



Onderwerp	Gewijzigde subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen
Zaaknummer	13846-2024
B&W vergadering	26 maart 2024
Integrale advisering	Eline Stegeman (Juridisch), Chris ten Have (financieel adviseur)
Portefeuillehouder	Mevr. G.H. (Gerria) Toeter
Voor informatie	Marlon Oostewechel

Bestuurssamenvatting

Gecertificeerde Instellingen voeren jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen uit. Zij worden sinds 2015 bekostigd door middel van een subsidie. Op 24 november 2022 heeft de gemeenteraad van Raalte de huidige subsidieverordening vastgesteld. Omdat er landelijke ontwikkelingen zijn, is het van belang dit aan te passen in de verordening. Het wijzigen van de subsidieverordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Beslispunten

1. Het wijzigingsbesluit subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland ter vaststelling aan te bieden aan de gemeenteraad, overeenkomstig bijgevoegd raadsvoorstel en concept raadsbesluit.

Besluit

Inleiding

Op grond van de Jeugdwet zijn gemeenten verantwoordelijk voor de inzet van door de rechter opgelegde kinderschermingsmaatregelen, jeugdbescherming en jeugdreclassering (JB/JR). Deze worden uitgevoerd door daartoe gecertificeerde instellingen (GI's). Regionaal subsidiëren we hiervoor drie instellingen: Jeugdbescherming Overijssel (JBOV), William Schrikker Groep (WSG) en het Leger des Heils (LdH). In het traject voor de totstandkoming van de subsidie 2023-2028 JB/JR is afgesproken dat voor de jaren 2024 en verder opnieuw het gesprek gevoerd wordt over het tarief, waarbij we als regio aansluiten op het landelijke kostprijsonderzoek.

In het landelijke kostprijsonderzoek van KPMG wordt gezegd dat de huidige tarieven van JB-en JR-maatregelen veelal gebaseerd zijn op een brochure van VNG/VWS/JenV(2014), aangevuld met verhogingen die voornamelijk regionaal bepaald zijn. De tarieven verschillen daardoor tussen regio's en gemeenten. In de praktijk is er veel discussie over de bekostiging van GI's, onder meer doordat sinds de decentralisatie in 2015 de complexiteit en juridisering zijn toegenomen. Het gevolg is dat de werkdruk van de jeugdbeschermers, in dienst van GI's, als te hoog wordt ervaren,



waardoor de kwaliteit en continuïteit van GI's in het geding komen. Daarbij lukt het de lokale partijen niet of onvoldoende om tot een adequate bekostiging te komen.

In oktober 2023 hebben Rijk en VNG bestuurlijke afspraken gemaakt over landelijke tarieven voor de GI's, waarbij ook een caseloadverlaging is doorgevoerd (12,7 per jeugdbeschermer). Omdat dit een stelselwijziging betreft is een bijbehorende handreiking opgesteld die een methodiek biedt voor het opstellen van reële tarieven voor JB/JR. In de regio IJsselland is hierover met de drie GI's gesproken om de landelijke tarieven en afspraken te volgen en de caseloadverlaging door te voeren. Dit vraagt om aanpassing van de tarieven en de subsidieverordening.

Het vaststellen van de tarieven is een bevoegdheid van het college van B&W, het vaststellen van de subsidieverordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Op 16 januari 2024 heeft het Bestuur van het RSJ IJsselland, onder voorbehoud van vaststelling van de subsidieverordening door de gemeenteraad, de nieuwe tarieven vastgesteld.

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd om de bestaande subsidieverordening te wijzigen. De huidige subsidieregeling wordt namelijk niet ingetrokken, maar blijft van kracht op de drie subsidies die zijn verstrekt eind 2022. De voorgestelde wijzigingen gaan over de financiering vanaf 1 januari 2024 tot het einde van de subsidieverlening 2028. In het wijzigingsbesluit zijn de bepalingen opgenomen die op basis van de landelijke ontwikkelingen aangepast worden. Deze bepalingen gaan over de hoogte van de subsidie en de tarieven en over het buffervermogen van de gecertificeerde instellingen.

