende(n) ter beschikking kan worden gesteld. (...)

J

Artikel 19 lid 5 komt te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 19. Raadkamer en advies</i> (...) 5. Indien een hoorzitting achter gesloten deuren heeft plaatsgevonden of indien belanghebbende(n) niet in elkaars aanwezigheid zijn gehoord wordt dit met opgave van redenen in het advies vermeld. (...)	<i>Artikel 19. Raadkamer en advies</i> (...) 5. Indien een hoorzitting achter gesloten deuren heeft plaatsgevonden of indien belanghebbende(n) niet in elkaars aanwezigheid zijn gehoord, wordt dit met opgave van redenen in het advies vermeld. (...)

K

Artikel 20 lid 2 komt te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 20. Uitbrengen advies en verdaging</i> (...) 2. Indien naar het oordeel van de voorzitter van de commissie de termijn, als bedoeld in artikel 7:10, eerste lid, van de Awb, ontoereikend is voor het uitbrengen van een advies, stelt hij bezwaarhebbende en het verwerend orgaan hiervan in kennis en wordt de beslistermijn verdaagd. (...)	<i>Artikel 20. Uitbrengen advies en verdaging</i> (...) 2. Indien naar het oordeel van de voorzitter van de commissie de termijn, als bedoeld in artikel 7:10, eerste lid, van de Awb, ontoereikend is voor het uitbrengen van een advies, stelt hij bezwaarmaker en het verwerend orgaan hiervan in kennis en wordt de beslistermijn verdaagd. (...)



L

Artikel 22 komt te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 22. Vergoeding</i> 1. De voorzitter en de leden van de commissie ontvangen voor het bijwonen van de vergadering een vergoeding per vergadering, gebaseerd op het vergoedingsbedrag voor commissieleden, categorie tussen de 20.001 en 50.000 inwoners, zoals opgenomen in tabel IV behorend bij het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. 2. De vergoeding als bedoeld in het eerste lid wordt voor de voorzitter vermenigvuldigd met de factor 3 en voor de leden met de factor 2,25. 3. De in het eerste en tweede lid bedoelde vergoedingen worden jaarlijks aangepast aan de hand van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties te bepalen indexcijfer. 4. De voorzitter en de leden ontvangen een vergoeding op grond van de Reisregeling binnenland voor de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reiskosten op basis van de kortste route.	<i>Artikel 22. Vergoeding</i> 1. De leden van de commissie ontvangen een vergoeding voor het bijwonen van een vergadering van de commissie en een reiskostenvergoeding. 2. De vergoeding voor het bijwonen van de vergadering is het bedrag als bedoeld in art. 3.4.1. van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers voor de voorzitter vermenigvuldigd met de factor 3 en voor de andere leden vermenigvuldigd met de factor 2,25. 3. De leden van de commissie ontvangen een reiskostenvergoeding overeenkomstig art. 3.4.3. van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Aldus besloten in de vergadering van 26 januari 2023.

de griffier
Truus Klein Wolterink

de voorzitter
Martijn Dadema



Toelichting op het raadsvoorstel bij de 1^e wijziging van de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Raalte

Artikel 1

In dit artikel zijn de begripsbepalingen weergegeven. De begrippen “ambtenaar” (sub d) en “kamer personele zaken” (sub h) komen te vervallen.

“Ambtenaar”: door de inwerkingtreding van de Wnra is de CAR-UWO per 1 januari 2020 vervangen door de cao gemeenten (de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling vormde tot 2020 samen met de Uitwerkingsovereenkomst de CAR-UWO). De verwijzing naar de ambtenaar in de zin van artikel 1:1 van de CAR en de werknemer in de zin van artikel 2:5 van de CAR kloppen dus niet meer.

“Kamer personele zaken”: door de inwerkingtreding van de Wnra kan een ambtenaar niet langer in bezwaar bij de eigen werkgever en in beroep bij de bestuursrechter. Hierdoor is de kamer personele zaken komen te vervallen.

Daarnaast zijn alle begrippen op alfabetische volgorde gezet.

Artikel 2 lid 2 sub a, artikel 3 lid 6

Door de inwerkingtreding van de Wnra kan een ambtenaar niet langer in bezwaar bij de eigen werkgever en in beroep bij de bestuursrechter. Hierdoor is de kamer personele zaken komen te vervallen.

Artikel 9 lid 2

Toegevoegd uit het Mandaadbesluit verdagen beslissing op bezwaar.

Artikel 22

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wnra en de harmonisatie rechtspositie decentrale ambtsdragers is het Reisbesluit binnenland komen te vervallen. De vergoedingen voor de commissieleden zijn nu in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers opgenomen. Hierdoor klopt de verwijzing in artikel 22 naar het Reisbesluit binnenland niet meer.

De overige artikelen betreffen taal en redactionele technische wijzigingen.