Beoogd effect

Met de gewijzigde subsidieverordening worden landelijke afspraken over de tarieven voor de GI's, de verlaging van de caseload en afspraken over het buffervermogen van de GI's vastgelegd. Hiermee worden de afspraken die gemaakt zijn over het verminderen van werkdruk en de kwaliteit van deze essentiële instellingen gewaarborgd.

Argumenten

1.1. Het vaststellen van een subsidieverordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Volgens de Algemene wet bestuursrecht is voor subsidieverlening een wettelijk voorschrift vereist. In de subsidieverordening staan alle zaken opgenomen die nodig zijn voor een goede uitvoering van de subsidiëring en vormt de grondslag voor subsidiëring (4:23 Awb).

1.2 Dit is in lijn met de handreiking Landelijk tarief en bekostiging JB/JR.

In oktober 2023 hebben Rijk en VNG bestuurlijke afspraken gemaakt over landelijke tarieven voor de GI's, waarbij ook een caseloadverlaging is doorgevoerd (12,7 per jeugdbeschermer). Op basis van deze afspraken worden ook de tarieven in de regio IJsselland aangepast.

1.3 Dit is een autonome ontwikkeling die structureel van aard is.

De landelijke ontwikkelingen zijn structureel van aard.

Duurzaamheid

n.v.t.

Kanttekeningen

1.1 Tarieven leiden tot een stijging van kosten bij gemeenten.

Zie verder 'financiële consequenties'.

Financiën en Fiscale aspecten

De nieuwe tarieven voor jeugdbescherming/jeugdreclassering uitgevoerd door Gecertificeerde Instellingen (GI's) stijgen door invoering van landelijke tarieven. De belangrijkste redenen van de stijging van de landelijke tarieven ten opzichte



van de huidige tarieven is het verlagen van de caseload (van 1 fte op 15 jeugdigen naar 1 fte op 12,7 jeugdigen). Daarnaast is er een opslag van 2% opgenomen in het tarief, omdat het landelijke advies is dat GI's een buffervermogen opbouwen tot maximaal 10% van de gemiddelde jaaromzet van de afgelopen 3 jaar. Deze is bestemd voor transformatie en risico's zoals een afname of groei in de instroom van het aantal maatregelen.

Voor de regio IJsselland betekent dit een extra uitgave van € 1.770.931. Het Rijk heeft hierover aangegeven de helft van deze kostenstijging voor haar rekening te nemen en aan gemeenten te compenseren. Voor de regio IJsselland wordt een rijkscompensatie van € 988.094 verwacht. Dit betekent dat het andere deel door gemeenten bekostigd moet worden. Voor de regio IJsselland betekent dit een kostenstijging van € 782.837 die niet gecompenseerd wordt door het rijk. Voor Raalte is dit, bij een gelijkblijvend aantal jeugdigen in de jeugdreclassering/jeugdbescherming, circa € 39.500 aan extra kosten (aandeel 5,05% van regio). We zullen de kosten van de GI's in 2024 monitoren. Bij een gelijkblijvende aantallen jeugdigen in jeugdbescherming/jeugdreclassering zal er bij de zomernota 2024 structureel € 39.500 aanvullend budget gevraagd worden om de extra kosten als gevolg van de invoering landelijke tarieven te dekken.

Regio IJsselland en Twente zetten extra in op het maken van contractafspraken en de monitoring van bedrijfsvoering.

Communicatie en Vervolg

Na vaststelling van het wijzigingsbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland en na de bekendmaking van het wijzigingsbesluit, zal de wijziging met terugwerkende kracht in werking treden per 1 januari 2024.

Bijlagen

Bijlage	Raadsvoorstel en concept raadsbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland
Bijlage	Wijzigingen Verordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland